

2020年5月7日 星期四

第45期 本刊今日4版

邮发代号 17-77

国内统一连续出版物号 CN13-0033

## 法治河北

省司法厅召开合法性审核专家工作座谈会  
促进和保障党委政府决策更加科学精准

河北法制报讯（蒋力 赵亮亮）4月29日上午，省司法厅召开合法性审核专家工作座谈会，强调要着力完善合法性审核工作机制，发挥好专家的“智库”作用，把好审核关，促进和保障党委政府的决策更加科学精准。省司法厅聘请的21名合法性审核专家出席

会议。省司法厅厅长贾文雅和副厅长霍建明、王金水、梁洪杰、赵树堂以及厅机关有关处室负责人参加会议。会议由副厅长霍建明主持。

会上，审核专家代表就做好合法性审核工作、履行专家职责先后发言。（下转第6版）

## 在强化监督中推进法治建设

## ——我省行政复议行政应诉工作纪实

□ 河北法制报记者 张世杰

为实施城市规划，我省某地政府拟征收某村集体建设用地，在张贴《征地听证告知书》等重要环节出现纰漏，村民向行政复议机关提出行政复议，要求确认土地批复决定违法。行政复议机关查明，当地自然资源和规划部门在组织上报征地材料过程中，未召集村民对拟征土地现状进行确认，属于程序违法。同时，现有证据不足以证明《征地听证告知书》已经在村内张贴。最终，该土地批复决定被确认违法，村民权益得到了维护。

行政复议、行政诉讼是解决行政争议的重要渠道，对于保护公民、法人和其他组织的合法权益，倒逼行政机关依法行使职权，促进法治政府建设，提升司法权威和公信力具有重要意义。

全省各级行政复议机关2019年共办理行政复议案件7430件，较2018年增长7.4%，创历史新高，共审结6537件，以撤销、确认违法、调解等方式纠错2169件，综合纠错率33.2%，高出2018年全国行政复议案件纠错率8个百分点。”在4月28日召开的全省行政复议行政应诉工作推进电视电话会上，省司法厅厅长贾文雅介绍了去年我省行政复议行政应诉工作情况。

2019年，在省委、省政府正确领导下，省司法厅始终扎实履行工作职责，不断推动我省行政复议与行政应诉工作向前发展，为新时代全面建设经济强省、美丽河北提供有力支撑。

为行政机关纠错  
替群众维权

全省各级行政复议机关充分发挥行政复议监督功能，依法对行政行为进行全面审查，2019年以撤销、确认违法、调解等方式直接或间接纠错2169件，倒逼行政机关依法行政水平不断提升。此外，充分利用行政复议意见书、建议书的方式，向行政机关提出完善行政

执法程序、做好善后工作意见建议。全省全年共制发行政复议意见书、建议书764份，实现了“办结一案、规范一片”的效果。

保障被征地农户知情权、确认权是征地报批前的必经程序。在石家庄某村村民不服政府征收土地批复案中，申请人的承包地租赁给村委会后，原承包关系不变，且承包期尚未结束，遇到土地征收。根据有关规定，土地征收过程中应保障承包人的知情权、确认权。而在征地批复作出之前的组卷报批材料《土地调查确认表》中，没有被征地农户的签字，以确认土地使用权情况、地上附着物情况和青苗情况。当地自然资源和规划部门征地前对申请人所在的1号地块土地进行权属调查时，未保障被征地农户的确认权，违反了《国务院关于深化改革严格土地管理的决定》相关规定。因此，复议机关作出了撤销土地批复的行政复议决定。

行政机关负责人  
出庭当被告

行政机关负责人出庭应诉制度是行政机关和行政相对人进行平等交流沟通的法治平台，参与行政诉讼，对公民而言是权利，对政府来讲是义务。行政机关负责人出庭应诉，将引领领导干部善于运用法治思维和法治方式推动工作，促进行政争议的实质化解，提高行政机关依法行政水平。

张某某是沧州市青县清城镇居民，其自称所承包鱼塘的土地地块被政府征收，向青县人民政府申请公开涉案鱼塘所在地块的征地批准文件等材料。经查，涉案鱼塘所在的土地未被征收。青县政府告知其申请政府公开信息不存在。张某某对此不服，向沧州市政府提请行政复议。沧州市政府作出维持原行政行为的决定。张某某不服，将沧州市政府、青县政府列为共同被告，提起行政诉讼。

