群众信赖的“主心骨”

——正定县法学会首席法律咨询专家团队服务群众二三事

□ 河北法制报记者 **鲍娜军** 通讯员 **吴松**

“首席，有个难题需要您支招……”“专家，咱这个法律问题，怎么解决？”在古城正定，遇到重大公共决策论证、重大法律风险防控、重大矛盾纠纷调处、重大信访积案化解难题，政府工作人员都会想到咨询“首席”和“专家”。

“首席”和“专家”是谁？为啥这么有威望？2月18日，记者走进正定县，了解到“首席”“专家”是群众对该县法学会组建的首席法律咨询专家团队的亲切称呼，感受到了他们当好群众信赖“主心骨”的决心和力量。

打头阵，“首席”更善攻堡垒

“我俩这没头儿的矛盾现在终于了结了，感谢樊首席！”在正定曲阳桥镇，米某、王某说起他们的矛盾，不约而同夸赞起首席法律咨询专家、正定县公安局信访大队副大队长樊立华。

二人的矛盾，要从2013年说起。当年，米某、王某因住宅楼项目发生纠纷后屡屡报警，公安派出所民警和镇、村干部多次调处，无奈二人意见始终不一，积怨日深，上访告状不断，形成一桩涉法涉诉信访积案。

2022年6月，正定县法学会遴选16名法律人才，组建该县首批首席法律咨询专家队伍。米某、王某的“麻缠事”分到刚刚入选“首席”的樊立华手里。

“首席法律咨询专家，是荣誉，更是沉甸甸的责任！”接手这一“麻缠案”后，樊立华没嫌麻烦，立即找来县公安局督察大队、曲阳桥派出所等部门经验丰富的工作人员，根据米某、王某二人的诉求和分歧，进行复盘、推演，对二人的矛盾点全面分析。他们先对米某借款给王某开发住宅楼项目进行清账，明确债权债务关系；其次对工程项目交叉部分清底，平衡各方利益；随后，“首席”、律师及相关人员分头对二人释法明理、思想疏导。多轮磋商后，大家合力攻坚，最终促使米某、王某达成和解协议，冰释前嫌。

解疑难，服务群众当先锋

在正定首席法律咨询专家队伍里，除了政府干部，还有善于调解的“帮大哥帮大姐”，他们解疑难、搞服务，受到群众欢迎。

今年元旦过后，“帮大哥帮大姐”人民调解员协会收到由某广告公司代送的第一面锦旗。这是外出干活的委托人梁某元旦前定制的锦旗，请广告公司做好后送到“首席”王志伟和两名“帮大哥”“帮大姐”手上。

原来，梁某在工地打工时不慎受伤，出院后因赔偿问题与工地方产生纠纷。梁某多方寻求解决未果，后经人指点到正定县社会矛盾纠纷多元化解中心求助。

在该中心，“帮大哥帮大姐”人民调解员协会位于一楼，法律援助中心位于四楼。法援中心主任王志伟是首批聘任的首席法律咨询专家。接到该案，一楼、四楼有效衔接，第一时间介入。就当事人梁某要求25000元工伤补偿、工地方咬定只赔付5000元的分歧，“帮大哥帮大姐”侧重情、理疏导，王志伟从法律层面厘清责任。调解取得突破性进展，最后双方以工地方赔付一万元达成一致意见，并现场落实。

梁某连声道谢后，又提出被拖欠7000多元工资，请求王志伟和“帮大哥帮大姐”一并帮忙解决。

王志伟对拖欠工资事实和数额认定后，当即为当事人追讨欠薪。工地方又开始推诿，称甲方资金没到位，不止拖欠梁某一人工资。王志伟决心为那些不曾谋面的农民工一并争取权益，他数次约访工地方，从法律、社会稳定、情理等多角度做工作。最后，工地方认识到错误，保证1月份支付梁某及其他工人被拖欠的工资。元旦过后，梁某和同事拿到欠薪，喜气洋洋地一同定制了锦旗，请广告公司代为转交给王志伟和“帮大哥帮大姐”。

挑重担，做好群众“主心骨”

