

# “党建引领+居民自治”开出和谐花

## ——承德市双滦区创新社会治理、共享“党建四和院”自治成果侧记

□ 王絮冬

初夏清晨，坐落在承德市双滦区双塔山下的名嘉花园小区里，早起晨练的居民有的伸展身体，有的打着太极，与身旁优美的小区环境构成一幅宁静祥和的生活画卷。走在这个规模并不算太大的小区里，笔者最直观的感受是井然有序，一派和谐。但住在这里的居民都知道，现在这个有序、和谐的局面得益于小区的“共管自治”。

名嘉花园小区有住户98户、320人。建成之初，由于物业管理不到位，以及停车位不足、环境卫生差、绿化管护不到位、公共设施维修不及时等问题，业主和物业公司之间、业主和业主之间的矛盾纠纷不时发生，小区偷盗案件频发，治安环境每况愈下，陷入“小区物业管理差一居民不愿缴纳物业费一小区物业管理更差”的恶性循环。2017年12月，小区物业公司到期撤出，名嘉花园小区管理处于“瘫痪”状态。

“因为小区居民的安全感、满意度都跌入谷底，我们几个比较热心的业主共同提议，与其找别人来管理，不如由我们业主自己去管理小区。”名嘉花园业委会主任叶胜福告诉笔者，按照公开公正、依法依规的原则，在广泛征求业主的意见和取得街道办支持的基础上，2018年2月小区业主大会决定实施业委会物业自管，并选举产生了第一届名嘉花园小区业委会主任1名、副主任1名，财务、卫生环境、安全保卫、工程监管以及宣传委员各1名，共7人，其中党员3名。该模式全面摒弃了以往小区“居民缴费、部门监管、企业赚钱”责权利不尽统一的物业管理传统模式，推行“党建引领+居民自治”管理模式，努力打造出“家庭和美、邻里和睦、党群融和、社会和谐”的“党建四和院”自治小区品牌。

2018年3月，小区业委会首先针对停车难问题，召集业主对小区车辆进行统计，清除非业主车辆，并重新规划停车位。2018年

6月，业委会又启动了包括物防技防设施在内的基础设施和环境改造工程，对绿化、道路、围墙、门禁、道闸等10个项目进行了换代升级。

“改造后的小区，环境各方面有了很大提升，小区原先存在的很多突出矛盾被解决，我们都觉得现在住得特别舒心。‘小家’变成了‘大家’，如今我们业主见面打招呼的多了，一起聊天唠嗑的多了，不再像以前相见也不相识。”3号楼的李先生告诉笔者。

不仅如此，2019年11月，小区还创新治安防控手段，先行先试了信息化安防措施，安装了30个高清视频监控摄像头，实现小区公共视频全覆盖、全区一盘棋的布局。此外，小区还建立了24小时小区服务值班电话和业主微信群，随时接受投诉，及时化解纠纷、解决问题；成立了以业委会各成员为组长的志愿者队伍，将小区卫生、消防安全等问题分片分类自治处理，每家每户都参与其中。

“作为我们街道成立的第一个业委会，名嘉花园小区业委会推行的物业自管的做法，在双滦乃至承德市都是最好的。通过实施众筹改造、业主自治，不仅让居民的生活环境明显提升，更实现了治安、刑事案件‘零发案’。”双滦区元宝山街道党委书记宫静宇表示，名嘉花园小区的模式，给街道其他小区自治管理提供了范本和经验。

名嘉花园小区这种共建共治共享的社会治理格局，在双滦区委常委、政法委书记赵旭东看来，为在新时代加强和创新社会治理指明了方向、提供了遵循。他表示：“当前群众对美好生活的向往比以往更迫切、更强烈，而打造共建共治共享的社会治理格局，就要求我们从广大群众最关心最直接最现实的利益问题入手，破解社会治理能力不平衡、社会治理机制不协调等问题。我们将不断探索创新社会治理的新方法和新路径，努力增强群众的获得感、幸福感、安全感。”

