

阳光执法 高效便民

——石家庄市行政审批局依法行政工作侧记

□ 文/图 河北法制报记者 张世杰

4月30日,在石家庄市行政审批局办公大厅,记者通过远程视频系统见到了正在无极县一家医疗器材公司进行现场踏勘的工作人员。通过执法记录仪,行政审批局可远程监控现场踏勘全过程,现场影音资料实时储存至专用存储器。执法人员只要开启执法记录仪,现场执法画面就自动传到了行政审批局办公大厅内的大屏上,局里对工作人员现场踏勘情况一目了然。“库房必须设置三色五区,合格区为绿色标识,待检区为黄色标识,不合格区为红色标识……”在另一端的无极,工作人员对企业库房的医疗产品存放环境,进行了现场检查。

现场执法云记录与实时监控,是石家庄市行政审批局推进依法行政工作中的一个亮点。

石家庄市行政审批局作为集中行使行政许可权的政府部门,坚持依法行政,通过多举措营造公平公开审批环境,行政审批全程留痕、法制审核把好执法关,着力打造公开透明、规范有序、公平高效的行政审批法治环境。因依法行政工作突出,该局获评我省2019年度依法行政工作优秀等单位。

营造公平公开审批环境

“凡无法律、法规和规范性文件依据的一律取消!同一事项无差别受理、同标准办理!”行政审批局对行政许可事项名称、编码、依据、类型等内容进行统一和完善,依法依规核定审批要件,规范踏勘要点。该局将行政审批的受理、踏勘、审批三权分离,实行“事权分离、人员独立、分段管理、分权制衡”,厘清权力边界,从源头上杜绝权力寻租。通过制发《石家庄市行政审批局行政审批责



图为工作人员接待群众办理行政审批业务

任分工管理制度》,按照简易程序、一般程序、特别程序分级授权,明确各审批事项的办理人员和权限。

走进行政审批局业务大厅,办事群众拿起手机扫描行政审批局审批事项清单上的二维码,便能对办理事项、流程一目了然。为做好执法公示,该局事前公开权责清单,编制了权力清单、责任清单、行政执法事项清单等多个清单,实行“清单”化管理,主动向社会公开,方便群众办事查询。通过窗口端、移动端、PC端、自助端“四端协同”,河北政务公开网、石家庄政务公开网、河北省“互联网+政务服务网”、石家庄市“互联网+政务服务”网“四网同步”,全方位推进行政许可公示,主动接受行政相对人全程监督,规范权力运行。事中公开办理信息,窗口工作人员按岗定责,设置公示牌,一次性告知办事群众审批事项名称、审批处室、受理要件、审批时限等内容。事后公开审批结果,所有审批结果均做到自完成或者变更之日起7个工作日内及时公开。通过网上审批平台、微信公众号和自助服务端,可实时查询办理结果。

全记录让执法更透明  
石家庄某化工企业因化工

相关经营手续到期,需要办理延期业务。今年春节放假前提交业务,节后因疫情影响,工作人员开班后,将该业务应用网上政务平台联系了化工领域专家,将危化品安全技术评价、图纸等企业申报材料,通过电子版方式交给专家评审。专家与企业进行视频连线,查看工厂有关情况。最终,专家对企业有关安全阀门等细微环节提出整改建议。企业意识到问题后,迅速整改,最终顺利通过了验收。随后,工作人员通过邮寄方式将企业申请证件寄出。为应对严峻疫情,工作人员通过网络完成踏勘工作,全程影像记录,为企业复工复产提供便利的同时,更确保执法的规范进行。

石家庄市行政审批局坚持行政审批全程记录,实行可回溯管理,通过抓住窗口受理、现场踏勘、专家评审、审批送达四个关键环节,依托纸档数档、远程影音、云端审批、现场监控四个主要方面,构成了还原执法过程的重要支撑,把执法放在阳光下进行。

该局通过政务服务大厅服务窗口安装视频监控记录受理过程,执法记录仪远程监控并实时上传存储现场踏勘数据;纸质档案严格管理、扫描存档,数字档案方便查询;网上审批

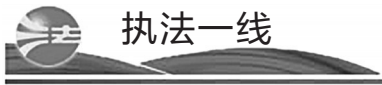
全程留痕,通过“互联网+政务服务”审批平台,开通网办事项164大项,云端记录实时备份,审批流程公开透明。

法制审核把好执法关

石家庄某房地产开发公司开发的某楼盘两栋住宅楼,规划、施工手续都是负3至14层,然而实际两栋楼均已建至22层封顶。该项目被列入政府房地产专项整治范围,开发企业向行政审批局申请办理此两栋楼负2层至14层商品房预售许可证。

法制审核专家认为,根据《城市商品房预售管理办法》、住建部《关于进一步加强房地产市场监管完善商品房住房预售制度有关问题的通知》,该项目两栋楼的情况不符合有关规定,存在未按照建设工程规划许可证进行建设的违法行为,应当由规划等部门对相关违法行为依法处理,同时告知该企业在符合办理预售许可的相关条件后,再向该局申请办理。