“做首席，就要挑重担，做好群众的法律‘主心骨’、智囊团！”2023年12月26日，在正定县委政法委、县法学会领导主持下，首席法律咨询专家团队召开座谈会，对一起错综复杂、牵涉面广、时间久远的疑难民事纠纷进行法律层面把关会商。面对难题，首席法律咨询专家武建国和同事们查事实抽丝剥茧、问责任还原真相，一道将困扰涉案的张家多年的难题一并解决。

图为首席法律咨询专家王志伟、“帮大哥”徐志远、“帮大姐”房云静为群众联合调解。 河北法制报记者 **鲍娜军** 摄

原来，张家的难题发生在40多年前的1975年。当时，县建筑公司招工，20岁的张家长子被村、公社推荐上了班，并与建筑公司签订“副业工”协议。五六年后，张家商议让弟弟替回哥哥，照顾全家。就这样，哥哥回村务农，弟弟到单位上班。弟弟替换上班后，沿用了哥哥的姓名、年龄等身份信息，一直到单位录用为合同制职工，也未更改姓名、年龄和参加工作时间。2009年，按国家特殊工种政策，弟弟提前退休。享受退休待遇后，张家哥俩发生矛盾，亲情反目。

哥哥认为弟弟接自己的班、用自己的名，现在退休金里有自己的六年工龄；自己用弟弟的名，身份证年龄比实际年龄小五岁，到现在还享受不了村里的各种待遇，提出弟弟应每月给自己百分之五十的退休金，或一次性拿10万元做补偿。弟弟坚决不应，认为自己在单位干了半辈子，应享受国家退休待遇。当年替换，是哥哥和父母做主，自己挣的工资也都交给了家里。现在父母过世，双方都娶妻生子分家，提这要求就是欺负人。

二人矛盾愈演愈烈，当初一个互换身份的家庭计划，让一对不懂法的兄弟陷入亲人反目、上访不休的恶性循环。

“首席”武建国和“帮大哥帮大姐”接受任务后，开始联合调解。武建国首先正面指出两兄弟对法律的无知，其行为严重违反了国家劳务用工制度的法规政策，造成职工档案的不严谨和不真实。这种盗用他人姓名、年龄、接续他人工龄达到提前退休的违法行为，给国家社保机构造成经济损失和程序紊乱，属个人侵占国家社保基金行为，是国家法律所不允许的。通过情理法多角度疏导教育，双方认识到自己违规、违法的严重性，决定废除原各种审批手续，恢复真实档案关系。弟弟主动向社保机构退还了几年来所享受的各种退休待遇共计7万多元，原工作单位也为其申请建立了新的个人档案，以后按国家政策规定享受退休待遇。其兄在村里也恢复了自己的真实姓名和年龄，享受到了各种应享受的待遇。兄弟两家彻底化解历史遗留，亲情再续。

乐亭县毛庄镇探索“网格+”模式

让基层治理更有力度和温度

河北法制报讯 （记者 **吴艳丽** 通讯员 **齐晓瑜 王新春**）近年来，乐亭县毛庄镇以推动为民服务与基层治理为出发点，科学设置网格单位，全面凝聚网格资源，充分调动网格力量，探索“网格+平台”“网格+服务”“网格+宣传”模式，有条不紊地推进各项工作落地落实，真正将为民服务工作向下延伸至“最后一公里”，让基层治理更有力度和温度。

毛庄镇不断完善网格化管理体系，建立覆盖全镇153名主干网格员的网格化微信工作群，通过集中管理，实现“党务管理一体化、社会治理智能化、为民办事便捷化、经济服务实效化”的服务目标。网格员通过入户走访搜集居民诉求，及时妥善解决问题，对收集到的事件信息及时通过微信群平台进行反馈，方便全面掌握网格内“大事小情”，所有问题在网格中解决，实现基层社会“微治理”。2023年，网格员共上报网格事件3381个，且全部顺利处置，实现了小事不出“格”、大事不出村、难事不出镇、矛盾不上交的工作目标。

毛庄镇充分利用网格化管理模式，打造“微网格+服务”品牌，进一步明确51个基础网格、205个子网格职能，确保网格管理全覆盖，为网格居民提供更加优质、便捷、人性化的服务。根据联户情况，该镇将联户对象等级分为绿、黄、橙、红四色，绿色家庭（平稳和谐型）每季度走访一次，黄色家庭（关心帮扶型）每月走访一次，橙色家庭（纠纷复杂型）每半月走访一次，红色家庭（重点关注型）每周走访一次。联户党员干部根据联户群众不同等级开展精准走访，了解群众生产生活动向，反映诉求和意见建议，截至目前，已收集群众反映问题建议500余条，解决急难愁盼问题312个，办理民生实事358件。

