

“就地取材”用雪糊住车牌

结果:司机被罚款200元,记12分

本报讯（记者 王智勇 通讯员 郝红亮）前几天，一场大雪光顾了美丽的临城。雪后几天，路上的雪基本上已经融化，有一名司机却打起了雪的主意，用雪遮挡车牌，因此受到处

故意用雪遮挡车牌 四名司机先后受罚

□ 李东海

1月8日上午10时22分，宁晋县公安交警大队巡逻一中队民警在平安路与九河大街路口检查过往车辆时，发现一辆车牌号为冀E0***4的车后牌照有雪遮挡住底部，牌照号无法看清。对此，驾驶人王某表示忘记清理了，但当民警指着该车干净的车顶及其它部位对此表示质疑时，驾驶人无法解释清楚。随后，民警依法对其作出罚款200元、驾驶证记12分的处罚，并要求其立即清理积雪。

当天，民警还注意到牌照为冀E9***6的车辆在民警处理现场有意识地向外侧车道绕行，遂带疑查车，结果发现该车也存在同样的违法行为。在凤凰路与天宝街十字路口，两辆私家车先后被交警拦下。经查，这两辆车前后牌照均被积雪覆盖无法辨别，但车身较为干净，而且车引擎盖上有明显的清理痕迹。面对民警询问，两名驾驶人承认了为逃避限号抓拍，利用积雪故意遮挡车牌的违法事实。最终，三名司机也受到罚款200元、驾驶证记12分的处罚。

一团雪完全“糊”住，无法辨认车牌号码。指挥中心民警第一时间通知执勤民警拦截检查，黑城中队民警很快发现了涉事车辆。原来，该路段禁止大货车

通行，为躲避处罚，司机王某“就地取材”，用地里的积雪拍在车牌上，想以此蒙混过关。随后民警对其用雪故意遮挡号牌的行为，作出罚款200元、记12分的处罚。

提醒 号牌被污损遮挡 交警处罚没商量

按照《道路交通安全法》第十一条规定，驾驶机动车上道行驶时，机动车号牌应当按照规定悬挂并保持清晰、完整。驾驶人上道前应对机动车号牌进行检查，如发现牌照被遮挡或是污损，应及时清理处置。否则，交管部门可依法对驾驶人作出罚款200元、驾驶证一次记12分的处罚。

驾驶人应从对自己负责的角度，养成上道前检查机

动车号牌的良好习惯。在近期的路面执法过程中交警部门发现，即使降雪多日后，仍有个别驾驶人的机动车号牌上有雪覆盖。交警在夜间抓拍交通违法行为时发现，个别实施闯红灯等行为车辆的号牌上有故意以雪遮挡的痕迹。为了保障道路通行安全、有序，交管部门都会采取逐车检查及强化路面巡逻等方式，加大对此类交通违法行

为的查处力度。

霸州:城乡环卫一体化助力农村人居环境改善

霸州市住房和城乡建设局积极落实市委、市政府关于城乡环卫一体化工作的安排部署，建立健全城乡环境卫生管理长效机制，从根本上改善农村人居环境，城乡环境卫生质量整体提升，营造出整洁舒适的生活环境，促进了社会经济可持续发展。

该局精心部署，通过面向社会公开招标的形式，确定4家公司负责全市农村日常保洁、垃圾清运作业，建立起拥有4831名保洁员的环卫保洁队伍和拥有114辆垃圾转运车的垃圾清运队伍。目前，全市15个乡镇(区、办)共计381个村街全部完成验收交接，并将高速、高铁、铁路、中亭河的两侧及国省干道环境卫生纳入城乡环卫一体化管理范围，建成“统一保洁、统一收集、统一运输、集中

处理”的管理运行模式，实现城乡环卫一体化全覆盖，全天保洁，生活垃圾日产日清。

建立长效机制。该局城乡一体化办公室成立考核检查组，负责对乡镇环卫所进行督导巡查，指导各乡镇在村街“两委”班子中指定环境卫生质量监督员，参与对村街环卫质量的管理，形成市、乡、村三级管理体系。

