

# 以“四化建设”为抓手 打造新时代过硬检察队伍

□ 李献力

我们邯郸市永年区检察院新一届党组成立以来,紧紧围绕习近平总书记提出的“加快推进政法队伍革命化、正规化、专业化、职业化建设”的指示要求,结合上级检察院和同级党委工作部署,一手抓队伍建设,提升履职能力;一手抓执法办案,聚焦主责主业,实现了二者良性互动、同频共振。

扎实推进革命化建设,筑牢绝对忠诚的政治根基。落实“不忘初心、牢记使命”主题教育,在学、研、查、改的基础上,着力在建章立制上下功夫,先后健全完善了党组理论学习中心组学习办法、落实意识形态责任制实施办法等,促进了政治建检制度化。扛起党组全面从严治

党主体责任,组织领导班子全文学习《党委(党组)落实全面从严治党主体责任规定》,制定了落实从严治党主体责任清单,将党组书记第一责任人责任和班子成员的“一岗双责”责任细化到人头,增强了操作性。加强党建引领作用,新冠肺炎疫情发生以来,充分发挥党支部战斗堡垒作用,三名干警火线申请入党,党组织的凝聚力越来越强,意识形态工作战“疫”一线绽放异彩。

积极推进正规化建设,优化有序高效的管理机制。坚持重大事项请示报告制度,及时向区委有关部门报送领导干部个人有关事项,实现了内外监督同步推进。党的领导覆盖全局。完善干警档案资料,推动建立“一人一档”,为每名干警建立涵盖齐全的“个人信息库”,做到

了动态管理、立体监管。适应捕诉一体办案机制,秉承“在办案中监督、在监督中办案”的理念,调整检察官办案权限配置,明确轻微刑事案件办理流程,促进执法办案繁简分流、轻重分级,提高了诉讼效率和监督质效。建立“周反馈、月调度”制度,紧扣“十一项”重点工作,每周各部门向分管院领导反馈进度,每月检察长主持召开调度会,定目标、压担子,保证了日常工作与上级院部署始终同心同向。

大力推进专业化建设,提升担当作为的履职能力。注重人才挖掘培养,院党组充分利用业务技能实训对抗赛、检察官教检察官等平台,给予员额检察官展示才能的机会,做到“因才定岗、量才施用”。打造专业办案团队,围绕未成年人

检察工作,以部门负责人牵头,以落实“一号检察建议”为重点,选派亲和力强、经验丰富的干警组成办案组,将未检工作抓细抓实。发挥科技支撑作用,疫情期间利用手机APP参加庭审,实现特殊时期的办案创新。

稳妥推进职业化建设,营造和谐顺畅的发展环境。完善年终考评激励机制,将政治荣誉和各种表彰向普通干警倾斜,激发一线干警工作热情;将办案情况作为检察官业绩考核的重点,让司法改革释放效能;将年度调研发稿数量作为年终考核的“硬指标”,完不成任务的,一票否决评先资格。全面加强廉政风险防控,检务督察部门抓早抓小,注重预防,督促领导干部严格落实“一岗双责”要求,确保检察权规范行使;案件管理部门加强办案程序监控,发现问题,及早预警提醒。持之以恒抓实从严治检,深刻吸取典型案例教训,深化自查自纠,随时对标上级部署,养成自觉自律自警自省的好习惯,确保检察权姓公不姓私,确保履职作为不乱为。

(作者系邯郸市永年区人民法院党组书记、代检察长)

## 抓党建慎终如始 促发展点燃激情

□ 刘金铎

我们沧县人民检察院在当前防控疫情、保障复工复产的关键时刻,坚持抓党建慎终如始,促发展点燃激情,实现党建与抗“疫”、检察业务同频共振、互相促进、全面发展。

慎终如始抓初心教育。一是结合“不忘初心、牢记使命”主题教育,坚持党员学习日和民主生活会常态化、经常化,解决思想和认识问题。确定今年5个主要方面和14个项目重点,克服“难点”,敢碰“痛点”,疏通“堵点”。针对重点,补齐短板。加强作风建设,对庸、懒、散现象提升惩戒力度,建立健全各项管理制度,结合沧州市审计局审计提出的问题,认真进行整改。二是加强党风廉政建设。狠抓节点,坚持每个节点进行敲警钟活动。发挥整体融合协同推进,全面推进案件警示教育机制作用,放大“三不”叠加效应,确保零违法、零违纪好传统,做到“慎终如始、则无败事”。三是加强量化管理。明确党建责任,确保各项工作客观可操作可问责,发挥好党员先锋模范作用和密切联系群众的桥梁作用。

