

# 正定县南岗镇:基层“微治理”谱写和谐曲

□ 余保成 刘坤琪

如何健全基层社会治理体系,筑牢乡镇社会稳定根基?正定县南岗镇坚持党建引领,学习运用“千村示范、万村整治”经验,创新基层治理方式,把新时代“枫桥经验”融入乡镇基层治理全过程,让“枫桥经验”在此展现出历久弥新的时代魅力,全镇既充满生机活力又安定有序。

## 党建引领 提升基层治理效能

南岗镇坚持以党建为引领,推动将基层党组织的政治优势、组织优势转化为基层治理效能,打造基层治理新格局。

该镇在全镇营造以学铸魂、以学正风、以学促干机制;把政治监督具体化、常态化,在管好关键人、管到关键处、管住关键事、管在关键时方面着力。在此基础上,该镇健全综合研判机

制,对影响社会和谐稳定的矛盾风险点进行超前预判,综合分析研判,拿出切实可行的对策,确保全镇社会大局持续稳定;健全村民自治机制,常态化开展村民自治活动,全镇19个村监会和村民代表会议履职尽责,全方位关注村集体经济组织规范运转,形成统一协调、运转有序、监督到位、精干高效的体制机制,因地制宜扩大集体经济,增强村级组织自我保障能力。

## “四级四站” 提升基层治理生机

南岗镇坚持以解决问题为着力点,把化解矛盾、破解难题作为工作的着眼点,运用“四级四站”矛盾排调化解模式,有效化解各类信访矛盾纠纷。“四级”即将人民调解(帮大哥帮大姐品牌调解+乡贤调解)、村级调解、行政调解、司法调解相结合,利用多元化解人民调解平台,针对不同对象运用不同调解方法,把矛盾纠纷化解在萌芽。“四

站”即设立为民服务、化解矛盾、排忧解难、解决疑难问题的“四站式”平台。从问题导向、科学路径、精准治理等层面解决问题,让群众诉求有地方、来访有人接、意愿有人知、事情有人办。如今,全镇做到了小事不出村、大事不出镇、矛盾就地化解。

## 村民自治 激活人人参与动力

基层治理贵在人人参与。为激活村民自治活力,建设人人有责、人人尽责、人人享有的基层社会治理共同体,南岗镇在提高群众参与度中不断优化基层社会治理效能。

该镇聘请工作经验丰富、在村里威信高、说话有分量、处事公平公正的退休村干部、老党员等,作为纠纷处理的调解员、时事政治解读的宣传员。他们协助各村完善村级自治和村务监督机制,深化平安乡村、和美乡村建设等事务,在实践中注重培养乡村人才,吸引

各类热爱乡村的人才投身到基层治理和乡村振兴中;探索新时代基层治理的新办法、新思路、新抓手,形成人人参与社会治理的共建、共治、共享良好局面;坚持自治为基,推行“有事大家说、有忙大家帮”的互助机制;坚持法治为本,定期开展法律法规知识宣传;坚持德治为先,大力弘扬身边好人好事,激发基层治理活力。

这些做法破解了城乡基层治理过程中自治运转不畅、法治建设不深、德治教化不够等问题。2024年以来,乡贤们参与调解案件35起,解决群众难题26件,为维护全镇社会和谐稳定发挥了积极作用。

## 群贤毕至 激活基层治理活力

在基层社会治理中,南岗镇在察实情、出实招、办实事,求实效上着力,在繁荣乡村文化、培育新时代文明乡风上下功夫,积极推进乡贤议事会建

设,重在帮助群众思想上解惑、精神上解忧、文化上解渴、心理上解压。全镇19个村全部成立乡贤议事会,吸收德高望重、致富能人、崇文兴学、公道正派、热心公益5类乡贤加入。这些乡贤们始终将服务群众作为基层治理的起点和根本,为乡村振兴和基层治理出谋划策,协调解决矛盾纠纷,开展民情恳谈、民间讲理等协商活动,在和美乡村建设等方面展现出历久弥新的时代魅力。

