从“个案解决”向“源头治理”转变

——赞皇推行“一通三调两联动”行政复议机制化解争议

□ 张哲 蔺军伍 吴凤琴

“没想到不出镇就把事儿解决了！”7月25日，赞皇县南邢郭镇陈某在村委会签下和解协议，顺利拿到了30.4万元征地补偿款。至此，这起历时6个月的行政争议在行政复议阶段画上句号，成为赞皇县“一通三调两联动”工作法的又一成功案例。

今年以来，赞皇县司法局聚焦群众“急难愁盼”，创新推行“一通三调两联动”行政复议机制，将调解贯穿行政复议全过程，致力于实现行政争议实质化解。截至目前，全县共受理行政复议案件69件，其中90%的案件在复议阶段实现案结事了，群众满意率提升至98.6%。

“一通”便民圈 群众少跑腿

“一通”即打通行政复议线上线下便民渠道。赞皇县在全县城乡精心构建了“15分钟行政复议服务圈”，在乡镇司法所、工业区管委会、法院立案庭、综治中心等场所设立了67个复议咨询与代收点，并配备了86名兼职联络员。这一举措让群众能够“就近申请、当场收件、一次办好”，真正实现了少跑腿。

南清河乡村民高某就切实感受到了这一便利。他因土地确权问题与镇政府产生分歧，通过手机“掌上复议”小程序递交申请材料后，2天后就收到了立案通知，比法定时限缩短了3个工作日。“过去申请复议得跑县城，如今家门口就能办。”高某说。据统计，便民网络运行以来，行政复议知晓率大幅提升。

“三调”全过程 分层解纠纷

“三调”即案前、案中、案后三阶段递进式调解。对于事实清楚、争议不大的案件，实行“调解前置”，由司法所人员、人民调解员提前介入；对于疑难复杂案件，组建“行政复议+人民调解+行政调解”专班，邀请法官、律师、行业专家联合“会诊”；案后建立回访机制，对履行困难的案件持续跟踪，确保事了人和。

在某陶瓷企业员工范某复议社保中心工伤赔付案件中，复议机构联合人社、信访等部门多次组织调解，最终成功促成范某获得一次性工伤补助金等工伤赔付13万元，同时还推动了全县用工企业完善工伤保险制度。“调解一案、规范一片，这才是治本之策。”赞皇县司法局负责人说。

“两联动”聚力 源头防风险

“两联动”即府院联动、复执联动。县政府行政复议机构与县法院建立“类案同判”机制，针对征地拆迁、市场监管、社保工伤等9类高频争议统一裁量标准，通过数据共享、联席会议减少“同案不同判”现象。同时，将复议审查与执法监督捆绑运行，对执法瑕疵案件“一案双查”，今年已纠正规范不当执法行为6起。

“过去败诉了就个案整改，现在通过复议反向审视整个执法流程。”县市场监管局分管行政执法的副局长介绍。在“某超市标签瑕疵处罚案”复议决定书生效后，该局对同类案件开展专项评查，规范了一批过罚不当、执法标准不统一的案件，全年行政处罚复议败诉率下降70%。

机制显成效 法治惠民生

“一通三调两联动”机制运行以来，赞皇县行政复议案件数量跃升同期行政诉讼案件的6倍，行政争议化解率提高40%，群众信访量下降28%，行政复议作为化解行政争议主渠道作用凸显。

“我们将持续深化机制创新，让行政复议成为群众解决行政争议的首选途径。”赞皇县司法局负责人表示。下一步，该县将把“一通三调两联动”机制纳入法治政府建设体系，推动行政争议化解从“个案解决”向“源头治理”转变，为建设更高水平的平安河北、法治河北贡献赞皇力量。

技能培训+法治教育

石家庄裕华司法局为社矫对象定制培训套餐

本报讯 （鲍娜军）7月29日，石家庄市裕华区司法局联合石家庄护航社会工作服务中心，为60余名社区矫正对象及安置帮教人员量身定制“数字技能+法治护航”培训套餐。

前期裕华区司法局通过逐人走访、需求问卷等方式，精准捕捉到该群体对网络主播、视频剪辑师等新兴职业的渴望。对此，该局特地邀请石家庄市网络直播协会讲师，“打包”传授视频剪辑、直播带货等技能。