## 涞源消防：开展消防车通道标注划线整治

为切实加强消防车通道管理，推动解决占用、堵塞消防车通道问题，近日，涞源县消防救援大队指导和督促各物业单位积极开展消防车通道划线、立牌工作。

消防人员每到达一个小区，首先查看小区消防车通道情况，其次结合小区实际情况，制定划线方案，然后指导物业人员在小区内划出消防车通道、贴上警示标识，并告知物业单位依法拆除占用消防车通道的违章建筑物，提醒社区人员严禁占用消防车通道，切实落实消防安全责任。

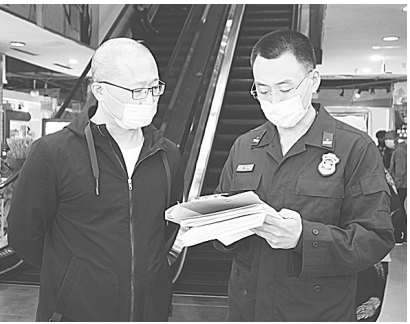
张颖

## 承德县消防：紧盯环京区域 夯实安全基础

近日，承德县消防救援大队深入环京乡镇，采取“检查+宣传”模式，全力夯实环京“护城河”基础。

监督检查人员先后深入多家环京易燃易爆单位，对各单位消防安全现状进行了认真细致的检查，并针对发现的问题提出了整改意见；深入辖区重点农村，在村委会、村健身广场等处张贴、发放消防安全宣传资料，利用村委会“大喇叭”向群众讲解家庭防火常识，并认真解答了群众提出的各种消防安全问题。

夏洪洋



为进一步推进疫情防控期间人员密集场所消防安全工作，近日，安国市消防救援大队深入重点单位开展了火灾隐患排查整治工作，进一步明确单位管理人员消防安全责任，切实加强了重点单位消防安全管理，消除了一批消防安全隐患。图为消防人员正在重点单位开展消防安全检查。

甘露 摄



近日，中捷消防救援大队以强化石油化工企业消防安全能力建设为重点，以强化多部门联动联动机制为目的，联合应急、公安、卫计、交通、环保、电力等政府职能部门，开展了2020年度沧州市渤海新区中捷产业园区石油化工企业大型实战演练。图为演练现场。

赵志鹏 摄



公司经营状况恶化，无法继续代养合作社用扶贫资金购买的肉驴——

## 阳原法院为合作社解燃眉之急

河北法制报讯（记者梁燕 通讯员 闫晓瑜）为更好地为县域民营企业提供优质司法服务，5月14日，阳原县人民法院院长顾亚军来到张家口诚投公司下设的驴场走访，跟进关注该驴场疫情期间的运营情况。

据了解，2018年7月，阳原县喜兴种植等26家专业合作社和张家口某牧业有限公司签订了《肉驴代养协议》，26家专业合作社将用扶贫入户资金购

买的400余头母驴交由张家口某牧业有限公司集中代养。2018年12月，占该公司90%股份的股东李某突发疾病去世，其法定继承人一直无人继承，公司生产经营状况严重恶化，无法履行《肉驴代养协议》。由于肉驴属于鲜活产品，26家合作社为了保全肉驴价值不丢失，于2019年4月中旬向阳原法院提起诉讼，请求依法解除双方签订的《肉驴代养协议》。

为了保全扶贫资金购买的肉驴价值，阳原法院对该案高度重视，顾亚军亲自上阵，并组成专业法官团队审理此案。2019年5月，阳原法院在作出解除双方签订的《肉驴代养协议》判决的同时，促成了张家口诚投公司收购肉驴、接管驴场。