建设转运体系。该局全面推进城乡环卫一体化，农村生活垃圾随产随清；2019年，全市完成了市区400吨垃圾转运站和9个乡镇垃圾转运站的建设任务；利用环卫压缩车及勾臂车等，通过密闭运输至垃圾焚烧发电厂进行无害化处理。

建设垃圾处理设施。该局助力市政府完成生活垃圾焚烧发电厂项目，建设2条日处理能力为

600吨的垃圾焚烧线，实现全市生活垃圾“无害化、减量化、资源化”处置。

该局作为市城乡环卫一体化总协调指导部门，成立督导检查组，负责对各乡镇城乡环卫一体化工作的考核，考核结果实行一月一排名、一月一通报制度；各乡镇政府成立环卫所，各村街配备环卫协管员，形成上下联动的考核工作体系。

随着城乡环卫一体化工作的深入，霸州市农村面貌明显改观，农村环境明显改善。一是彻底解决了农村“垃圾围村”、环境“脏、乱、差”的问题，实现了与城市的接轨，农村面貌焕然一新。二是使乡镇、农村享受了城市化服务，发挥了环卫部门在人才、管理、设施设备、连片作业等方面的优势。三是建立、完善

顺平交警查获一辆报废车 司机竟是吸毒人员

近日，顺平县公安局交通管理部门公共视频发出预警，一辆轿车逾期未报废。

民警根据该车行驶情况立即布控，在该车到达腰山警务站时将其拦截。在对驾驶人张某进行询问时，民警发现张某面黄肌瘦，行为异常，刻意躲避，浑身软弱无力，判断其可能存在吸毒行为。于是，民警将其带回大队作进一步调查。经检验，张某的尿检结果呈阳性。张某对其吸食冰毒驾驶报废车的行为供认不讳。目前，张某已经被依法处罚。

刘宏宏 谢辉辉

手脚冻伤仍坚守岗位 阜平交警雪中帮助受困群众获赞

近日，阜平县降雪。阜平县交警大队迅速启动恶劣天气应急预案，全员上路，全力保障路面交通安全。

该大队在各主干道、重点路口、坡桥路段加派警力值守，加大国省道和易积水路段巡控力度，并通过巡逻喊话、警报提示、警灯警示、车载电子屏提示等措施，引导驾驶人安全驾驶；坚持视频巡查和路面巡控相结合，实时掌握天气变化和道路通行情况，遇有突发状况及时处理；对西部山区加派警力，不间断巡逻管控，及时应对突发状况，随时为有需要的群众提供帮助。在西部山区路段，民警冒着严寒帮助打滑受困车辆和无法启动车辆推车。看到民警的手和脚都冻伤了，驾驶人和群众感动地对民警伸出大拇指点赞。

邓淑红 霍群丽

张家口市万全区宣平堡乡

多措施打好空气质量提升攻坚战

为进一步深入开展空气质量提升攻坚行动，近日，张家口市万全区宣平堡乡制定专项方案，采取有效措施，从源头上遏制大气污染。

下好空气质量提升“一盘棋”。该乡成立由乡党委书记挂帅的领导小组，制定专项工作方案，注重组织协调，强化履

职尽责，确保工作强力推进。

抓住空气质量提升“关键点”。该乡将散煤综合治理作为此次行动的重中之重，在全乡设置13个散煤置换点，同步做好农户散煤摸排和置换工作，形成积极使用清洁能源的良好氛围。同时，对乡域内的散煤出售点全部取缔。

打好空气质量提升“组合拳”

该乡全面禁止秸秆露天焚烧和垃圾露天焚烧，持续整治“散乱污”企业；成立13支专业清扫队伍，在全乡开展垃圾大清扫活动；联合派出所组成35人的露天焚烧管控队伍，全天候不定时检查。