上午的视频剪辑课上，讲师带着学员从“手机拍摄构图”学起，一步步解锁剪辑软件的转场特效、字幕添加等功能。下午的直播培训更具场景感，讲师模拟直播间场景，一对一教授控场话术、产品展示技巧，还结合典型案例讲解“如何合规带货”。

“直播间里不能说的‘绝对化用语’，这是《中华人民共和国广告法》的明确禁止性规定”“剪辑他人视频可能涉及著作权侵权”……培训中，法治提醒贯穿始终。讲师还结合“网红主播因虚假宣传被处罚”等案例，把网络行为的法律边界讲得明明白白，让学员们在掌握技能的同时，在心里筑起“法治防火墙”。

“我开了家小餐馆，正愁怎么让更多人知道呢！”“学会剪辑后，能不能帮村里的农产品做宣传？”培训结束后，学员们围着讲师追问不停。这份热情也打动了讲师，他当场建起“就业对接群”，不仅邀请学员们参观直播基地，还表示可以提供短视频代剪、助播等工作岗位。

下一步，裕华区司法局将常态化开展此类培训，结合学员特长，对接更多新业态岗位，让每一个想重新出发的人，都能在法治轨道上找到属于自己的舞台。

唐山路北交警开展交通安全宣教

守护环卫人员夏季作业安全

本报讯 （吴艳丽 刘卫峰）8月1日，唐山市公安局交通管理支队路北交通管理大队组织民辅警走进辖区路北环卫管理中心，开展交通安全宣传教育活动。

课堂上，民辅警围绕夏季天气特性，重点解析了高温、暴雨、强光等对驾驶的影响。针对高温易引发车辆轮胎爆胎、发动机过热的情况，民辅警提醒司机加强日常车辆检查，尤其要做好轮胎气压、刹车系统及冷却液的检查维护，从源头避免车辆故障引发事故；针对暴雨天气能见度低、路面湿滑的情况，民辅警强调需减速慢行、保持安全车距，同时开启近光灯和示廓灯，必要时点亮危险报警闪光灯，确保行车可见性。

考虑到环卫车辆夏季作业时可能遇到行人、非机动车增多的情况，民辅警特别强调“礼让优先”原则：道路清扫、垃圾清运时，需提前设置安全警示区域，作业中密切关注周边交通动态，遇行人或非机动车经过时主动减速避让，避免剐蹭事故。同时，民辅警还重申了车窗抛物、不系安全带、开车接打电话等常见交通违法行为的危害，通过组织观看警示教育事故案例，让驾驶人牢记“安全第一”的准则。

为进一步推动检察听证工作规范化、专业化、常态化，增强司法透明度和公信力，近日，魏县人民检察院举行了第二届听证员聘任仪式暨专题培训活动。受聘的19名听证员实地参观了该院的院史荣誉馆、检察听证室、预防未成年人法治教育基地、远程提审室等场所，为后续高效参与检察听证工作奠定了坚实基础。图为听证员参观预防未成年人法治教育基地。

闫一心 韩晗 摄

无极检察院组织退役军人干警座谈

为进一步激励退役军人干警在本职岗位上建功立业，8月1日，无极县人民检察院组织召开退役军人座谈会。

座谈会上，退役军人干警围绕军旅生涯与检察工作展开热烈交流。大家共同回顾了在军营中那段难忘的岁月，分享了服役期间的成长经历、难忘故事，以及转业到检察院工作后如何将军人的严谨作风、责任担当融入日常检察工作。每位退役军人干警结合自身岗位实际，就该院的队伍建设、业务创新、服务群众等方面积极建言献策，提出了诸多建设性意见。