在这次走访中，驴场负责人告诉顾亚军，目前肉驴已从400余头繁殖至2000余头，驴场经营状况持续向好发展。

## 青县检察院办理公益诉讼案用上高科技

## 无人机高空取证查处一非法喷涂窝点

河北法制报讯（记者陈兆扬 通讯员 王光斌 朱增光）5月18日，青县人民检察院干警利用无人机高空摄像取证，查处一非法喷涂窝点，成功办理一起公益诉讼案件。

今年5月，青县检察院在公益诉讼履职中发现，该县马厂镇一喷涂点无合法手续，私自从事电子机箱喷涂加工，影响周边大气环境。当干警们赶到现场进行查处时，却发现涉

事窝点铁门已锁。从外部看，无明显经营性特征。

针对这一情况，干警们立即用无人机进行空中查证。通过对无人机拍摄图像对比分析，干警们发现涉案窝点院内尚存有未喷涂和已喷涂的半成品机箱，初步确认为私自喷涂窝点。

掌握初步证据后，青县检察院干警立即联合县公安局对窝点进行突击检查。经查

实，马厂镇某村村民顾某非法从事机箱喷涂，无环保、工商手续，对周边大气环境造成污染并破坏正常的市场秩序。

随后，青县检察院公益诉讼部门向县大气办、生态环境分局、市场监督管理局发出行政公益诉讼检察建议，督促相关行政执法部门及时依法调查处理非法喷涂行为，保护全县良好的大气环境和正常市场秩序。

（上接第1版）

（三）

有人注意到了，和许多国家的民法典不一样，我国的民法典草案里人格权独立成编。

那么问题来了：为什么人格权要独立成编，草案里的“侵权责任编”不足以涵盖吗？

记者向全国人大常委会、华东政法大学副校长陈晶莹请教。她说，从表面上看，这只是一种体例编排上的差异；但细细品读就能发现，这意味着我国法律对公民人格利益的充分尊重，将对“人的尊严”的保护，提升到了一个全新高度。

怎么理解？

现实生活中，人格权保护的边界越

来越模糊——

随着大数据和新技术的发展，你有没有感到你的隐私受到威胁？AI换脸如何规制安全隐患、保护你的肖像权？人体基因、人体胚胎等有关的医学和科研活动，伦理道德风险如何防范？

民法典草案人格权编，既对现在日趋蔓延的个人信息泄露问题做出规定，还把一些刚刚萌芽的新兴领域可能带来的风险消弭于无形。

陈晶莹代表说，我国的民法典草案将人身权利置于财产权利之前作为民事权利之首，体现了“先人后物”的立法精神，以及“以人为本”的价值理念。

将人格权独立成编，这是我国民法

典编纂的一个重大创新。

（四）

不止于此。

全国人大常委会副委员长王晨在作草案说明时指出，回顾人类文明史，编纂法典是具有重要标志意义的法治建设工程，是一个国家、一个民族走向繁荣强盛的象征和标志。

这部民法典草案，全面优化整合此前民法通则、物权法、婚姻法等相关法律法规的功能，将更好地发挥调节民事关系、维护经济秩序的作用，推动国家治理能力与治理体系现代化。

全国人大代表、中国社会科学院学部委员孙宪忠打了一个形象的比方：

“如果说宪法是飘扬在空中的一面旗帜，指引着国家前进，那么民法典就是将国家治理的目标落在了一个个的‘人’身上，在祖国大地上迈出扎实的步伐，对社会生活发挥着实实在在的作用。”

“禁止霸座”“树立优良家风”“敬老爱幼”……草案中许多内容体现着社会主义核心价值观与中华传统美德的印记。这就是中国法治建设的鲜明特色：立法坚持依法治国和以德治国相结合。

民法典草案，不仅解决咱中国老百姓的时代问题，也在用立法的方式向世界传递出我们的民族精神。

而这，也是为人类法治文明的发展进步贡献中国智慧和中國方案。

## 曲阳公安局强力推进法治公安建设 18个派出所全部聘用法律顾问

河北法制报讯（记者 刘彬）5月20日，曲阳县公安局隆重举行法律顾问聘任仪式，正式聘请19位律师担任该局18个派出所和信访科的法律顾问。

会上，曲阳县副县长、公安局局长安芹召对19位受聘法律顾问多年来给予公安工作的关心和支持表示衷心的感谢，希望受聘律师尽快融入公安工作，参与涉及社会治安稳定的重要事项、突发事件、敏感案事件处置