毛庄镇坚持打造“网格化+大数据+铁脚板”机制，线上利用“大数据”，以网格群、公众号为主要载体开展宣传；线下依靠“铁脚板”，网格员入门入户发放传单、传达相关政策信息等，确保宣传及时有效。全镇各网格深入开展“道德模范”“最美人物”等评选活动，建立起典型发现、培树、宣传、推介的长效机制，让“好人文化”引领民风。深化志愿服务，成立多支志愿服务队，广泛开展理论宣讲、文化活动、扶贫济困、环境卫生等志愿服务活动，以实际行动引导广大群众投身文明宣传工作，让人民群众共享文明创建成果。2023年秋冬季节以来，在农村人居环境整治等重要工作节点，网格员在微信群传达信息460余条，上门入户发放传单4000余张，为各项工作开展落实营造了良好社会氛围。

鹿泉深化“检察蓝+巾帼红”联动机制

合力共护“半边天”

河北法制报讯 （**赵军 赵梓晗**）为充分发挥检察机关公益诉讼制度和妇联组织在维护妇女合法权益方面的职能优势，形成保护妇女合法权益的工作合力，日前，石家庄市鹿泉区人民检察院与区妇联签订《关于建立妇女权益保护公益诉讼协作配合机制》。

该《协作配合机制》明确了充分发挥检察机关和妇联组织职能优势，实现专业化办案与社会化保护衔接配合，在涉及不特定多数妇女合法权益保障领域加强统筹协调，形成工作合力，努力营造保障和维护妇女合法权益良好氛围的工作目标；建立健全常态化联系机制、定期会商机制、线索移送机制、办案协作机制、宣传联动机制等五项工作机制，将保障妇女人身及人格权益、涉家庭暴力侵害妇女生命健康权益、农村妇女土地权益等财产权益保障作为工作重点；充分发挥检察机关与妇联在妇女权益保障中的职能优势，深入推动妇女权益保护领域公益诉讼工作的有效开展，加强线索双向移送，实现专业化办案与社会化保障相衔接，切实维护妇女合法权益。

为让“纸上权益”变成“真金白银”

（上接第1版）扣押车辆32辆，查封房产119套，将久欠不还的201人纳入失信被执行人黑名单，限制高消费779人次，319名失信被执行人慑于法律威严主动履行判决义务，切实将申请执行人的“纸上权益”兑现成了“真金白银”。人民群众将一面面锦旗送到执行法官手中，鲜红的锦旗背后，是一桩桩实事、一件件难事的落地落实，凝聚着执行局干警的心血和汗水。

用奋斗埋下的伏笔，明天定能收获惊喜。2023年，安国法院执行局除了收获“全国法院先进集体”荣誉外，其首创的执行中引入“临时管理人”机制，入选最高人民法院能动司法（执行）十大典型案例，写入河北省人民法院工作报告，列入保定市委市政府微改革项目，经验做法在保定市推广，是保定中院《优化法治化营商环境 护航企业健康发展八项举措》之一。

为做好春运期间道路交通事故预防工作，日前，高速交警深州大队宣教民警在辖区大广高速深州服务区开展宣传活动。民警结合典型交通事故案例，从疲劳驾驶、不靠右行驶、超限超载等交通违法行为的危害性入手，对过往驾驶员进行交通安全教育，提醒他们时刻牢记遵规守法、文明驾驶。 河北法制报记者 **李文秀** 摄

滦州交警深入“两客一危”运输企业

开展节后交通安全大检查

河北法制报讯 （**岂淑娟 张美月**）为进一步做好“两客一危”重点运输企业源头管理工作，严防因节后客流量增多而引发重大交通事故，2月18日，春节后上班第一天，滦州市公安交警大队民警走进“两客一危”企业，开展安全检查工作。

