

2020年1月2日 星期四

第29期 本刊今日4版

邮发代号 17-77

国内统一连续出版物号 CN13-0033

法治河北



持续推进法律援助项目规范化建设

近日，“学习贯彻党的十九届四中全会精神，进一步推进法律援助项目规范化建设座谈会”在北京召开，司法部党组书记、副部长袁曙宏出席会议并讲话。

袁曙宏在讲话中要求，司法部和全系统、中国法律援助基金会和地方法律援助基金会要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把学习贯彻

党的十九届四中全会精神作为当前重要政治任务，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”。在法律援助工作中，要坚持党的领导，坚持以人民为中心的发展思想，认真总结经验，不断开拓创新，持续推进法律援助项目规范化建设，切实提高服务人民群众的能力和水平。

(据《法制日报》)

为各类市场主体投资兴业提供制度保障

——司法部、发展改革委负责人就《优化营商环境条例》有关问题答记者问

□ 新华社记者 白阳

日前，国务院公布《优化营商环境条例》，自2020年1月1日起施行。围绕条例的有关问题，司法部、发展改革委负责人回答了记者提问。

持续优化营商环境 迸发活力创造力

问：近年来，党中央、国务院围绕优化营商环境，制定出台了一系列政策文件，为什么还要制定该条例？

答：近年来，各地区、各部门按照党中央、国务院部署，顺应社会期盼，持续推进“放管服”等改革，我国营商环境明显改善，在世界银行等国际组织发布的营商环境报告中排名大幅提升。与此同时，我国营商环境还存在不少突出问题和短板，与国际先进水平相比仍有较大差距，必须在深化“放管服”改革上有更大突破、在优化营商环境上有更大进展，使市场主体活力和社会创造力持续迸发，为经济社会发展提供强劲动力。

在总结实践经验的基础上，制定专门行政法规，从制度层面提供更为有力的保障和支持，是进一步优化营商环境的重要举措。为了持续优化营商环境，不断解放和发展社会生产力，加快建设现代化经济体系，推动高质量发展，国务院制定了条例。

问：条例出台对优化营商环境有何重大意义？

答：出台条例最重要最核心的意义，就是把近年来各地区、各部门在优化营商环境方面大量行之有效的政策、经验、做法上升到法规制度，使其进一步系统化、规范化，增强权威性、时效性和法律约束力，从制度层面为优化营商环境提供更加有力的保障和支持。此外，条例还将进一步增强各级政府以及社会各界对优化营商环境的意识，在全社会营造优化营商环境的浓厚氛围，稳定预期、提振信心。

问：条例制定的总体思路是什么？

答：一是认真总结近年来我国优化营商环境的经验和做法，将其中实践证明行之有效、人民群众满意、市场主体支持的改革举措用法规制度固化下来。

二是找准立法切入点，重点针对我国营商环境的突出短板和市场主体反映强烈的痛点难点堵点问题，从完善体制机制的层面作出相应规定。

三是对标国际先进水平，对世界银行营商环境评价的主要指标都力求有所回应，为相关领域优化营商环境提供目标指引。

四是把握好条例作为优化营商环境基础性行政法规的定位，重在确立优化营商环境的基本制度规范，明确方向性要求，以概括性、统领性规定为主，不

规定流程性内容，不创设具体行业、领域的管理制度。

同时，条例为各地区、各部门探索创新优化营商环境的具体措施留出了充分空间。

落实市场主体公平待遇 着力净化市场环境

问：条例对加强市场主体平等保护、营造良好市场环境作了哪些规定？

答：条例明确，国家坚持权利平等、机会平等、规则平等，保障各种所有制经济平等受到法律保护，着力加强对各类市场主体的平等保护，落实市场主体公平待遇。

一是强调平等对待各类市场主体。明确国家依法保护各类市场主体在使用要素、享受支持政策、参与招投标和政府采购等方面平等待遇，为各类市场主体平等参与市场竞争强化法律支撑。