严格法制审核,保障执法决定合法有效,监督权力运行。这是石家庄市行政审批局依法行政工作中的着力点之一。该局成立法制审核领导小组,设法制审核员,外聘第三方法律顾问,有效保障行政执法行为合法性。对适用一般程序的审批事项,由各处室法制审核人员负责审查;对列入重大执法决定法制审核目录清单的审批事项,由政策法规处负责审核;对特别重大、复杂、疑难事项,邀请法律专家召开法律研讨会研究解决。该局制定了《石家庄市行政审批局重大法制决定流程图》,明确了审核的具体工作流程、方式和时限,明确了审核中应重点关注的法律风险点,并提出相应的意见和建议。通过严把合法性审查关口,有效减少了执法争议,确保依法行政、保障公民权益。



邯郸“五一”期间专项巡查食品市场

河北法制报讯 (赵春辉)为切实加强食品安全监管,自4月28日始,邯郸市市场监管局在全市范围内组织开展“五一”期间食品安全专项巡查。

专项巡查以商场超市、学校周边经营者、食品“三小”和食品批发零售市场、农村集市庙会等为重点对象,以旅游景区、高速公路服务区、城乡接合部、农村市场等为重点区域,以乳制品、肉制品、食用油、酒水饮料、儿童食品、地方特色食品等群众消费量大的食品为重点品

种,全面排查食品安全隐患。督促食品经营者履行疫情防控和食品安全主体责任,按照许可事项开展经营活动,严格执行进货查验、过程控制、自检自查等食品安全制度,进一步提高食品安全保障水平。

巡查过程中,对发现的问题,一律监督整改,落实到位;加大食品抽检和执法办案力度,严厉打击无证无卡经营、销售不合格和过期变质食品、制售“山寨”食品等违法违规行为,保障人民群众身体健康和生命安全。

石市裕华区开展广告牌匾整治“回头看”  
一条街30余处违规门头牌匾被拆除

河北法制报讯 (李荣琴)广告牌匾关系城市形象。为消除违章设置的广告牌匾,4月30日,石家庄市裕华区城管局执法人员依法对建华大街万达商圈周边多处违规设置的门头牌匾进行规范拆除,确保“三创四建”活动取得新进展。

按照《石家庄市城市广告牌匾整治提升行动推进工作方案》要求,近两年来,裕华区对楼顶广告字、楼体广告、LED显示屏等开展的整治行动已经取得了显著成效。从今年3月开始,裕华区城管局全面开展广告牌匾整治“回头看”行动,主要针对

门头牌匾设置不规范、一店多牌、广告牌匾破损等行为进行规范,并集中精干力量对违规设置的广告牌匾实施规范拆除。

在建华大街槐岭路交口附近,前期执法大队景观牌匾科在排查过程中,发现此处多个门店牌匾涉嫌违规,后经与辖区槐底执法中队核实,确认其为未经审批私自设置,已向其分别下达了《限期拆除通知书》,鉴于期限已过,商家未自行拆除整改的情况下,经城管局研究决定,按执法程序对其进行强制拆除。30日上午,执法人员对该条街30余处违规门头牌匾进行拆除。

衡水加强卫生监督护航复学复课

河北法制报讯 (李静)5月7日,初三开学,学校做好准备了吗?日前,衡水市卫生计生综合监督执法局对主城区内8所寄宿制学校开展了全覆盖监督检查,督促指导各学校落实各项疫情防控工作要求。

卫生监督人员深入校园,重点查看了学校传染病疫情防控应急预案、疫情报告制度、健康管理制度等“三案九制”的制定及落实情况,并实地查看了教室、临时隔离室、物资储备室、饮用水供应点等场所。要求学校设置的临

时隔离点配备符合标准的防疫产品,医用口罩、医用手套、防护服、体温计等;增设洗手设施;有水质净化设施的学校,做好水质饮用前的水质检测工作,保障师生饮用水安全。

针对个别学校未明确传染病疫情报告人员、隔离场所设置不规范、消毒产品未索取卫生许可批件复印件等问题,执法人员下达了《卫生监督意见书》,要求有关学校立整立改,确保问题整改到位,及时追踪整改情况,护卫校园师生健康安全。

鹿泉监狱:封闭备勤青年干警再鼓干劲

河北法制报讯 (多志勇)5月4日,鹿泉监狱举办了一场封闭备勤青年干警座谈会,激励和引导全狱青年干警继承和发扬“五四”传统,弘扬时代精神,坚定信仰信念,在监狱事业改革发展进程中绽放青春力量。座谈会由带队的科长吕建朝主持,26名封闭备勤青年干警参加座谈会。

座谈会上,青年干警围绕“抗击疫情,青年担当”,结合“监狱管理和队伍建设大整顿”“纠正四风”等活动,进行了依次发言。大家从不同角度、不同层面分享了在新冠肺炎疫情阻击战中的学习心得、

