



# 聚焦两高报告中的十大法治亮点

新华社“新华视点”记者 翟永冠 罗沙 李劲峰 杰文津

3月9日,十三届全国人大一次会议举行全体会议,听取最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告。报告透露的一系列法治亮点引人注目。

**——亮点1**  
**反腐败:对腐败犯罪始终保持高压态势,五年立案侦查职务犯罪254419人,为国家挽回经济损失553亿余元**

最高检报告提出,过去五年,立案侦查职务犯罪254419人,较前五年上升16.4%,为国家挽回经济损失553亿余元;民生领域查办“蝇贪”62715人;从42个国家和地区劝返、遣返、引渡外逃职务犯罪嫌疑人222人。

最高法报告明确,对腐败犯罪始终保持高压态势,健全职务犯罪案件审判机制,严厉打击和震慑腐败分子。

全国政协委员、中华全国律师协会副会长朱征夫说,党的十八大以来,我国坚定不移“打虎”“拍蝇”“猎狐”,法院、检察院系统强化担当,履行职责,不让腐败分子在经济上得到好处,不让腐败分子躲进“避罪天堂”,不让腐败分子逃脱正义的审判。

多位代表委员表示,周永康、薄熙来、郭伯雄等“大老虎”依法受到应有的惩罚,“小官巨贪”“微腐败”等发生在群众身边的职务犯罪依法受到查办,极大增强了百姓的“反腐获得感”。

**——亮点2**  
**防范和化解金融风险:严惩非法集资、内幕交易等金融犯罪,五年起诉破坏金融管理秩序、金融诈骗犯罪14.4万人**

最高检报告显示,过去五年,积极投入互联网金融风险专项整治,起诉破坏金融管理秩序、金融诈骗犯罪14.4万人;突出惩治非法吸收公众存款、集资诈骗、传销等涉众型经济犯罪,起诉8.2万人。

最高法报告指出,过去五年,审结民间借贷案件705.9万件,规范民间借贷行为;严惩非法集资、内幕交易等金融犯罪,北京等法院审结“e租宝”非法集资案,山东法院审结徐翔等人操纵证券市场案。

全国政协委员、中南财经政法大学金融研究所所长刘惠好表示,依法防范化解金融风险,需要司法、执法机关加强普法宣传,提高公众对金融违法犯罪的警惕性。通过大数据等手段加强监测预警,加大打击力度,构建系统化的追赃挽损工作体系。

对于政府工作报告提出的民生任务,在两会记者会、“部长通道”等场合,相关部委负责人给出进一步回应,透露出一系列民生任务“时间表”。

**——任务1:**  
**扶贫:今年至少200个贫困县“摘帽”**

政府工作报告明确,加大精准脱贫力度。今年再减少农村贫困人口1000万以上,完成易地扶贫搬迁280万人。

国务院扶贫办主任刘永富表示,5年来,我国贫困人口已经减少了三分之二。已有150个贫困县退出,今年至少再脱贫200个。他说:“从目前进展看,总体上完成任务问题不大。现在,就是要由‘打赢’向‘打好’转变。”

全国人大代表、河南省扶贫办主任史秉锐说,目前,对于贫困人口和贫困县乡,还需要进一步进行政策统筹,对深度贫困地区要加强监测监控,集中力量精准发力。

**——任务2:**  
**大气污染治理:今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降3%**

政府工作报告提出,巩固蓝天保卫战成果,今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降3%。

财政预算报告指出,中央财政安排大气、水、土壤三项污染防治资金合计405亿元,比2017年增加64.65亿元,增长19%,投入力度是近年来最大的。

环保部副部长黄润秋在两会记者会上表示,当前大气污染治理形势仍在负重爬坡、任重道远的阶段。在一些极端不利的天气情况下,重污染天气还会卷土重来。下一步大气污染治理的关键是产业结构、能源结构、交通运输结构的调整和优化。

**——亮点3**  
**扫黑除恶:严厉打击黑恶势力犯罪,五年起诉黑社会性质组织犯罪8932人**

最高检报告指出,五年来,深入推进扫黑除恶专项斗争,禁毒扫黄等专项斗争,起诉刘汉、刘维等为非作歹、欺压百姓的黑社会性质组织犯罪8932人,立案侦查为黑恶势力充当“保护伞”的国家工作人员333人。最高法报告也强调,严厉打击黑恶势力犯罪。

全国人大代表、安徽省高级人民法院院长董开军认为,坚决扫除黑恶势力,才能不断增进人民群众的安全感。“目前,涉黑涉恶犯罪出现新的特点,向新行业、新领域等扩张,通过插手民间纠纷造势获利,‘软暴力’增多。法院和检察院要依法严惩组织者、领导者、骨干成员及其‘保护伞’,重点整治‘村霸’和宗族恶势力犯罪。”他说。