席娟 张争争

认罪认罚案件量刑建议问题研究

□ 张芳 蒋正志

摘要:量刑建议这一制度在我国刑事司法实践中已经有近20年的历史。由检察院代表国家提起公诉，行使国家的求刑权，公诉的主张主要包括定罪请求权和量刑请求权。量刑建议权体现的价值就是实现刑事诉讼程序正义和实体正义，追求诉讼效率和诉讼经济。

关键词:认罪认罚制度 量刑建议 一、认罪认罚制度的发展适用

2018年10月，全国人民代表大会常务委员会通过《关于修改〈中华人民共和国刑事诉讼法〉的决定》，将“认罪认罚从宽制度”正式纳入《刑事诉讼法》。在我国《刑事诉讼法》中明确规定，犯罪嫌疑人认罪认罚的，检察院应该就其主刑、附加刑、是否适用缓刑等提出量刑建议。同时还规定，在一般情况下，法院应该采取检察院指控的罪名和具体的量刑建议，这些都说明量刑建议得到法律的认可。

那么，法院如何看待检察院的量刑建议。从法理角度上来说，检察院提起公诉的行为所依据的是定罪请求权和量刑请求权，法院对案件处理的最终结论就是量刑裁判权，量刑裁判

权属于法院刑事审判判决的重要依据。因此，法院是否采取检察院提出的罪名和量刑建议，取决于具体的案件事实、收集的证据和运用法律公平全面的审理后得出的结论。在认罪认罚的具体事例中，法院应该合理采纳检察院的量刑建议，具体理由如下：

第一，认罪认罚从宽案件中的认罪认罚属于独立的量刑情节，从认罪认罚从宽制度试行改革以来，理论知识界和实际法务部门对认罪认罚是否属于独立的量刑情节有着不一样的看法，大体可以分为两派观点:第一种观点认为认罪认罚包含认罪认罚的一些情节，不属于一种独立的新的量刑情节，与实体法中规定的自首情节坦白交代情节有着重复之处，不能算是新的量刑情节。第二种观点认为，从明确的形式，认罪认罚和自首情节都是由实体法和程序法确立的，具有独立性的刑事法律制度，互相不可替代。所以认罪认罚应该是独立于自首、坦白等环节之外的新的独立的量刑情节。随着2018年认罪认罚从宽制度纳入刑事诉讼法，这两种观点争议的声音才渐渐平息下来。《刑事诉讼法》第15条明确规定:“犯罪嫌疑人、被告人自愿如实供述自己的罪行，承认指控

的犯罪事实，愿意接受处罚的，可以依法从宽处理”。这就明确说明“认罪认罚从宽”成为刑事诉讼法判决的基本原则。检察院提出的量刑建议要有理有据，具有正当的法律途径，法院可以以此为依据，基于案件事实、确凿的证据和公正的审理合理采纳检察院提出的量刑建议。

第二，检察院提出的具体量刑建议不应是控辩各执一词，而应是控辩双方协商一致同意的结果。依据《刑事诉讼法》第173条的规定，犯罪嫌疑人认罪认罚的，人民检察院应当告知其享有的诉讼权利和认罪认罚的法律规定等，听取犯罪嫌疑人、辩护人或者值班律师、被害人及诉讼代理人对涉嫌的犯罪事实的陈述，罪名的认定，具体法律法规的适用，从轻、减轻或免除处罚等从宽处罚的建议。公平公正地适用法律，不仅要实体公正还要注意程序公正。犯罪嫌疑人自愿承认犯罪事实且同意检察院提出的量刑建议的，应在辩护人或律师在场的情况下签订认罪认罚具结书。法院合理采纳检察院出具的量刑建议，在一定程度上也能体现出被追诉人对量刑最终结果的期待。