二是强调为市场主体提供全方位的保护。依法保护市场主体经营自主权、财产权和其他合法权益，保护企业经营者人身和财产安全。加大对市场主体知识产权的保护力度，建立知识产权侵权惩罚性赔偿制度。

三是强调为市场主体维权提供保障。推动建立全国统一的市场主体维权服务平台，为市场主体提供高效、便捷的维权服务。

在营造良好市场环境方面，条例围绕破解市场主体生产经营活动中的痛点难点堵点问题，着力净化市场环境，更好地激发市场主体更多活力、提高竞争力。

一是聚焦破除市场准入和市场退出障碍。明确通过深化商事制度改革、推进证照分离改革、压缩企业开办时间、持续放宽市场准入等措施，为市场主体进入市场和开展经营活动破除障碍。要求进一步优化市场主体注销办理流程，精简申请材料、压缩办理时间、降低注销成本，推动解决市场主体“退出难”问题。

二是聚焦落实减税降费政策。明确各地区、各部门应严格落实国家各项减税降费政策，保障减税降费政策全面、及时惠及市场主体，并对设立涉企收费作出严格限制，切实降低市场主体经营成本。

三是聚焦解决“融资难、融资贵”问题。明确鼓励和支持金融机构加大对民营企业和中小企业的支持力度，降低民营企业和中小企业综合融资成本，不得对民营企业和中小企业设置歧视性要求。

这些制度设计再一次向全社会发出一个清晰的信号，国家对于全面有效保护市场主体合法权利、营造良好市场环境的决心是坚定不移的，有助于进一步

稳定市场主体预期，提振市场主体信心，让企业家安心经营、放心投资、专心创业。

持续深化“放管服”改革 提供惠企便民的高效服务

问：条例对提升政务服务水平提出哪些明确要求？

答：近年来，随着“放管服”改革持续深化，政务服务水平明显提升。为进一步巩固和深化改革成果，条例围绕打造公平、公开、透明、高效的政府运行体系，着力提升政务服务能力和水平，提供惠企便民的高效服务。

一是推进政务服务标准化。明确政府及其有关部门应当落实减环节、减材料、减时限要求，编制并向社会公开政务服务事项标准化工作流程和办事指南，推动同一事项无差别受理、同标准办理。

二是推进马上办、网上办、就近办、一次办。明确政府及其有关部门应当推行当场办结、一次办结、限时办结的服务模式，实现集中办理、就近办理、网上办理、异地可办，并对全国一体化在线政务服务平台建设、政务信息整合共享、电子证照推广应用作了具体规定，使“一网、一门、一次”改革要求成为有法律约束力的制度规则。

三是推进行政审批制度改革。明确国家严格控制新设行政许可并大力精简已有行政许可，通过整合实施、下放审批层级等多种方式，优化审批服务，提高审批效率。

四是推进重点领域服务便利化。对标国际一流标准，推广国内最佳实践，对提升办理建筑许可、跨境贸易、纳税、不动产登记等与市场主体生产经营活动密切相关的重点领域政务服务便利化程度提出具体要求，为相关领域深化改革提供了目标指引。

加强监管执法 保障法治环境

问：条例对规范和创新监管执法作了哪些规定？

答：一是推动健全执法机制。建立健全跨部门跨区域行政执法联动和响应机制，在相关领域推行综合行政执法，减少执法主体和执法层级，推动解决困扰市场主体的行政执法检查过多过频问题，实现从监管部门“单打独斗”转变为综合监管，做到“一次检查、全面体检”。

二是推动创新监管方式。明确除直接涉及公共安全和群众生命健康等特殊行业、重点领域外，都要实行“双随机、一公开”监管，推行“互联网+监管”，对新兴产业实行包容审慎监管。