**——亮点4**  
**纠正冤错案:坚持实事求是,有错必纠,五年再审改判刑事案件6747件**

最高法报告显示,五年中再审改判刑事案件6747件,其中依法纠正呼格吉勒图案、聂树斌案等重大冤错案件39件78人;对2943名公诉案件被告人和1931名自诉案件被告人依法宣告无罪。

最高检报告中提到,对受理申诉或办案中发现的18起重大冤错案件,及时提出抗诉或再审检察建议,人民法院均改判无罪。对人民法院再审的聂树斌案、呼格吉勒图案、王力军无证收购玉米案等案件,检察机关同步成立专案组,重新复核证据、明确提出纠正意见,共同纠错。

全国人大代表、天津市律师协会副会长才华表示,一批冤错案得以纠正,体现出司法机关勇于担当、有错必纠的决心,强化了人民群众对于法律的信心。当前,以审判为中心的诉讼制度改革不断推进,司法机关在实践中强化罪刑法定、证据裁判、疑罪从无等理念,从根本上有效防止冤错案的发生。

**——亮点5**  
**加大产权司法保护:让财产更加安全,让权利更有保障**

最高检报告提出,加强企业平等保护和产权司法保护。在司法办案中重视完善公制与非公所有制平等保护的司法政策;平等保护各种所有制经济产权,依法甄别纠正产权纠纷申诉案件。

最高法报告明确,坚决防止将

经济纠纷当作犯罪处理,坚决防止将民事责任变为刑事责任,让企业家专心创业、放心投资、安心经营。

全国人大代表、卓尔控股董事长阎志说,有恒产者有恒心。推进产权保护法治化,明确提出保护企业家人身自由和财产权利,有利于坚定企业家信心,着力营造保护企业家干事创业的法治环境。

**——亮点6**  
**打击电信网络犯罪:维护公民信息安全,两年共起诉电信网络诈骗犯罪5.1万人**

最高检报告提到,2016年与公安部共同挂牌督办“徐玉玉案”等62起重大案件,两年来共起诉电信网络诈骗犯罪5.1万人。最高法报告中也明确,严惩电信网络犯罪。出台办理侵犯公民个人信息案件司法解释,严惩泄露个人信息、非法买卖信息等犯罪行为,维护公民信息安全。

全国人大代表刘庆峰向记者表示,严厉打击电信网络犯罪是保障公民权利的重要措施。法院和检察院在打击电信网络犯罪的实践中,加强与公安、工信、金融等部门以及相关高科技企业的深度合作,通过大数据、人工智能等技术手段的应用,全面提升预防和打击电信网络犯罪的执法效率。

**——亮点7**  
**保护生态环境:守护碧水蓝天,五年办理生态环境领域公益诉讼1.3万件**

最高检报告显示,过去五年,办理生态环境领域公益诉讼1.3万件,督促5972家企业整改,督促恢复被污染、破坏的耕地、林地、湿地、草原总面积14.3万公顷,索赔治理环境、修复生态等费用4.7亿元。

最高法报告提到,制定环境公益诉讼等司法解释,审结环境民事案件48.7万件;依法审理生态环境损害赔偿案件1.1万件;审结腾格里沙漠环境污染公益诉讼系列案。

全国人大代表、河南省人民检察院检察长顾雪飞说,检察机关和法院未来应进一步加大对生态环境案件的重视,强调诉前程序作用的发挥,及时制止破坏生态环境的违法行为。一些地方已探索成立环境资源审判机构,开展专门化的环境资源案件审判,有效提升公益诉讼和审理的精准度和效率。

**——亮点8**  
**破解讨薪难:严惩恶意欠薪,五年为农民工追回294.4亿元“血汗钱”**

最高法报告明确,坚决防止将

最高检报告提出,过去五年,起诉拒不支付劳动报酬犯罪7957人,支持农民工起诉9176件。

最高法报告提出,推广河南、湖南、四川等法院破解农民工讨薪难经验,依法惩处恶意欠薪行为,为农民工追回“血汗钱”294.4亿元。

目前,我国现有农民工数量达2.87亿,部分行业特别是工程建设领域欠薪问题仍旧突出。全国人大代表张全收认为,近年来治理欠薪成果显著,期待法院和检察院未来进一步加大对农民工的普法教育和法律援助力度,严厉打击惩戒欠薪行为。同时,做好跨省农民工欠薪联动机制,切实保护农民工权益。

