

# 用最严格的制度和最严密的法治保护生态环境

## ——聚焦将于7月1日起施行的《河北省生态环境保护条例》

□ 河北法制报记者 张树永 段 美

省政府对国家环境质量标准和国家污染物排放标准中未作规定的项目,可以制定本省地方标准;对国家环境质量标准和国家污染物排放标准中已作规定的项目,可以制定严于国家标准的地方标准。省府应当确定生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线,制定实施生态环境保护清单,构建生态环境分区管控体系……日前,经省十三届人大常委会第十六次会议审议通过,我省史上最严的《河北省生态环境保护条例》将于7月1日起施行。

### 出台条例意义重大

我省现行的《河北省环境保护条例》是1994年制定的,2005年、2016年经过两次修订、修正,作为生态环境保护领域基础性、统领性、综合性的地方性法规,为保护和改善我省生态环境发挥了

重要作用。但随着生态文明建设的加快推进,特别是生态文明建设写入宪法,中央出台实施生态文明体制改革方案,对生态环境保护工作提出了更高更严的要求。为此,省人大常委会、省人民政府将修订《河北省环境保护条例》列为2019年立法计划一类项目。

为坚持和完善生态文明制度体系,突出生态环境系统的整体保护,条例名称修改为《河北省生态环境保护条例》。条例共八章八十一条,分为总则、监督管理、保护和改善生态环境、防治污染和其他公害、信息公开和公众参与、生态环境协同保护、法律责任和附则。

条例的通过,标志着我省生态环境保护领域立法工作迈出了新步伐,不仅为污染防治、生态保护提供了直接依据,也为其他生态环境保护地方立法提供了方向指引,在我省生态环境保护法治建设进程中具有里程碑的意义。

### 推进机制和制度建设,全面统筹落实最严格生态环境保护要求

条例除规定了环保法重点强调的建立健全监测数据共享、环境资源承载能力监测预警、污染防治联动协作等机制,以及重点污染物排放总量控制、环境监测、环境保护目标责任制和考核评价、环境影响评价等制度外,还结合我省实际需要,明确规定建立健全9项机制、18项制度。

9项机制是:多元化生态环境保护投融资机制,生态环境监测预警机制,生态环境保护监督与考核机制,综合行政执法履职评估机制,生活垃圾分类工作协调机制,环境应急联动机制,流域上下游横向生态保护补偿机制,海洋环境整治与陆源污染控制统筹推进、海洋资源开发与生态环境保护相结合的机制,定期会商、联动执法、信息共享机制。

18项制度是:生态环境信用管理制度,企业环保信用评价制

度,排污企业黑名单制度,环保约谈制度,重大环境违法案件挂牌督办制度,生态修复制度,生物多样性保护制度,生态保护补偿制度,以排污许可制为核心的固定污染源监管制度,生态环境保护管理制度,大气环境质量管理控制制度,农用地分类管理优先保护制度,建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度,建筑垃圾全过程管理制度,建筑垃圾资源化利用产品的强制使用制度,公众参与程序和公众监督制度,生态环境信息公开制度,上市公司和发债企业强制性环境治理信息披露制度。

“这么多的机制制度建设是以往河北任何一部地方性法规不曾有过的。”省人大常委会法工委副主任陈金霞表示。

### 实施精准施策分类管理,防治污染不搞“一刀切”

在以往个别地方环保执法工作中,“一刀切”置企业合法权益和民生需求于不顾,(下转第2版)

## 省检察院对扫黑除恶专项斗争提出要求 有效推进案件办理 确保收官之年取得全面胜利

河北法制报讯 (记者牛继芬)5月12日,省检察院召开全省检察机关扫黑除恶专项斗争专项案件办理推进会,研究部署常态化疫情防控形势下检察机关有效推进涉黑涉恶案件办理各项工作,部署开展全省检察机关案件办理“百日攻坚战”,确保扫黑除恶专项斗争专项收官之年取得全面胜利。