三是推动规范执法行为。明确行政执法应依法慎重实施行政强制，减少对市场主体正常生产经营活动的影响，不得随意

采取要求市场主体普遍停产、停业的措施，避免执法“一刀切”。要求行政执法应当规范行使自由裁量权，合理确定裁量范围、种类和幅度。

这些制度设计，要求政府积极主动作为，维护公平竞争市场秩序，鼓励和支持创新，成为市场公平竞争的维护者和市场主体合法权益的保障者。

问：条例对加强营商环境建设的法治保障作了哪些规定？

答：条例围绕推进法治政府建设，重点针对法规政策制定透明度不足、新出台法规政策缺少缓冲期、对企业政策环境缺乏稳定性等突出问题作了规定，提高政策透明度和稳定性，强化营商环境的法治保障。

一是增强法规政策制定的透明度。明确制定与市场主体生产经营活动密切相关的法规政策，应当充分听取市场主体、行业协会商会的意见；除依法需要保密外，应当向社会公开征求意见并反馈意见采纳情况。

二是增强法规政策实施的科学性。明确新出台法规政策应当结合实际为市场主体留出必要的适应调整期，并加强统筹协调、合理把握出台节奏、全面评估政策效果，避免因政策叠加或相互不协调对市场主体正常生产经营活动造成不利影响。

三是加大涉企法规政策的宣传解读力度。明确政府及其有关部门应当集中公布涉及市场主体的各类法规政策，并通过多种途径和方式加强宣传解读。

问：对条例的贯彻实施工作有哪些考虑？

答：发展改革委将同各地区、各有关部门认真落实党中央、国务院决策部署，加强协调配合，切实抓好条例的贯彻执行。

一是做好学习宣传和普法工作。加强宣传解读，指导各级政府部门加强条例的学习，全面掌握法规要求，不断提高依法履职能力。广泛开展普法宣传，引导市场主体和社会公众知法用法，营造人人参与营商环境建设的良好氛围。

二是加快配套制度的“立改废释”。根据条例规定及时制定相关配套法规文件，对现行法规文件进行必要修改完善，确保相关法规文件与条例保持一致。对条例中提出的改革要求和任务，抓紧制定具体细化落实方案，切实推动条例各项规定落地见效。

三是持续优化营商环境。以条例出台为新起点，坚持市场化、法治化、国际化原则，深化“放管服”改革，进一步放宽市场准入，加强公正监管，优化政务服务，创新体制机制、强化协同联动、完善法治保障，为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境。

全省仲裁工作会议要求

统筹研究仲裁发展规划 全力服务经济社会发展

本报讯 (记者 张世杰) 为总结交流仲裁工作成效和经验，谋划部署下一步工作，2019年12月26日，省司法厅在石家庄召开全省仲裁工作会议，要求统筹研究仲裁发展规划，全力服务经济社会发展大局。省司法厅副厅长梁洪杰出席会议并讲话。

会议强调，各仲裁机构必须严格遵守党的政治纪律，不断提高政治觉悟和政治能力，为仲裁机构依法履职、提升仲裁公信力提供坚强有力的组织保障，更好地肩负起新时代赋予仲裁的新使命新任务。要建立健全党的基层组织，充分发挥好基层党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，不断满足人民群众日益增长的仲裁法律服务需求。要持之以恒正风肃纪，健全作风制度建设长效机制，防微杜渐，让每一位仲裁员和办案秘书都能做到知敬畏、存戒惧、守底线，确保仲裁工作公正高效廉洁、仲裁案件经得起检验。

推动河北仲裁机构上规模、结构上档次、质量上水平、管理上台阶。

会议强调，各仲裁机构必须严格遵守党的政治纪律，不断提高政治觉悟和政治能力，为仲裁机构依法履职、提升仲裁公信力提供坚强有力的组织保障，更好地肩负起新时代赋予仲裁的新使命新任务。要建立健全党的基层组织，充分发挥好基层党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，不断满足人民群众日益增长的仲裁法律服务需求。要持之以恒正风肃纪，健全作风制度建设长效机制，防微杜渐，让每一位仲裁员和办案秘书都能做到知敬畏、存戒惧、守底线，确保仲裁工作公正高效廉洁、仲裁案件经得起检验。