**——亮点9**  
**食品安全:保护舌尖上的安全,五年各级法院审结食品药品安全案件4.2万件**

最高法报告显示,过去五年,加大对危害食品药品安全犯罪惩治力度,各级法院审结相关案件4.2万件。最高检报告中提出,过去五年中挂牌督办虎红卫等人非法经营疫苗系列案等986起重大案件;办理食品药品领域公益诉讼731件,起诉制售假药劣药、有毒有害食品等犯罪6.3万人。

全国人大代表郭乃硕认为,当前,食药安全领域违法犯罪形势复杂,犯罪分子手段多样,需要司法机关完善相关法律法规,延伸发现和解决问题的触角,提高侦办此类案件的专业性,引入多方力量形成全社会共同发现、共同治理的格局。同时,发挥公益诉讼的作用,织密食品安全的法治网络。

**——亮点10**  
**破解执行难:明确时间表和路线图,五年执行到位金额7万亿元**

最高法报告提到,过去5年,各级法院加大执行工作力度,着力破解执行难,受理执行案件2224.6万件,执结2100万件,执行到位金额7万亿元。

全国人大代表、天津市高级人民法院院长高憬宏说,“目前,基本解决执行难已经进入最后攻坚阶段。”他说,要健全覆盖全国的网络执行查控体系和阳光执行体制机制,加大失信被执行人信用监督、警示和惩戒机制贯彻落实力度,强力实施联合信用惩戒,形成多部门、多行业、多手段共同发力的信用惩戒系统,让“老赖”一处失信处处受限。

(上接第1版)加快构建中国特色军事法治体系,加快推动治军方式根本性转变。全军要增强宪法意识,弘扬宪法精神,做宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。要适应党的纪律检查体制和国家监察体制改革要求,结合军队实际做好有关工作。要加强同国家立法工作的衔接,突出加强备战急需、改革急用、官兵急盼的军事法规制度建设。要严格遵守党纪军纪,强化执纪执法监督,严肃追究问责,把依法从严治军贯穿国防和军队建设各领域全过程。

习近平指出,国防和军队建设是全党全军全国各族人民的共同事业。中央和国家机关、地

方各级党委和政府要大力支持国防和军队建设,全军要积极支援地方经济社会发展。军地双方要发扬军爱民、民拥军的光荣传统,不断巩固军民关系,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而共同奋斗。

会前,习近平亲切会见出席十三届全国人大一次会议解放军和武警部队代表团全体代表,并同大家合影留念。

中共中央政治局委员、中央军委副主席许其亮主持会,中共中央政治局委员、中央军委副主席张又侠,中央军委委员魏凤和、李作成、苗华、张升民参加会议。

## 完善和发展以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系

(上接第1版)

“新制定的这些文化领域的法律,明确了政府主导、鼓励社会力量参与的原则,也建立健全了相应的一些管理制度,优化了服务功能。”吴恒说,这对于深入实施文化惠民工程,丰富人民群众精神食粮都具有重要意义。

针对近来屡有发生的校园欺凌和暴力事件,王胜明表示:“全国人大内司委建议修改未成年人保护法和预防未成年人犯罪法。在此过程中,一定会认真研究校园欺凌相关问题,提出有针对性的解决办法。”

关于基本医疗卫生与健康促进法草案,吴恒介绍,制定这部法律的一个原则就是把医改过程中所取得成功的、受社会欢迎的好做法凝练出来,以法条的形式写入法律草案,用法律的形式加以固定。

**耕地占用税、资源税、消费税、契税等税种列入今年立法计划**

落实税收法定原则是党的十八届三中全会提出的明确任务。

乌日图说,目前我国18个税种中有6个已实现法定,还有12个需要上升为法律。今年立法工作计划建议已将耕地占用税、资源税、消费税、契税等6个税种列入立法计划。“我们将督促有关部门加快立法进程,确保如期完成税

收法定的任务。”

他介绍,十二届全国人大五年立法规划中财经委负责起草和审议的法律共33件,其中,17件法律经过审议并已经颁布实施。电子商务法和证券法已经过人大常委会二审,其余14部法律正在抓紧起草中。

对于市场高度关注的股票发行注册制,乌日图表示,下一步将密切关注股票发行注册制改革法律授权实施的情况,及时总结经验,适时推动全国人大常委会审议通过证券法修订草案。

**监察法生效后将对相关法律作出相应修改**

针对监察法生效后是否将与现行的人民检察院组织法相冲突的问题,王胜明表示,深化监察体制改革是重大政治体制改革,这场改革涉及检察院的职权调整和人员转隶。必须依照监察法和刑事诉讼法等有关法律,在修改人民检察院组织法时作出衔接性的规定。