慎终如始点燃激情。我院多措并举,首先出台疫情防控期间工作方案,党组、党总支、党支部组织党员干部下基层联防、下社区乡(镇)村防控,发挥了党员骨干作用,并积极交纳特殊党费9700元支持抗击疫情,彰显检察人的家国情怀。其二在保障复工复产中敢于担当作为。认真落实党委决策部署,通过各种形式推进复工复产,出台《关于支持民营和国企在防疫期间复工复产的举措》。通过在全县建立“村村通”,聘任530个检察信息联络员,做到信息共享,发挥了疫情防控、保障复工复产和检察办案的同步推进。2020年以来,我院刑检部门依法批准逮捕各类刑事犯罪案件48件56人,批捕63件92人,提起公诉78件97人。特别加大对野生动物保护、食品安全以及防疫用品安全等查办力度,从严从快惩治犯罪。

慎终如始促亮点特色。当前疫情防控态势稳步向好,在疫情防控 and 经济发展两条战线,我们抓好靠前服务,精准对接,全面落实抓亮点特色工作。一是打造“一支部一品牌、一部室一特色”党建新名片。充分发挥12309全国文明接待窗口单位的优势,落实“群众来信件件有回复”的要求,实现县、乡、村络络全覆盖,架起检民“连心桥”。成立民营企业服务咨询点,筑牢复工复产“防护墙”,得到基层联络员的呼应、互动,得到最高检的肯定。二是持续做好“一号检察建议”的落实,加大对青少年保护,开展校园防侵害宣传和维权活动。协同县关工委、妇联、团县委做好防性侵宣讲活动。三是强化文化育检。办好沧县《检察园地》,以务实的内容、新颖的形式系统打造业务培训、人才培养、岗位练兵学习平台,始终不渝抓队伍建设,打造钢班子、带出铁队伍,以党建引领确保队伍建设坚如磐石。

(作者系沧县人民检察院党组书记、检察长)

## 在刑事司法中 彰显检察官客观公正立场

□ 杨晓菲

2019年修订的《检察官法》增加了检察官的客观公正立场,并专门针对办理刑事案件作出规定,主要考量是这一义务在刑事案件中体现得比较集中,同时这方面的规定也非常明确,所以规定检察官办理刑事案件应当严格坚持罪刑法定原则,尊重和保障人权,既要追诉犯罪,也要保障无罪的人不受刑事追究,这为检察官全面正确履行职责提供了遵循和依据。在司法实践中,笔者认为广大检察官可从以下几方面着手,以做到永葆初心、心怀良知、客观中立、不偏不倚。

贯彻“先行出罪,谨慎入罪”理念,体现刑法的谦抑性原则。检察机关作为法律监督机关,应当履行客观公正义务,同时承担追诉和监督职能。具体而言,检察官在办理案件时,避免先入为主的“有罪推定”,即便是所有的证据指向犯罪嫌疑人的,也应注意收集、审查犯罪嫌疑人的不构成犯罪或从宽处罚的证据材料。检察机关不仅仅定位为追诉者,同时也是程序调节者,通过诉前分流,对不应或不提起公诉的犯罪嫌疑人精准适用法律定不起诉、存疑不起诉、相对不起诉和附条件不起诉权,追求“追诉犯罪者、保护无辜者、挽救失足者”综合效果。

贯彻“严格标准、明确界限”理念,坚持罪刑法定原则。疫情当前,纵观“两高两部”联合发布的《关于依法惩治妨害新型冠状病毒感染肺炎疫情防控违法犯罪的意见》中,14处使用了“严惩”二字,体现了对妨害疫情防控相关违法犯罪行为为严厉打击的高压态势。司法机关从严处理疫情期间违法犯罪嫌疑人,可以对潜在的违法犯罪嫌疑人起到极大的震慑作用,也可以最大限度地保护人民群众、防疫工作者的人身和财产安全。但“严惩”并非对犯罪构成的标准和条件进行放宽,而是在符合犯罪构成的前提下“从严”。