平安村乡贤出资80万元,捐建500平方米的新风大食堂和野槐林大舞台。新风大食堂为村里80岁以上老人免费提供三餐,承办村里红白事,规范餐标、烟酒,进一步培养文明乡风、淳朴乡风、良好家风,助力平安村建设,打造了省级移风易俗示范点。野槐林大舞台承办民俗节目表演、艺术节等,丰富了村民们的文化生活。像这样的乡贤,全镇共有173名,他们为提升乡村精神风貌、重塑乡村文化生态、增强乡村文化影响力发挥着积极作用。

# 蠡县检察院发挥公益诉讼职能 做好地上地下“水文章”

本报讯 (李玲)日前,随同蠡县人民检察院检察官参加公益诉讼“回头看”后,“益心为公”志愿者王雷感言:“河堤上的废弃农膜消失了,河道里漂浮的垃圾也没有了。看着干净的河流、清爽的河堤,心情都变好了!”

2024年10月,蠡县检察院利用水资源保护法律监督模型筛查案件线索时发现,该县月明河某河段河堤明显变宽,滏龙河某河段河道内有明显阴影,可能存在在河堤上违规堆放固体废物、往河道内倾倒生活垃圾等情况。检察官立即前往现场进行核查,发现月明河某河段河堤上堆放了大量废弃农用薄膜,堆放位置紧临河道,随时有堵塞河道的风险;滏龙河某河段河道内有部分生活垃圾漂浮,致使河流受到污染。

发现上述情况后,检察官用无人机拍摄现场照片,固定证据,并利用无人机对邻近的河

道、河堤进行巡查,查看其他河段是否有受污染、破坏情况。

调查核实后,该院立即向相关行政机关和乡镇政府制发检察建议,督促其及时整改,恢复河道生态。经多方努力,河堤上的农膜、河道里的生活垃圾被清除,河堤边种上了花草和树木。

近两年,为深入推进“燕赵山海·公益检察”护航美丽河北建设专项监督,蠡县检察院公益诉讼检察部门重点围绕水环境“做文章”,一方面重点关注河流周边生态环境治理,围绕河道生态环境治理、防洪堤建设等情况进行实地排查,发现问题及时立案监督整改;另一方面借助大数据这个“助推器”,搭建水资源保护法律监督模型,通过监督模型办理了一系列水资源保护案件。据悉,该监督模型已于2024年12月上线全国检察机关大数据法律监督模型管理平台。

# 易县检察院多维发力 守护食品药品安全

本报讯 (马秋明)在“燕赵山海·公益检察”之食品药品安全专项监督中,易县人民检察院多维度、多层次、全方位构筑食药安全防护坚固壁垒,为全县食品药品安全提供更加坚实的法律保障。

该院聚焦一次性消毒餐具,开展检察监督,进一步强化部门协作配合,实现行政执法和刑事司法双向衔接。此外,联合县公安局、县卫生健康局共同会签《关于进一步加强医疗卫生领域“两法衔接”协作配合工作纪要》,凝聚协调联动制度合力。整顿医美行业乱象,与多部门召开联席会议,建立健全医美行业从业者定期约谈机制。对办理的非法行医、非法销售假药劣药、为消费者非法注射肉毒素等案件情况进行通报,开展针对性普法教育,形成强大震慑力。

截至1月30日,该院已通过充分发掘食药领域案件线索,办结相关案件9起,对4起违法犯罪案件提起公诉,向损害消费者权益者诉请惩罚性赔偿金约150万元。

普法宣传 品牌保障 协同联动 保护创新

## 武邑检察院加强知识产权服务供给

本报讯 (王永新)为深入贯彻落实省市县优化营商环境工作部署,武邑县人民法院从四方面打好“组合拳”,加强知识产权服务供给。

普法宣传更贴心。该院定期深入企业开展知识产权保护讲座,为企业提供法律咨询;加强警示教育,结合实际案例,围绕商标、商业秘密、地理标志、非遗等不同保护对象以案释法,增强企业和员工的法律意识;利用新媒体平台,制作