2019年8月，沧州市市长



2019年8月，沧州市市长梅世彤与青县长卢晓东在一起行政案件中分别作为市政府和县政府的负责人共同出庭应诉。

（省司法厅供图）

梅世彤与青县长卢晓东在这起行政案件中分别作为市政府和县政府的负责人共同出庭应诉。庭审程序规范流畅，法庭现场秩序井然。双方当事人围绕法庭归纳的争议焦点进行举证、质证，发表辩论意见。庭审结束后，原告主动走到市长梅世彤和县长卢晓东面前，表达了和解意愿。这是我省第一起由设区市政府主要负责人出庭应诉的案件，社会反响良好。

为打破“怕当被告、怕败诉、怕丢丑”的禁锢，沧州市制定出台了《沧州市行政机关负责人出庭应诉工作规定》，积极引导各级领导干部转变观念、更新理念，坚持以人民为中心的思想，依法履行行政应诉职责和义务，真正破解“告官不见官”的尴尬。

近年来，我省将行政机关负责人出庭应诉工作纳入依法行政考核体系。据统计，2019年，我省行政案件行政机关负责人出庭应诉率为83.1%、秦皇岛市为66.4%、唐山市为55.4%，位列全省前三位。另据统计，2019年全省办理行政应诉案件4857件，较去年同期的5313件，减少456件。行政应诉案件的下降，反映出各级行政机关依法行政能力的提升。

多渠道化解行政  
纠纷促和谐

省住建厅强化案件调解，

积极落实《河北省行政复议调解和解规定》，对符合条件的复议案件，加强案前、案中的调解运用，发挥“定分止争”作用，降低了行政成本，提高了办案效率，有力维护了申请人合法权益。

在落实行政复议调解和解工作的同时，我省还积极推进建立行政争议协调化解中心，探索行政争议“定分止争”的新路径。

4月22日上午，张家口市人民政府和中级人民法院采取“集体开工、视频连线”方式，同步举行了市、县（区）两级行政争议化解中心揭牌仪式。政府与法院构建行政争议协调机制，成立行政争议协调化解中心，健全人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，推动实现行政争议源头化解、多元化解、实质化解的良好效果。

2019年以来，我省各级政府和政府部门加强与各级法院的协调配合，在化解行政纠纷中发挥各自职能和应有的作用，使大批行政争议得到实质性化解，达到案结事了的效果。2019年11月，省政府与省高院召开联席会议，研究解决在化解行政纠纷中遇到的各种疑难问题，实现了行政复议与行政审判、行政执法的良性互动，沟通与协作实现常态化、制度化，为我省行政纠纷化解带来了新的突破点。



邢台市市场监管局持续强化对区域药店、医疗器械企业的监管力度，紧盯重点区域，严厉打击涉及价格欺诈、假冒商标、以次充好等扰乱市场秩序的违法行为，全力保障市民用药安全。图为4月27日市场监管执法人员现场核实药价。

李云峰 摄

省司法厅2020年度“共学堂”开课  
就仲裁法相关政策法规开展“硬核”培训

河北法制报讯（阮茗）为深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，推进领导干部学法用法各项制度落实落地，让系统领导干部了解掌握仲裁的相关政策法规，不断提高依法履职能力和管理水平，4月30日上午，省司法厅举办2020年度“共学堂”第一课——《中华人民共和国仲裁法》专题宣讲报告会。副厅长梁洪杰作专题辅导。厅长贾文雅等厅领导及各设区市政府分管仲裁工作的负责人出席报告会。

报告会上，梁洪杰用通俗易懂的语言讲述了仲裁法出台的立法背景和必要性，解读了仲裁法的主要内容和特点，并结合全国和全省仲裁工作实际，用典型案例，对仲裁法进行了深度剖析。此次报告会为系统领导干部进一步学习宣传贯彻好仲裁法，参与、支持和促进仲裁事业发展，起到了很好的指导意义。

本次报告会以视频会议的形式进行，设1个主会场54个分会场，省司法厅机关、各市司法局、省监狱管理局、省戒毒管理局、河北司法警官职业学院和省属监狱戒毒单位、各仲裁委员会共66个单位的领导班子成员和处（科）室主要负责人共1200余人参加了报告会。

## 坚定制度自信 强化使命担当

省司法厅机关青年干警论坛  
点燃干警奋斗激情

河北法制报讯（王勇解薇薇）4月29日上午，省司法厅机关举办“迎五四”青年干警论坛，围绕“绽放战疫青春·坚定制度自信”主题，厅机关24名青年干部结合疫情防控和自身工作，畅谈体会，交流思想，坚定制度自信，强化使命担当。

今年伊始，面对突如其来的新冠肺炎疫情，在党中央坚强领导下，全国上下全力奋战、英勇奋战、团结奋战，形成了全面动员、全面部署、全面加强疫情防控工作的局面，彰显出中国特色社会主义制度的巨大优越性。