我省公布 行政裁决事项基本清单

17类事项可申请行政裁决

本报讯 (柳韶光) 按照省委办公厅、省政府办公厅《关于健全行政裁决制度加强行政裁决工作的实施意见》要求，省司法厅组织各级各部门对有法律法规设定依据的行政裁决事项进行了认真梳理，形成了《河北省行政裁决事项基本清单》。近日，省司法厅印发通知公布了《河北省行政裁决事项基本清单》，其中17类事项可申请行政裁决。

据了解，行政裁决是行政机关根据当事人申请，按照法律法规授权，居中对与行政管理活动密切相关的民事纠纷进行裁判的行为，是由行政机关解决与行政管理活动密切相关的民事纠纷的重要方式，对于及时有效化解矛盾纠纷，维护社会稳定具有重要作用。行政裁决是行政机关的法定职责，是化解矛盾纠纷的法定渠道。

根据通知，17类行政裁决事项包括：对电信网络间互连争议进行裁决、专用电信网单位使用千层号或百层号码号资源纠纷裁决、政府采购投诉处理、土地权属争议处理、探矿权争议裁决、采矿权人和采

矿权人对勘查作业区范围和矿区范围争议的裁决、草原权属争议处理、林木地权属争议处理、海域使用权争议行政调解、客运经营者在发车时间安排上发生纠纷的裁决、水事纠纷裁决、大中型水利水电工程建设移民安置纠纷调处、违反河道管理条例经济损失处理、侵犯植物新品种权处理、企业名称争议裁决、专利侵权纠纷处理、计量纠纷仲栽定。

通知要求，各级各部门在《河北省行政裁决事项基本清单》基础上，要抓紧梳理本地本部门行政裁决事项清单，并适时将行政裁决事项纳入权力清单向社会公布。下一步，省司法厅将根据司法部公布的第二批国务院部门行政裁决事项基本清单对我省行政裁决事项清单进行补充完善。

通知强调，各级各部门要不断完善行政裁决制度，大力推行行政裁决工作，加大宣传力度，不断提高行政裁决在人民群众中的认知度，充分发挥行政裁决在化解矛盾纠纷、维护社会稳定中的作用。

衡水市开展 2019年度依法行政考核

重点考核10方面内容

本报讯 (耿广玺) 按照衡水市政府安排部署，近日，衡水市司法局组织召开2019年度全市依法行政考核工作会议，对衡水市2019年度依法行政考核工作进行全面部署。市全面推进依法行政工作领导小组办公室主任、市司法局党组书记、局长李乃举出席会议并讲话，市全面推进依法行政工作领导小组成员单位主管法制工作负责人和法制机构负责人参加会议。

考核采取自查自评、日常工作评价、现场考核和集中考核、社会满意度测评等方式进行。考核内容包括政府职能依法全面履行、依法行政制度体系完善、重大行政决策科学民主合法、行政执法严格规范公正文明、行政权力制约监督科学有效、社会矛盾纠纷依法有效化解、政府工作人员法治思维和依法行政能力全面提高、法治政府建设组织领导落实到位、社会满意度测评及影响指标等十个方面的内容。

据介绍，考核结果将以衡水市政府名义进行通报，并抄送市委组织部和市委政法委，作为“法治建设”考核指标纳入县(市、区)和市直部门(单位)领导班子和主要领导干部年度考核指标体系。



冀录

近日，石家庄市鹿泉区司法局组织律师、法律工作者、法治宣传志愿者组成送法小分队，在石井乡石井村开展了“法治护农乡村行”巡回宣传活动。活动现场，工作人员针对民间借贷、劳资纠纷、家庭纠纷等农民普遍关心的问题，结合现行法律法规和实际案例为他们答疑解惑，并发放宪法读本等宣传资料。据了解，该活动还将在13个乡镇陆续开展，将法律服务送到人民群众身边。图为活动现场。

本报记者 刘小林 摄