发布与知识产权保护相关的短视频、漫画等,以生动有趣的形式解读典型案例,提高宣传的覆盖面和影响力。

品牌保障更精准。聚焦武邑金属制品和橡塑制品两大主导产业,以及涉新业态新领域、关键核心技术侵权行为,该院加大打击力度,保护企业的创新成果,助推特色产业做专做精;聚焦金属橱柜、硬木雕刻两大传统产业,以及武邑红梨等地理标志农产品,提供针对性服

务,加强驰名商标保护,提升品牌美誉度。

协同联动更高效。该院与市场监管等部门建立常态化协作机制,定期召开联席会议,共享知识产权案件信息,共同研究、解决知识产权保护中的难点问题;与公安机关、法院建立知识产权案件办理协作机制,提前介入重大知识产权刑事案件,引导侦查取证,确保案件依法快速办理,形成打击侵犯知识产权犯罪的合力。

保护创新更有力。该院优化知识产权案件专门办案组,围绕新一轮科技革命和产业变革,加大人才培养力度,强化信息技术、人工智能、生物技术、新能源等新领域知识产权司法保护,同时完善知识产权检察专家咨询制度,服务保障战略性新兴产业发展;强化综合履职,统筹发挥知识产权刑事、民事、行政、公益诉讼检察职能,为高质量项目建设提供法治要素保障。

涉县检察院规范“一站式”询问救助机制

## 开展全方位司法保护 关爱未成年被害人

本报讯 (姚莉)为有力打击侵害未成年人犯罪,更好地保护、救助未成年被害人,涉县人民检察院全面规范“一站式”救助机制,组建关爱救助队伍,探索建立未成年被害人“一站式”询问救助机制。

未成年被害人不同于普通刑事案件的被害人,侦查机关、检察机关的传统办案区无法满足保护被害人隐私、减少其身心伤害的要求。为此,涉县检察院联合该县公安局,在县公安局执法办案中心建成1300平方米的未成年被害人“一站式”询问、救助场所,利用该工作区隐私保护性好、设施配备齐全、医疗救助专业三大优点,破解了办理性侵害案件过程中遇到的询问被害

人难、有力指控难、关爱救助难等三个难题。

为保护被性侵未成年人权益,该院与县公安局会签《关于未成年被害人“一站式”办案救助工作的实施意见》,建立性侵案件检察提前介入制度,确保在整个诉讼过程中对未成年被害人只询问一次;制定《“一站式”询问救助流程图》,由专业社工人员和心理咨询师对未成年被害人进行必要的前期疏导和心理创伤治疗,使其能够顺利接受司法机关的询问;制定《“一站式”询问工作规定》,明确询问人员全部由女性办案人员担任,询问用语要符合未成年人的年龄特点,以消除被害人的恐惧心理,使被害人还原案件真实情

况。建立联络员制度,“一站式”询问救助的相关单位均指定一名联络员。公安机关的联络员负责受理案件后第一时间通知检察机关、医院和司法社工的联络员负责陪同检查、治疗、心理疏导等事项,检察机关联络员负责“一站式”询问及各方关系协调。各单位联络员定期召开联席会议,及时总结侵害未成年人权益案件的特点和规律,不断提高案件质量、效率、效果。

遭受性侵害未成年身心受到极大伤害且往往无法获赔,该院建立司法关爱救助机制,积极为未成年被害人申请司法救助。为形成保护未成年被害人合力,该院与相关单位协作,组建了关爱救助队伍。县司法局

法律援助中心挑选有爱心、耐心细致、善于与未成年人沟通的律师,组建为未成年被害人维权的法律援助律师团队,同时建立律师值班制度,确保每一个未成年被害人都能够及时得到法律帮助。组建医师队伍,为未成年被害人提供专业、全面的身体检查和医疗救助服务,确保未成年被害人得到最及时、最精准的治疗。组建司法社工队伍,由专业司法社工(涉县社会工作促进会)负责未成年人帮教、心理疏导、社会调查、家庭亲职教育等社会化工作。司法社工定期对未成年被害人跟踪回访,动态了解其身心健康、学习、生活等情况,及时反馈检察机关,提供医疗、司法等多维度关爱救助。