

奉法图治 破茧重生

——对饶阳县开展“法治乡村”创建、推进农村治理现代化的调查

□ 本报记者 郑伟 张兰华

衡水市饶阳县曾经有过一段“黑历史”——该县与沧州市肃宁、献县三县交界处的“三角地带”，曾有一批村民以盗抢机动车、打孔盗油为业，犯罪十分猖獗，被公安部定性为“地域性职业犯罪群体”，被原省综治委等五部委“一票否决”警示。附近十里八乡一听说“饶阳”唯恐避之不及，饶阳县被贴上“乱、差、难”的黑标签。

如今，如果你到了饶阳，会被这里的平安祥和所吸引。该县已成为衡水市乡村发案最低的县，矛盾纠纷被有效化解在乡村，曾经的“毒瘤”——职业犯罪早已消失得无影无踪，取而代之的是“全省平安建设先进县”荣誉。

今昔对比，巨变令人感慨！

这一切，得益于饶阳县举全县之力开展“法治乡村”创建。为此，衡水市委、市政府专门在饶阳县召开现场会，向全市推广饶阳“法治乡村”建设的做法。

**追根溯源 找准奉法之路**

漫步在饶阳县的社区或乡村，街头巷尾的“法治公园”“普法长廊”“法治文化广场”十分引人。这样的“法治小景”和其他众多“法治因子”一起，在冬日的饶阳营造出浓浓的法治氛围。

衡水市副市长、饶阳县委书记吴波说，因为历史原因，在饶阳县开展“法治乡村”创建，有着更加现实的意义和迫切的需求。

为彻底改变落后面貌，饶阳县委、县政府围绕“推进乡村治理现代化”，2016年在全省率先开展

了“法治乡村”创建活动，推动乡村治理由“治标”向“治本”转变。

全县22个部门参与到创建活动中，加强乡村组织建设、强化法治宣传教育、夯实基础设施、严格隐患排查……在严密的组织推动下，“法治乡村”创建在饶阳县全面扎实推进，落后的面貌开始一点一点发生蜕变。

为了使创建工作提档升级，饶阳县发挥典型示范作用，在每个乡镇选树2个示范村，面向群众，实事求是解决实际难题，化解矛盾纠纷，让“法治乡村”创建更接地气，真正实现了“小事不出村，大事不出镇，矛盾纠纷有人管，家门口就有调解员”。

**革故鼎新 创优路径选择**

记者见到饶阳县公安局王

同岳派出所所长李伟华时，他正带领民警在辖区村庄巡逻。他告诉记者，从2019年年初开始，他分包了辖区的三个村，每隔一段时间就到村里了解情况。派出所所长包村源于饶阳县开展的“政法干警下基层双促双提”活动。

饶阳县委常委、政法委书记杨广克介绍，县委政法委组织政法单位干警分包全县197个村，重点做好普法教育、排查化解纠纷等工作。这项活动成为全县“法治乡村”创建的重要组成部分。在“法治乡村”创建中，很多做法是在没有先例、没有模板的情况下，在实践中探索出来的。

法治建设的薄弱环节在农村，农村不稳，全县难安。在“法治乡村”创建中，（下转第2版）

廊坊市部署市域社会治理现代化工作

**本报讯**（记者 田宪忠）2019年12月30日，廊坊市召开市域社会治理现代化工作会议，全面落实全国、全省市域社会治理现代化工作部署。市委书记冯慧超出席会议并讲话，市委副书记、代市长赵革主持会议。市委常委、政法委书记陈少军出席会议并讲了具体意见。

会议强调，要坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，持续创新市域社会治理方式方法，着力解决市域社会治理重点难点问题，

积极创建市域社会治理现代化试点。要全面排查风险隐患，坚决抓好政治安全、信访工作、社会治安、安全生产、突发事件处置准备等各项工作，有效化解矛盾、防控风险，认真解决群众合理合法诉求，切实维护人民群众生命财产安全。要切实加强党的领导和责任落实，牢固树立“一盘棋”思想，坚持上下联动、左右互动，提高工作效率。要加强宣传引导，调动社会力量支持参与社会治理工作。

邯郸市公安局交巡警正式上岗

交警巡警合并执法后街面  
巡控警力增加3倍

**本报讯**（记者 李建华）1月1日上午，邯郸市公安局交巡警上岗启动仪式在邯郸大剧院广场举行。邯郸市委书记高宏志向交巡警支队授旗，宣布邯郸市公安局交巡警正式上岗。

据介绍，交警与巡警机构、人员、执法合并，是一项创制性改革，实现了一警多能、一警多用，对维护交通安全和社会治安稳定、加快推进社会治理现代化具有重要作用。市交巡警支队

组建后，街面治安巡控警力增加3倍，交通管理能力增加1.4倍，早晚高峰执控警力达到近千人，警力运转更加高效，执法效能更加明显。

邯郸市交巡警支队自2019年10月22日试运行以来，查处交通违法行为25万余起，主城区交通事故数量同比下降12%，环比下降20.9%，“两抢一盗”警情同比下降39.8%，人民群众安全感和满意度不断提升。

石家庄10个区域全年禁燃烟花爆竹

违反者或被依法追究刑事责任

**本报讯**（记者 章彤华）石家庄市长安区、桥西区等10个区域全区域、全年禁止燃放烟花爆竹。2019年12月31日，石家庄市人民政府发布《石家庄市人民政府关于禁止燃放烟花爆竹的通告》，决定实行全年禁止燃放烟花爆竹政策。

通告指出，为保障国家、集体财产和公民人身财产安全，减少环境污染，改善空气质量，维护社会秩序，根据《中华人民共和国大气污染防治法》和《烟花爆竹安全管理条例》等有关法律法规，石家庄市人民政府决定，实行全年禁止燃放烟花爆竹政策。