成长感悟、战“疫”决心。

通过座谈交流,青年干警们一致表示:要坚定信念、志存高远,努力擦亮政治底色,要把好政治方向、保持政治定力、站稳政治立场,做政治上的明白人、信念上的守护者。要主动学习、增长才干,在封闭备勤期间加强政治理论学习,加强业务能力提升。要向抗疫英雄学习,在封闭备勤执勤期间自我调节,以积极乐观的心态去对待备勤执勤,圆满完成监狱党委赋予的工作任务,踏实过好每一天,在党和人民最需要的地方绽放绚丽之花。

初心未改,还是从前那个少年

——岁月变迁中的司法行政人风采展示

前言:青春由磨砺而出彩,人生因奋斗而升华。奋斗,是青春最亮丽的底色。曾经的他们,意气风发,翩翩少年;现在的他们,不忘初心,信念未减。自五四青年节起,司法部“两微”和河北省司法厅公众号“河北司法行政在线”共同推出特别策划——“还是从前那个少年”图片征集活动,展现岁月变迁中的司法行政人的时代风采、奋斗步伐。这里我们选择几帧影像,以此为缩影,记录他们只争朝夕、不负韶华、建功新时代的足迹。致敬,青春!致敬,奋斗的司法行政人!让我们听一听他们的岁月感悟——

★邢台监狱 崔浩原  
岁月感悟:曾经的少年无忧亦无惧,肩膀担起的只有清风明月和草长莺飞。如今的少年头顶国徽,身着藏蓝,肩膀上多了一份人民警察的使命职责和信



摄于2015年4月,外出旅游。



摄于2019年2月14日,值守在工作岗位,恰逢2019年的第一场大雪。

★河北省未成年犯管教所三管区一级警长 李建忠  
岁月感悟:31年前,我在军校光荣地加入了中国共产党,在那里形成了正确的人生观、价值观和世界观,以优良的学习成绩,从石家庄指挥学校顺利毕业,成为武警部队一名合格的基层指挥员。此后,又成为未成年



摄于1989年6月。

犯管教所一名干警。  
每当送刑满释放未成年服刑人员到门口交给其家长,看到家长望着自己既长高又遵纪守法懂礼貌的孩子露出满意的神情,喜悦之情溢于言表。由此,愈发感到司法管教意义之非凡和作为管教干警肩上责任的重大。立此存照,自我激励,不忘初心,砥砺前行。



摄于2019年10月。

★张家口市司法局社区矫正管理支队支队长 巨克明  
岁月感悟:2006年从部队转业到市司法局,负责社区矫正工作。转业不掉队,退伍不褪色。我认真学习业务知识,大胆实践,很快就成了该项工作的行家里



摄于2003年秋,在八达岭长城。

手,在工作中认真钻研业务,研究工作策略,做到工作思路清晰,业务精通,有的放矢地开展工作,很好地履行了职责,多次受到表彰。2020年初,我被司法部通报表彰为全国司法行政系统特赦实



摄于2020年春,在张家口市司法局。

★女子监狱七监区副监区长 周红英

岁月感悟:1985年的我还是一个初中三年级的青涩少年,我的母亲就是一名监狱人民警察,每天看着她英姿飒爽的身影,感受着她教育改造服刑人员的热忱,成为一名人民警察的梦想,早早地播种在我懵懂的心中,于是穿着妈妈的警服,拍下了这张照片。



摄于1985年。

十年之后,我梦想成真,光荣地成为监狱人民警察中的一员,秉承着当年的理想,毅然走上了监管一线,一晃便是25年。时光荏苒,白驹过隙,我已从少年步入中年,脸上的稚气不再,青春的懵懂不再,可那颗逐梦的心,那份光辉和荣耀,始终没变。时光的列车依然前行,而在那未知的岁月里,一颗不变的初心,终将抵达梦想的彼岸。



摄于2016年。

(上接第5版)座谈会强调,要着力完善合法性审核工作机制,规范审核程序,强化审核责任,充分发挥好专家的“智库”作用,加强联系和沟通,创新工作方式方法,切实做好审核把关工作。为省委省政府的重大决策落地落实,为推进依法行政和法治政府建设,为新时代全面建设社会主义现代化经济强省、美丽河北发挥好专家作用。

会上,厅长贾文雅对各位专家、学者和律师担任省司法厅合法性审核专家表示祝贺,并就做好审核工作讲话。贾文雅强调,要把好政治关,进一步提高政治站位,从推进治理能力和治理体系现代化的新时代要求出发,从全省改革发展稳定大局和优化营商环境出发,进一步增强做好法治审核工作责任感、使命感,通过履行职责,

切实把好政治关;要把好法律关,严格对照宪法、法律法规进行审核,把住合法性关口,维护法制统一;要把好政策关,及时学习掌握党中央、国务院和省委、省政府的重要政策措施,在熟悉省情上下功夫,在审核文件时注重审查政策措施的合理性和可行性,为省委、省政府和省厅决策提供意见和建议;要把好全局关,每一项政策文件的出台都要从全省的角度和视野来审视拟出台文件的可行性和规范性,善于站在全局的高度来审核把关,提高政策文件的质量;要把好技术关,在审核工作中发挥好各位专家的技术专长和专业特长,提高审核意见质量。要通过审核把关,促进和保障党委政府的决策更加科学和精准,符合人民群众意愿,也经得起实践和历史检验。