贯彻“遵守程序、保障权利”理念,坚持程序公正原则。疫情防控期间,为体现刑法的社会效果,有必要对相关违法犯罪行为进行快速打击,以对潜在的类似行为进行警示,缓解社会管控压力。从各地司法机关已经处理的部分涉及疫情案件情况来看,极好地体现了“从快、从严”的精神,效果很好。需要注意的是,“依法”不仅是司法机关办理案件的根本遵循,更是疫情期间“从快、从严”刑事政策的前提和基础。而程序正义,则是“依法”的第一道防线。程序公正的意义和价值不仅是保障实体正义的实现,更是社会主义法治国家、法治文明的集中体现。司法机关在注重高效率的同时,不应忽视程序正义,不应僭越本应坚守的中立地位。因此,即便是在疫情期间,司法机关仍应坚持程序公正原则,依法保障犯罪嫌疑人、被告人的诉讼权利。

同时,在告诉司法工作中,还要注意处理好理想与现实、感性与理性、理论和实践的矛盾关系,在一个个具体鲜活的案例中体现公平正义。(作者单位:沧州市人民检察院)

两人共同盗窃杨某某祖传的银元,办案检察官做好案外调解,使双方达成谅解,将被害人损失降至最低,据此提出——

## 区别对待 精准量刑

□ 徐成龙

“感谢你们告诉我王磊的服刑地,让我跟他能够见上一面。他说‘在监狱一定会好好改造,以后不会再干犯的事了’。”今年1月16日,盗窃犯王磊的母亲在探监后专程来到巨鹿县检察院,向办案检察官当面致谢。该起盗窃案中,在检察官的调解下王磊获得被害方谅解,判决生效。王磊服刑后不久,其母亲向检察官询问王磊服刑地,想去探望。检察官向法院核实后将王磊服刑监狱的电话告知她,并让她提前预约,避免不必要的路途往返。

**一个背影,牵出古钱盗窃案**  
2019年3月21日中午,有过三次盗窃前科的王磊伙同他人从沧州来到巨鹿县某村民家中,在实施盗窃时被村民发现,因其在逃跑过程中持刀抗拒村民围堵而转化成抢劫,最终被接警而来的民警抓获,并以涉嫌抢劫罪被立案侦查。沧州市警闻讯赶来,并表示发生在沧州的一起古钱盗窃案现场监控里出现的一个背影像极了王磊。经讯问,王磊供认其于3月8日在刘志民的指引下,从沧州市某杨老汉家中盗窃银元并交由刘志民销赃的犯罪事实。

**一个细节审查,认定主动投案**  
沧州警方据此将刘志民追捕后立案侦查,终因盗窃银元数量无法查清,被当地检方两次退查。经上级协调,沧州市警方将刘志民盗窃案移交巨鹿公安。2019年8月27日,两人被双双移送巨鹿县检察院审查起诉。

经检察官提讯刘志民,一个细节引起了检察官的注意。公安机关出具刘志民到案是在刘家中将其抓获,但刘说他那天没在家。刘供述:“那天在朋友家,家人打电话说派出所的人上家里找

我,因为心里知道是什么事,就没有躲,直接回家了。”那么刘所言是否真实呢?检察官通过巨鹿县公安局重新调取关于刘志民详细的到案经过。经核实,派出所民警表示,一开始没见到刘,让刘家属转告刘后,没多久刘便回到家中跟派出所民警一起走的。检察官认为,虽然当时民警已掌握了刘的犯罪事实,刘也明知公安在找他,仍然选择回家,其投案的主动性显而易见,符合自首的认定条件。

**全力协调,双方达成谅解**  
经讯问和审阅卷宗,查明案发前数日王磊在从刘志民处购买古钱币时,向其打听谁家古钱,商量“一起偷点儿”。刘志民因前几个月去邻县杨老汉家收过古钱,知道他家还有古钱,便把地址告诉了王磊。不久,王磊独自去了杨老汉家并顺利得手,后刘志民开车接应王磊,并将银元实际销赃42400元后分赃。侦查期间,刘的家人退赔杨老汉40000元。在失窃银元数量上,嫌疑人供述与被害人陈述不一致,检察官多次提讯和仔细核对,确定了67枚银元(鉴定价值为51850元)的去向,与嫌疑人供述相吻合。但杨老汉对认定被盗67枚银元数量有异议,其称这些银元是奶奶留给他的,这件事儿女们不知道,具体多少枚老伴儿也不知道,也无其他旁证。检察官一方面对杨老汉的遭遇表示同情,一方面向其释法说理,告知其若能提供证明被盗银元数量的证据,可以随时向检察官提供。