在认真听取各位退役军人干警的发言后，与会的院领导代表党组向全体退役军人干警致以节日的祝贺和诚挚的问候，对退役军人干警在服务大局中作出突出贡献、在履职尽责中彰显军人作为、在坚守底线中展现军人风采表示肯定，并对退役军人干警提出几点期望，希望他们发扬军人勤学苦练的优良传统，在业务能力上不断精进；准确把握新时代新征程检察履职要求，紧紧跟进服务党的中心工作；始终保持军人令行禁止的优良作风，严守廉洁底线，维护司法公信力。

席娟 张学磊

唐山古冶警方：多点发力织密防溺水『安全网』

本报讯 （韩娜 婧颖）为切实守护辖区群众生命安全，连日来，唐山市公安局古冶分局立足辖区实际，聚焦水域安全风险，实行立体巡防，排查安全隐患，加强宣传教育，全方位筑牢水域安全防线。

自入夏以来，古冶分局将水域巡逻防控纳入日常管理，组织民警深入辖区湖泊、沟渠和低洼地带，将警用无人机与地面传统车巡、步巡相结合，形成“空地一体、地空联勤”的巡防模式，累计劝阻群众150余人次。巡逻期间，民警操作无人机快速覆盖人力难以到达的区域，实时掌握水域动态，利用高空喊话功能，及时向湖边钓鱼群众进行安全警示提醒，对野泳等危险行为迅速劝离，做到防患于未然。

针对溺水事故易发区域及辖区内人工湖、河流等重点水域，该分局治安大队联合相关部门开展重点水域安全隐患排查。巡查过程中，民警及工作人员细致检查水域周边设置的警示标识是否清晰、防护栏是否完好，救生圈、长绳等简易救生设备是否配备到位。对巡查中发现的安全隐患，立即进行现场整改，并督促相关管理单位及时落实长效防护措施，确保巡查不走过场、隐患不留死角。截至目前，累计排查重点水域周边23处，发现整改安全隐患10处。

此外，古冶分局积极组织各派出所民警走进社区、乡村开展预防溺水宣传活动，向群众普及溺水自救、互救知识。同时，网格民警在各社区微信群聊中发布防溺水安全提示和短视频，不断扩大传播覆盖面。截至目前，已开展各类宣传活动30余次，累计推送安全提示500余条，覆盖辖区36个社区、乡村。

铭记抗战历史 践行司法使命

山海关法院长城文化保护法庭开展主题党日活动

本报讯 （刘波）8月1日，秦皇岛市山海关区人民法院长城文化保护人民法庭组织党员干警前往花厂峪抗日纪念馆，开展“铭记抗战历史·践行司法使命”主题党日活动。

在花厂峪抗日纪念馆内，干警们通过参观馆内陈列的珍贵历史资料和聆听讲解，沉浸式感受革命烈士的英勇战斗历程。随后，全体干警在党旗下重温入党誓词。

参加活动的干警表示，要把抗战精神转化为司法为民的实际行动，充分发挥法官工作站“法治宣传站”“司法服务站”的多重功能，示范引领更多人参与到宣传和保护长城文化的队伍中，承担好司法保护长城的重任。

据悉，山海关区法院长城文化保护人民法庭自成立以来，已在秦皇岛长城沿线重点区段板厂峪、花厂峪、桃林口、界岭口设立四个法官工作站，党员干警们定期组织“长城脚下党旗红”主题党日活动，为持续推动党建引领下的长城司法保护工作奠定思想基础。

边区“律典”的精神传承

（上接第1版）李瑞芳感慨道，“郭明臣老人保存下的，不仅仅是一沓纸，更是我们法治思想发展的一条清晰脉络，是革命先辈在法治道路上筚路蓝缕的见证！”

抗大精神与法治的传承，在邢台这片热土上从未间断。信都法院路罗法庭庭长刘小霞，站在陈列馆里，望着展柜中最高人民法院第四任院长杨秀峰当年用过的文件箱（里面曾装着书籍和机要文件），内心激荡。杨秀峰当年就在邢台组建游击队，与抗大师生并肩战斗，他的英勇无畏早已融入这片土地的精神底色。