在疫情面前，我省司法行政青年干部勇于担当、无私奉

献，坚持奋战在抗“疫”一线，是青春的生动写照。我省监狱、戒毒干警连续封闭备勤、执勤，有的暂别新婚妻子，有的把年幼孩子托付给家人，义无反顾地坚守在工作岗位上，勇挑重担、冲锋在前，默默付出、毫无怨言，成为“最美逆行者”。

通过此次论坛，参会青年干警进一步坚定了战胜疫情的信心和决心，增添了干事的热情和激情，明确了努力的方向和路径。大家一致表示，要大力弘扬五四精神，勇做奋进者、奉献者、开拓者，成为爱党爱国的“生力军”，担当奉献的“先锋队”，干事创业的“排头兵”。

## 疫情防控与执法监督两不误

保定探索开展  
行政执法“云监督”

河北法制报讯（安明军）为确保疫情防控期间行政执法监督工作正常开展，保定市司法局印发了《关于做好疫情防控期间行政执法“云监督”工作的通知》，充分利用信息化方法和途径，在全市扎实开展行政执法“云监督”工作，取得了一定成效。

针对疫情防控期间，人员不能聚集，采用传统方式开展行政执法监督受到一定限制的特殊情况，该局利用信息化方法，实现行政执法监督有关数据、信息的交流，开展行政执法“云监督”工作。

依托“两法衔接”平台录入的案卷材料，开展行政执法案卷评查，采用网络视频会议

系统“面对面”地与执法部门交流，达到与现场评查同等效果；利用第三方网络培训考试系统，通过远程网络组织实施行政执法人员培训考试，既方便执法人员合理安排学习时间，又能保证学习效果；设置网上巡查员，对本地本部门行政执法公示情况进行网上巡查，定期分析，及时通报公示情况，确保行政执法公示制度落实到位；通过与行政执法现场人员连线、抽查全过程记录影音资料等方式，积极开展对执法现场的监督指导，发现并解决执法过程中存在的困难和问题；采用官方微博、微信公众号、官网邮箱等信息化途径，实现多渠道受理投诉举报。

## 我省高质量完成全省优秀行政执法案卷评查工作

京津冀专家对29个执法领域220个执法单位参评案卷进行评查 评出优秀案卷100卷

河北法制报讯（记者 张世杰）记者4月26日从省司法厅获悉，为深入推进落实全面推行行政执法三项制度工作，切实提高行政执法执法人员严格规范公正文明执法水平，我省组织开展的全省优秀行政执法案卷封闭式评查工作，已于日前结束，共评选出优秀行政执法案卷100卷。

此次优秀案卷评查中，全省各地各级执法部门共报送参评案卷412卷，涉及包括公安、行政审批、市场监管、住建城管、应急管理、人力资源和社会保障、生态环境、卫生健康、交通运输等

29个执法领域，涉及省市县三级220个行政执法单位，评查范围拓展到了推进行政执法三项制度，涉及全部六类执法行为。

此次评查由省司法厅及各地市司法局、执法部门评查人员40人组成8个评查小组，负责案卷初评初核、复评复核环节的评查工作；邀请北京、天津市司法局选派的评查专家及我省依法行政领域专家7人组成专家评审小组，负责优秀案卷最终评审工作。通过对每个案卷5轮审查和专家小组集体确认，做到了无纰漏、无差错、无分歧，确保了

案卷评查的严格高效、公平公正。

此次优秀案卷评查在执法案卷数量、涵盖执法领域、涉及执法单位、参评人员数量、案卷评查难度等方面均为历史最高水平，检验了全省推行三项制度的成果，客观反映了执法案卷方面存在的问题。11个设区市中，沧州、邢台、石家庄优秀案卷数量、优秀率和平均分均列前三位。17个省直部门中，省公安厅、省住建厅、省财政厅和省广电局优秀案卷数量、优秀率居前。

从评查总体情况看，随着全面推行三项制度工作不断深入，特别是全国推

行三项制度推进会后，各地各执法领域加大了对执法案卷的整改规范工作力度，案卷总体质量进一步提升，行政执法整体水平不断提高。各级各部门送的案卷质量较以往有显著提高，但各类执法案卷不同程度存在音像记录不规范等问题。

据悉，我省将对优秀行政执法案卷评查情况进行全省通报，发挥案件评查激励鞭策作用，并积极探索专项执法监督与案卷评查相结合的工作模式，丰富案卷评查手段和形式，不断提升我省行政执法工作水平。