第三，法院合理采纳量刑建议是

代表国家实施对犯罪嫌疑人、被告人承诺的实现。检察院提出的建议代表国家对犯罪嫌疑人的潜在的承诺。检察院在听取各方具体的事实和意见后，在辩护人或律师的见证下与犯罪嫌疑人签订认罪认罚具结书。此具结书代表犯罪嫌疑人自愿认罪承诺，而检察院据此代表国家实施求刑权。因此，法院合理采纳检察院提出的量刑建议，是代表国家实现承诺的表现。

二、总结 总而言之，在运用认罪认罚从宽制度的案件中，法院应该提高对量刑建议的考量标准，加强对量刑建议的说理标准，在具体的判决书中应该就控辩双方关于量刑的主张与建议进行详细的记录说理，有效推动认罪认罚从宽制度的落实，提升诉讼效率，提高司法公信力。

参考文献:

[1]叶青，认罪认罚从宽制度的若干程序展开[J]，法治研究，2018(1):51-59。

[2]陈国庆，量刑建议的若干问题[J]，中国刑事法杂志，2019(5):3-18。

(作者单位:石家庄市中级人民法院)

立足当前着眼长远 建设一流政法队伍

□ 王慧敏

文安县委政法委从文安当前发展出发，紧紧围绕政治过硬、业务过硬、责任过硬、纪律过硬、作风过硬“五个过硬”和对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明“四句话、十六字”总要求，立足当前，着眼长远，提出争创“全省先进、全国一流”政法队伍的工作目标，并付诸实践。

一是严规矩、守纪律，坚持党对政法队伍的绝对领导。始终坚持以习近平党章为指引，改进工作作风，力求务实创新，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，主动作为，依法履职。始终坚持向党中央看齐，落实全面从严治党、全面从严治警要求，主动承担起新时代的历史使命，充分发挥维护稳定、防范化解风险的重要作用。始终坚持用党性原则和纪律规矩来约束规范自己的言行，切实树牢纪律规矩意识，筑牢思想防线，坚决守住底线、不越红线。

二是强素质、聚合力，全力提高政法干警的整体素质。加强政治理论学习。坚持学悟结合促深化、学用结合促转化，确保中央决策部署在我县政法系统得到全面贯彻落实。加强业务技能培训。定期组织开展庭审观摩、业务培训、月讲堂，全面提升政法干警法律政策运用能力和整体业务办理能力。在全县政法系统开展岗位大练兵和业务技能大比武活动，着力营造奋发进取、争先创优的

浓厚氛围，不断提升政法队伍的整体业务素质。加强与先进地区、单位之间的交流互鉴。学习借鉴先进的理念、思路、模式和举措，研究创新赶超、争先进位的具体举措。

三是转作风、促落实，充分激发政法干警的工作热情。加大从优待警力度，积极落实中央、省、市关于从优待警各项政策。深挖各系统、各警种的特色工作、典型经验，尤其是一线干警的先进事迹，树立先进典型，形成学有标杆、行有底线的良好氛围，提高政法干警职业荣誉感。加强队伍内部交流，实行机关与基层之间、不同警种之间不定期的适时轮岗交流，提高干警工作能力。关心关爱基层单位，充实政法力量，提高人员待遇，招聘一批高素质专业人才，为政法各项工作提供强有力支撑。

四是建机制、谋创新，努力提升政法工作的质量效能。探索如何有效发挥乡镇政法委员的作用，创新制定完善我县乡镇层面的政法工作方法、工作制度；结合“一乡一庭”、无诉讼乡(镇)村(街)、“一村居一法律顾问”创建，进一步整合各派出所、司法所、法庭、派驻检察室等基层政法力量，促进依法行政水平；找准政法队伍教育管理中的盲区和薄弱环节，研究建立警示教育和问题整改机制，形成抓源治本的长效机制；加大探索创新力度，推进政法智能化建设，提升工作质效。

(作者系文安县委政法委副书记)