如今，刘小霞和她的同事们，正用实际行动在这片红色土地上续写新时代的“司法答卷”。路罗法庭，辖区覆盖了信都区一半的面积，包括浆水镇等八个乡镇，山路崎岖，村落分散。“我们是离市区最远的法庭，但我觉得，我们的心离老百姓最近。”刘小霞说。19年的基层工作，让她深知山区百姓的淳朴与期盼，也更明白化解纠纷的关键在于“接地气”“解心结”。

山区群众的“及时雨”

前不久，刘小霞的案头摆上一个棘手的“连环案”。村民曹某建房，包工头赵某带着17名乡亲施工。房顶刚浇筑完，就出现了大裂缝，甚至有的地方钢筋都露了出来。曹某认定是施工问题，拒付工钱和设备费；赵某和工人们委屈，认为是曹某提供的混凝土过期惹的祸。一时间，17名工人起诉曹某讨薪，赵某起诉曹某要设备费，曹某反诉赵某索赔损失，“一事三纠纷”火药味十足。

“光靠在办公室看卷宗，永远看不清真相，也解不开疙瘩。”刘小霞没有犹豫，当即决定：“走，去现场！”她带着团队，约上三方当事人，一头扎进了那座问题新房。站在还散发着水泥味的新房顶上，刘小霞仔细查看那些裂缝，耐心听着曹某的愤怒、赵某的辩解和工人们的焦急。“这事儿光靠嘴说不清，得看实际损失。”她心里有了底。

调解开始了。面对面时，刘小霞条分缕析：“老曹，房子裂缝确实闹心，损失得认；老赵，带乡亲们干活，安全质量这根弦得绷紧，口头约定风险太大！”她掰着手指头讲责任、算损失，法理人情揉碎了讲。背对背时，刘小霞又成了“灭火队员”。她对曹某讲：“十几个乡亲的辛苦钱，拖久了寒人心，也影响你以后在村里的口碑。”她对赵某和工人们说：“房子有裂缝，确实给房主带来了损失，自己觉得没有一点儿责任，情理上说不过去，得考虑个折中的法子。”

在刘小霞一趟趟耐心的沟通和现场见证下，三方紧绷的弦终于松动了，最终达成和解。扣减部分损失后，曹某当场掏钱，结清了17名乡亲的工资和赵某的设备租赁费。三起纠纷，顿时烟消云散。

“当年抗战那么艰苦，法治思想都能像炊烟一样，飘进寻常百姓家，让老百姓有了最初的规矩意识，多么不容易！”刘小霞看着陈列馆里那些泛黄的条例感触颇深，“今天，我们缅怀先辈，更要扛起肩上的担子。这担子，就是要把‘枫桥经验’这个法宝用好，用我们的腿、我们的嘴、我们的心，把矛盾化解在田间地头。”

刘小霞和法庭的同事们，是真正的“马背法官”的传人。送达文书、诉前调解，动辄就要在山路上奔波一整天。为了找到当事人，他们常常专挑午饭、晚饭时间去村民家“堵人”。“错过饭点儿，饿肚子，或者蹲在路边啃口干粮，都是常事。”刘小霞笑着说，“只要多跑一趟腿，多费点口舌耐心调解，能让两家解开‘疙瘩’、握手言和，这点辛苦算啥？能让乡亲们少打一场官司、少花一分冤枉钱、少结一点仇怨，值！”

“巡回审判，化解纠纷在源头，不是什么新花样，但却是山区群众最需要的‘及时雨’。”刘小霞的话语朴实而有力，在山风中格外清晰，“在这里当法官，更能体会到‘责任’二字的分量。山里的乡亲憨厚、认理儿，我们更要守住心中的天平。”崎岖的山路上，刘小霞和同事们的身影，仿佛与当年抗大师生、与杨秀峰等革命者的足迹重叠在一起，共同书写着公平正义在红色热土上的永恒延续。