在“两客一危”重点企业，民警通过与企业负责人座谈、查阅台账、实地查看等形式，对企业车辆、驾驶人基础信息、车辆年审、违法行为处理情况、驾驶人驾驶资质、安全生产制度落实情况、从业人员培训教育、隐患排查等方面台账进行了细致检查，并重点查看了GPS动态管理平台车辆实时在线情况和安全提示，并对动态监管平台驾驶员违法行为实时进行采集。对检查中发现的问题，及时向企业负责人进行反馈，提出整改意见。同时，民警深入辖区危化品运输企业开展交通安全大宣传活动，结合典型事故案例以案说法，切实强化安全生产责任落实，把牢安全运输第一关。

（上接第1版）

15时25分，记者赶到育才街北国先天下广场。此地的巡逻、疏导任务，由3名年轻的警员承担。在北广场，记者看到，以往车水马龙的停车场入口，在3名警员的疏导下，车辆拉开距离，正安全有序进出。

在寒风、雪花持续吹打中，民警们脸冻木了、手冻红了、脚冻麻了，但为群众安全出行的值守还在继续……

据悉，降雪导致省会市区二环环线和槐安路高架桥车辆通行缓慢，石家庄市交管局立即部署警力根据实际情况对部分上桥口实施交通管制，对市区各路口安排警力值守，疏导交通，服务群众，同时主动对接环卫和城管部门，及时除冰、除雪，防止车辆因路面积雪打滑发生交通事故。自降雪开始，石市共出动警力2242人、警车304辆（市区警力1102人、警车121辆）。

“降雪仍在持续，请群众放心，我们将密切关注雪情和道路通行情况，备足警力应对。大雪中，我们为您守护出行安全！”石家庄市交管局指挥中心副主任史建军信心满满。

破解轻微刑事案件“和解难”

阜平开启刑事案件赔偿保证金提存公证模式

河北法制报讯 （**安凤梅 张玉芳**）日前，阜平县公证处成功办理了该县首例轻微刑事案件赔偿保证金提存公证，开启刑事案件赔偿保证金提存公证模式。

提存申请人因涉嫌寻衅滋事被刑事立案，公安机关将此案提请阜平县人民检察院审查逮捕。提存申请人主动向阜平县检察院表示愿意赔偿受害方，但暂时无法与受害方达成刑事和解协议。办案检察官审查认为，提存申请人系初犯，具有自首、自愿认罪认罚情节，对被害人的损失具有赔偿意愿和赔偿能力，符合保证金提存制度适用条件，阜平县检察院依据规定向阜平县公证处出具了《关于协助办理保证金提存的函》。公证员第一时间联系检察院，告知公证申请人办理提存公证所需的证明材料、操作事项及法律后果，并同步做好提存公证的相关准备工作。

2024年1月21日下午，提存申请人的配偶来到公证处，代为申办刑事案件赔偿保证金提存公证。公证员第一时间同检察官及代办人详细进行了沟通，按照规定审查了其提供的证明材料，并和申请人确认了赔偿保证金提存后的处理程序。当其将保证金缴纳到公证处指定提存账户后，阜平县公证处为其成功办理了赔偿保证金提存公证。考虑到检察院的案件时限要求及犯罪嫌疑人羁押情况，公证员利用周日休息时间加班加点为其出具了提存公证书。这一案件的成功办理，是阜平县公证处介入检察辅助领域的初次尝试，是公证服务方式的一次创新，真正实现“案结事了”“定分止争”。

此案中所适用的赔偿保证金提存制度，是指2023年6月，阜平县人民检察院、阜平县人民法院、阜平县公安局、阜平县司法局四部门为落实上级司法政策，会商制定的《轻微刑事案件赔偿保证金提存制度（试行）》所作出的一项制度安排。根据该文件，所谓轻微刑事案件赔偿保证金提存制度，是指在轻微刑事案件中，犯罪嫌疑人、被告人有赔偿意愿且有赔偿能力，但因被害人或其近亲属的诉求过高未得到满足，或因双方矛盾激化等原因而致暂时未能达成和解协议，犯罪嫌疑人、被告人主动表明赔偿意愿，以赔偿保证金形式缴存一定数额款项至公证机构专用提存账户，以此保障被害人获得民事赔偿，化解社会矛盾的工作制度。

下一步，阜平县公证处将进一步加大与公检法司部门的配合，形成工作合力，通过实践总结经验，逐步完善轻微刑事案件赔偿保证金提存和公证参与司法辅助事务的工作模式，推动政法一体化协同办案，将公证工作各项职能落到实处，实现部门联动、优势互补。