会议要求,全省检察机关要提高政治站位,思想认识再深化。始终把专项斗争作为重大政治任务抓紧抓实,加强组织领导,狠抓工作落实,把办案攻坚、提升办案质效摆在更加突出的位置,推动扫黑除恶专项斗争取得全面胜利。要对标极致要求,责任目标再明确。突出依法办案,坚持证据裁判,坚持正当程序,坚持正确适用法律,提高办案整体水平,防止案件“带病”进入起诉、审判环节。坚持快捕快诉,积聚力量、攻坚克难,把挂牌督办案件作为“百日攻坚战”的重中之重,运用好信息化手段,实行繁

简分流,坚持“大家联办、难案精办、简案快办”,大幅提高办案效率。积极适用认罪认罚,提高办案效率、消弭社会戾气、促进社会和谐。

会议强调,要聚焦办案质效,工作力度再加大。紧紧围绕“案件清结”目标要求,切实加强扫黑除恶专项斗争的常态化工作机制。强化审核把关,深化落实省检察院对涉黑和重大涉恶案件统一把关、市级院对所有涉恶案件统一把关制度。强化案件督导督办,对于在办的审查起诉环节的涉黑涉恶案件,省检察院实行领导包案责任制,对所包案件进行督办指导、一包到底,各市院要对照省检察院模式建立领导包案责任制。把“打伞破网”“打财断血”作为衡量涉黑和重大涉恶案件办案成效的重要标准,扎实推动向铲除黑恶势力滋生土壤延伸。

## 我省深化重点工业企业污染治理 推进六大传统行业超低排放改造

河北法制报5月13日讯 (记者 郑伟)记者今天从省生态环境厅获悉,围绕推进工业企业绿色发展、高质量发展,我省将有序推进电力、钢铁、焦化、水泥、平板玻璃、陶瓷等六大行业超低排放改造,大幅削减污染物排放总量,保障空气质量持续改善。

省生态环境厅有关负责人介绍,工业污染、工业企业治理是我省大气污染治理的重点领域,也是打赢蓝天保卫战的主攻方向和攻坚领域。根据专家评估,全省工业企业一次PM2.5、二氧化硫、氮氧化物、VOCs排放量分别占全省大气污染物排放量的35%、61%、48%、58%,其中传统的电力、钢铁、焦化、水泥、平板玻璃、陶瓷等六大行业污染物排放量占比最大。

下一步,我省将以超低

排放改造和深度治理为抓手,持续推进重点行业大气污染综合治理工作,细化治理举措,通过工程减排、结构减排、管理减排,进一步削减企业污染物排放总量,助力打赢蓝天保卫战。其中,在工程减排方面,我省将深入实施18家平板玻璃企业、38家水泥企业、54家陶瓷企业超低排放改造,推进1874个工业炉窑的综合整治。在结构减排方面,我省将严格控制产能过剩行业新增产能,新建、改建、扩建项目实施产能置换、煤炭替代和污染物排放量倍量削减。在管理减排方面,我省制发了《支持重点行业超低排放改造和重点设施深度治理的若干措施》,从税收、排污权交易、差异化管控等方面支持企业污染深度治理,为企业营造良好的治理环境。



# 他是一个“大写的人”

## ——追记武强县公安局三级警长吴向锋

□ 通讯员 谌 璐 河北法制报记者 安世乔

“叫向锋来,咱研究一下……”这句话刚说了一半,武强县副县长、公安局局长王俊申突然停顿了一下,随即眼眶热了。这曾是他经常说的一句话,但现在,那个被大家倚重甚至依赖的向锋,已经“不在了”。

吴向锋,武强县公安局副主任科员、三级警长,一位1993年入警的老警察。

2020年4月14日晚8时许,吴向锋在路边被一辆飞奔的三轮车撞伤,不幸离世,年仅48岁。

消息传开,武强人的朋友圈震惊了。不仅公安民警哀痛不已,社会各界干部群众也纷纷致哀、怀念!

### “我的命是向锋哥救回来的……”

4月17日6时许,武强县街关镇花园村46岁的村民范志远开车赶到周窝镇簸箕厂村,为吴向锋

送行。惊悉噩耗的他泣不成声,“向锋哥是我的救命恩人啊!”