“本次大会通过监察法后,全国人大常委会将继续审议人民检察院组织法修订草案,刑事诉讼法等有关法律也将相应修改。这样,法律之间才能和谐统一,才能为监察委员会、检察院行使职权提供进一步的法律保障。”王胜明说。

“本次大会通过监察法后,全国人大常委会将继续审议人民检察院组织法修订草案,刑事诉讼法等有关法律也将相应修改。这样,法律之间才能和谐统一,才能为监察委员会、检察院行使职权提供进一步的法律保障。”王胜明说。

**——任务7**  
**网费:7月1日前取消流量“漫游费”**

政府工作报告提出,取消流量“漫游”费,移动网络流量资费年内至少降低30%。

工信部副部长陈肇雄接受新华社记者专访时表示,将推动基础电信企业加快开展套餐梳理和调整、系统开发和改造、测试和业务验证等工作,确保广大用户在7月1日前享受到这一红利。除此之外,工信部还将鼓励基础电信企业继续推进大量互联网卡、阶梯式流量放心用等流量降费措施,确保移动网络流量资费年内至少降30%。

有代表委员指出,当前一些运营商还存在老用户更改套餐难、优惠仅面向特定用户等,五花八门的限制措施影响了提速降费的实际效果,应该打破电信服务的障碍壁垒,让更多用户享受到提速降费实惠。

**——任务8**  
**交通:2019年完成村村通硬化路**

政府工作报告提出,今年新建改建农村公路20万公里。

交通运输部部长李小鹏在人民大会堂“部长通道”上表示,到2019年,要完成具备条件的乡镇和建制村通硬化路的目标;到2020年,具备条件的建制村要通客车。

全国人大代表、吉林省榆树市永生村党总支书记王艳凤说,建好农村公路对于农村脱贫致富、实现乡村振兴至关重要。在建好的同时,更应该加大投入力度管好、养护好,不断提升农村公路的等级和养护水平,让农村公路成为通畅、安全、美丽、高质量的致富大道。(参与采写:宋晓东、翟永冠、陈聪)

## 两会透露八大民生任务“时间表”

新华社“新华视点”记者 李劲峰 刘红霞 刘硕

政府工作报告提出,大力实施乡村振兴战略。全面深化农村改革。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置改革。

农业部部长韩长赋在两会记者会上表示,今后将适度放活宅基地使用权,通过多种方式使闲置的农房能够更好地利用起来,比如为到农村创业的人员提供创业场所,发展乡村旅游搞“农家乐”等。

全国人大代表、河南省淅川县九重镇张河村党支部书记张家祥说,农民大批外出务工,使农村房屋闲置现象较为突出,浪费资源而且容易出现危房。适度放活宅基地使用权,使闲置农房用于发展乡村旅游,或给农村创业人员提供创业场所,能增加农民收入,为乡村振兴增添活力。

**——任务5**  
**医疗:今年将把宫颈癌、乳腺癌、肺癌等纳入大病集中救治病种**

政府工作报告提出,提高基本医保和大病保险保障水平。

国家卫生计生委主任李斌在人民大会堂“部长通道”上介绍,今年,居民基本医保人均财政补助标准再增加40元,其中一半用于大病保险。中央财政将安排转移支付资金221亿多元,专项用于医疗救助补助。她说,今年还将把宫颈癌、乳腺癌、肺癌等纳入大病集中救治病种,并进一步扩大救治人群,覆盖所有建档立卡贫困人口和农村特困人员、

农村低保对象等。

全国人大代表、四川好医生攀西药业董事长耿福能认为,把宫颈癌、乳腺癌、肺癌等纳入大病集中救治病种,将有效减轻老百姓看病就医压力,尤其有助于减少因病致贫、因病返贫现象发生。

**——任务6**  
**住房:目前正在抓紧起草完善房地产税法法律草案**

政府工作报告指出,启动新的三年棚改攻坚计划,稳妥推进房地产税法立法。财政预算报告明确,2018年支持新开工各类棚户区改造580万套,加大对公共租赁住房及其配套基础设施建设的支持力度。

财政部副部长史耀斌介绍,目前,正在抓紧起草和完善房地产税法草案。房地产税从中国的国情出发来合理设计,比如合并整合相关税种,以及合理降低房地产在建设交易环节的一些税费负担等,使房地产税制度更加合理、更加公平。

全国政协委员、天津庆达投资集团董事长孙太利说,中国人口众多,地区差异大,建立结构化、有弹性的住房政策体系尤为重要。一方面加大住房保障力度,推进棚户区改造和保障房建设,保障群众基本居住需求;另一方面通过科学设计与论证出台房地产税,有助于推进“分类调控”“差别化调控”。