通告要求，长安区、桥

西区、新华区、裕华区、高新区、循环化工园区、藁城区、栾城区、鹿泉区、正定县区域范围内，全区域、全年禁止燃放烟花爆竹。同时，以上区域春节期间禁止销售烟花爆竹。

通告明确，对违反禁止燃放烟花爆竹规定的，由政府有关行政部门依法查处。构成犯罪的，依法追究刑事责任。同时，对市民举报违反本通告行为的，一经查实，依照有关规定予以奖励。举报电话为110、12350。

通告自发布之日起施行。2019年1月18日实施的《石家庄市人民政府关于禁止销售和燃放烟花爆竹的通告》同时废止。

最高法：涉“校园贷”全日制在校生可不纳入失信名单

**新华社北京1月2日电**（记者 罗沙）最高人民法院2日发布关于在执行工作中进一步强化善意文明执行理念的意见，在依法保障胜诉当事人合法权益同时，最大限度减少对被执行人权益影响。

意见提出，突出执行工作的强制性，持续加大执行力度，及时

保障胜诉当事人实现合法权益，依然是执行工作的工作重心和主线。执行工作对各方当事人影响重大，人民法院在执行过程中也要强化善意文明执行理念，严格规范公正保障各方当事人合法权益。

在严格规范纳入失信名单和限制消费措施方面，意见明确了不得采取惩戒措施的几类情形。

其中规定，单位是失信被执行人的，人民法院不得将其法定代表人、主要负责人、影响债务履行的直接责任人员、实际控制人等纳入失信名单。全日制在校生因“校园贷”纠纷成为被执行人的，一般不得对其采取纳入失信名单或限制消费措施。

被限制消费的个人因本人或

近亲属重大疾病就医，近亲属丧葬，以及本人执行或配合执行公务，参加外事活动或重要考试等紧急情况亟需赴外地，向人民法院申请暂时解除乘坐飞机、高铁限制措施，经严格审查并经本院院长批准，可以给予其最长不超过一个月的暂时解除期间。

（下转第2版）

一根针穿起千条线

省界线上的时代足音

□ 本报记者 张树永 章彤华

赞皇县许亭乡地处河北、山西两省交界处，和河北省的元氏县、井陉县，山西省的昔阳县毗邻，面积234平方公里，境内山高路险，坡多林茂。这个面积比高邑县还大的山区乡人口只有2.4万。维护好这一方平安，对于当地派出所来说，还真是个考验。

2019年12月19日，记者来到许亭派出所采访，正赶上民警们在侦办一起外省人在境内山坳丛林里倾倒有毒物质的案件。所长赵智勇告诉我们，这起案件最先是群众发现并举报的，目前嫌疑人已经有了眉目。“我们所人少，管辖范围大，光靠我们民警肯定分身乏术。多亏有群众支持，各

项工作才开展得顺顺当当。”

除了防污染，防火和防毒也是许亭派出所日常的硬任务。林多易起火，且村民上坟烧纸的习惯一时难以改变，民警们常年紧绷着防火这根弦。由于山深林茂，打击防范非法种植罂粟的压力一直很大，这里是省公安厅禁种铲毒的重点监控区，防范工作一刻不能松懈。每年，派出所都逐乡、逐村、逐户签订禁种铲毒责任状，划片包区，踏查巡访。

所长赵智勇从警20余年，三年前由赞皇县公安局经侦大队调到许亭派出所任所长。派出所的工作看上去是处理一些琐碎的事，但哪件事、哪个案不牵扯到群众的利益？处理不好，就会引发不稳定，甚至发生多米诺骨牌效应。

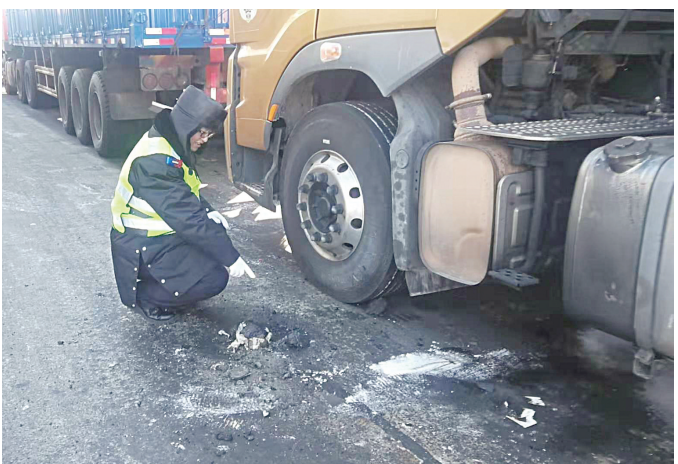
随着经济不断发展，越来越多的工程建筑需要大量的砂石



图为许亭派出所所长赵智勇（右二）在村民家了解情况。

料，导致河卵石的价格飞速上涨。许亭乡河道多，有资源优势，非法开采砂石、偷挖河卵石的

现象时有发生。派出所走访研判，组织村干部和村民夜晚对河滩进行秘密踏查，（下转第2版）



2019年12月31日，寒流突袭，围场满族蒙古族自治县坝上御道口等地气温骤降到零下40摄氏度，导致御道口石人梁路段大量过境大型车辆冻油滞留。辖区交警中队民警轮流巡逻值守，冒着刺骨的寒风指挥疏导交通，救助滞留车辆。

王絮冬 摄