那是2003年11月的一个傍晚,范志远坐城际客车回家。途中,客车与一辆农用三轮车发生剧烈碰撞,坐在副驾驶位置的范志远被惯性甩到前风挡玻璃上。

正在办案途中的吴向锋看见堵车,一打听有车祸,撒腿就往前跑,救出了范志远。

当时,路被堵死了,“120”过不来。吴向锋又把他背上警车送往医院。到了医院,吴向锋把人民警察证押在那里,请求医院在没交够住院费的情况下先行抢救。

“我右眼皮和头皮严重撕裂,抢救用了三个钟头,总共缝了一百多针,输了400CC的血。”范志远说,“向锋哥一直在医院守着,快半夜我哥哥赶过来后他才走。”

为了报答救命之恩,范志远的父亲、哥哥多次想送礼物表达谢意,都被吴向锋婉拒了,理由只有一个:我是警察,救人天经地

义。你要是拿东西来谢我,就等同于是你拿钱买我的服务了。如果我收了你的东西,就是亵渎了“人民警察”的称谓。

吴向锋敬送的花圈上写下挽联:“人民公仆做好事不为留名,救命之恩记心间永不敢忘。叩敬恩人好警察吴向锋。”

### “全局的活儿都在他心里……”

吴向锋在派出所干过,管过政办室,当过团委书记、警务督察队队长、刑侦大队大队长、指挥中心主任,从综合到业务,从机关到一线,他走了一遍,是个难得的复合型人才。

他善于学习,自己的微博标签就是“学无止境”。他博闻强记,武强公安的很多历史都被他装在脑子里。他讲政治、讲大局,2011年担任县公安局党委委员,2018年时机机构改革时,县局党委班子成员需要压减3人,这意味着必须有人卸任。吴向锋主动找到

王俊申,要求辞去局党委委员职务。“他给我说了自己的想法……我觉得从思想高度上说,用‘高风亮节’来概括向锋,一点也不为过。”王俊申回忆道。

辞去党委委员职务后,吴向锋给局党委写工作建议,给各警种工作提建议,给各部门提合理化建议……依然忙得不亦乐乎,甚至年初全局工作部署、年终工作总结之类的大材料,还是由他撰写。

吴向锋是同事们公认的“活电脑”。局党委副书记邵宝申介绍说,“向锋整理过的数字、经历的事件、侦破的案子,甚至连发案类型、嫌疑人基本情况都烂熟于心。所以,他在给局党委或者各警种提建议时,总是有的放矢,而且是最稳妥的那种……说句实话,经常有某个警种的工作就要出现疏漏时,是吴向锋的及时提醒堵住了疏漏。”

同事们痛言,吴向锋的“走”是武强县公安局的重大损失。“党委少了个好参谋,(下转第3版)

## 磁县警方打掉13个特大新型网络犯罪团伙 抓获疑犯30人 涉案金额14亿元

河北法制报讯 (记者古孟冬)记者从磁县公安局获悉,在上级公安机关的坚强领导和大力支持下,该局于日前成功打掉13个利用跑分网络平台为赌博、诈骗等非法资金进行流转的新型帮助信息网络犯罪团伙,捣毁窝点12处,抓获犯罪嫌疑人30人,上网追逃6人,涉案金额高达14亿元,打响了“亮剑2020”打击整治行动反电信网络诈骗的第一枪。

今年3月中旬,磁县警方接到邯郸市公安局反电信诈骗中心推送的涉嫌电信诈骗犯罪18个可疑手机号码后,立即组织精干力量进行细致核查、分析研判,快速查清了该团伙的人员构成、活动轨

迹、作案规律等情况。

案情上报后,邯郸市副市长、公安局局长马占山等领导高度重视,多次听取案件侦破情况汇报。磁县副县长、公安局局长温俊华主持召开专题会,将该案列为“磁县2020·一号案”,提出集全警之智、全警之力,全力侦破此案。

在邯郸市公安局刑侦、反电诈、网安、技术等部门的大力支持下,磁县公安局专案组克服疫情防控、异地作战、多点作战等各种困难,抽丝剥茧,层层梳理,成功挖掘出利用跑分网络平台帮助信息网络犯罪团伙的链条和证据,锁定了跑分网络洗钱犯罪团伙的上线窝点。(下转第2版)