在检察官与刘志民父亲、王磊母亲多次电话沟通后,刘父、王母都向检察官表示“会积极赔偿被害人”。一方面是被害人损失无法完全弥补,另一方面是两个嫌疑人家属因嫌疑人的犯罪行为

## 醉驾案多发原因及防治对策

□ 李笑飞

针对当前醉驾型危险驾驶案频发并呈上升趋势,笔者结合办案及时梳理类型案,探寻发案特点及原因,并提出针对性防治对策。

**醉驾型危险驾驶案发案特点**  
案件数量逐年增长。近年来,醉驾型危险驾驶案发案数量有上升趋势,以吴桥县检察院为例,受理移送审查起诉醉驾案件量和该类案件占各类刑事案件提起公诉总量的比重逐年上升。  
犯罪主体较为集中。其一,犯罪嫌疑人职业集中化,以吴桥县2019年类案为例,务工人员、农民、个体劳动者共计占发案人员的97.8%。其二,犯罪嫌疑人性别集中化,近五年醉驾案男性占比达100%。其三,犯罪嫌疑人文化程度集中化,初中及以下学历人员占比高达82.3%。

轻型处罚适用率较高。醉驾型危险驾驶罪的法定刑为拘役,并处罚金,血液酒精含量200mg/100ml以上从重处罚。实践中,有从重情节的案件较少,2019年我县类案中血液酒精含量200mg/100ml以上的有8人,占比仅为15.3%。加之多数犯罪嫌疑人自愿认罪认罚,使该类案件轻刑处罚率较高。

**醉驾型危险驾驶案多发原因**

驾校重视培训数量而轻视培训质量。随着驾驶员数量的迅速增长,驾校数量随之增多。为缩短培训周期,驾校仅强调驾驶技术培训,忽视法律法规考核,学员掌握了驾驶技术,却对醉酒驾驶缺乏法律认知。

驾驶人员法治意识淡薄,存有侥幸心理。部分驾驶人员误认为酒后多喝水能稀释酒精、醉驾出现事故才构成犯罪。同时,由于交警无法实现全覆盖查处,驾驶人员侥幸心理仍大量存在。

违法成本低且醉驾入刑的警示作用淡化。醉酒驾驶犯罪成本相对较低,威慑力不足,缓刑的大量适用削弱了醉驾入刑的警示作用。该罪威慑力部分来自于刑法的附随后果,包括刑事处罚对其升学、就业、入伍等不利影响。党政机关、事业单位等工作人员,一旦因醉驾被刑事处罚,可能直接面临失业后果,而农民、个体经营者等无固定工作单位的约束,刑事处罚不会使其必然面临失业。因此,醉驾入刑对此类群体的警示作用不足。

**醉驾型危险驾驶案防治对策**  
规范驾校管理,优化驾照考核,培养合格驾驶人。相关执法部门应高度重视,加大监督检查力度,规范管理模式,优化驾照考

核制度。在驾校培训和驾驶证考试中,加强对学员危险驾驶法律知识的培训考核,结合典型案例增强警示教育意义,从驾校这一源头遏制醉酒驾驶的产生。

加大普法力度,提高宣传针对性,增强驾驶人员守法意识。坚持惩治和教育相结合原则,一方面加强打击力度,另一方面加强对危险驾驶相关法律法规的宣传,破除部分群众对醉酒驾驶的认识误区,提高公众法律意识。

公安机关执勤执法常态化,打消驾驶人侥幸心理。公安交警部门应继续严格执勤执法,定期开展全县范围集中整治醉酒驾驶违法犯罪行为的统一行动,切实增强警示作用。

提高醉酒驾驶违法成本,适当控制缓刑适用。为提高刑罚威慑力,一方面应注重向无固定工作群体宣传醉酒驾驶触刑后对其子女升学、就业、入伍等方面带来的不良影响,引导其杜绝醉酒驾驶。另一方面应提升醉酒驾驶附加成本,将危险驾驶行为纳入社会信用管理体系,使驾驶人员自觉抵制“开车饮酒”。此外,对具有从重处罚情节的嫌疑人从严适用缓刑,有效发挥刑罚威慑力。

(作者单位:吴桥县人民法院)