的法律适用论证，为公安机关打击违法犯罪、维护社会公平正义、规避执法风险提供优质高效的法律服务。同时，对公安机关执法办案工作进行监督，指出存在的问题，提出合理化建议，促使公安机关进一步规范执法行为，提升执法质量。安芹召表示，曲阳县公安局党委深刻认识到聘任法律顾问对推动法治公安建设的重要意义，将为法律顾问参与公安工作、履行职责提供保障。

## 以为收购银行卡能赚钱 哪料涉嫌犯罪被批捕

河北法制报讯（记者 张哲 通讯员 培义）本以为找到一条赚钱捷径，却没想到“致富美梦”没做多久，警察就找上了门。5月19日，吴某因涉嫌妨害信用卡管理罪，被深泽县人民法院依法批准逮捕。

吴某通过网聊了解到有人收购银行卡用来洗博彩，便萌生了低价收购银行卡“四件套”（银行卡、U盾、手机卡、身份证复印件），再高价转卖来赚差价的念头。随后，吴某联系了两个下家，以每套500元的价格从下家手中共收购银行卡“四件套”11套，然后以每套800至900元的价格卖给自己的上家。谁知这门“生意”没做多

久，就被警察找上了门。经搜查，警方在其住处搜出银行卡“四件套”10套。

根据最高人民检察院、公安部《关于公安机关管辖的刑事案件立案追诉标准的规定（二）》的有关规定，吴某因非法持有他人信用卡数量达到5张以上，涉嫌构成妨害信用卡管理罪，故被深泽县人民法院依法作出批准逮捕的决定。

检察官在此提醒广大群众，要切实增强法律意识，提高警惕，切勿被蝇头小利所迷惑，出售自己的银行卡、手机卡，以免被不法分子利用，更不要非法持有他人银行卡进行买卖，做违法犯罪之事。

## 盐山法院法官联系人机制发挥“五个助力”作用

盐山县人民法院全面落实法官联系人机制，发挥“五个助力”作用，为辖区稳定发展提供及时有力的司法保障。

该院完善法官联系举措，助力企业项目复工复产；同县工会建立疫情期间联系联动机制，主动对接公

安、检察、市场监督管理局等相关部门，助力行政部门依法防疫；开通网上绿色通道，助力涉诉企业案件办理；成立专门合议庭，助力重点领域纠纷化解；深入走访调研，延伸司法服务触角，助力脱贫攻坚、乡村振兴。

李建伟 冯峰

## 威县检察院岗位大练兵促书记员素能提升

为深入推进岗位练兵活动，进一步提升书记员业务技能水平和综合素质，5月14日，威县人民检察院开展了书记员素能提升岗位大练兵活动。

本次岗位练兵，紧密联

系业务实际，注重实践技能的操作，重点比拼计算机速录技能，以速录比赛的形式，进一步检验书记员快、准、实、细的基本功，使书记员更加符合岗位需要，有效提升岗位能力素养。

宋子轩 周哲

## 定兴警方“破小案”提升群众安全感

定兴县公安局充分发挥职能作用，坚持破大案与破小案并重，强化工作措施，持续精准发力，坚持打早打小，有效提升辖区群众安全感。

4月下旬，该局路东派出所针对辖区两家超市香烟被盗案进行并案侦查。民警根据目击群众反映的嫌疑人驾驶一辆黑色摩托车的细微线索，辗转徐水

区、容城县、安新县等地，走访群众千余人，历时半个月，最终锁定安新县端村镇张某有作案嫌疑。此后，民警数次赶赴安新县抓捕，同时积极做好张某家属的工作，敦促其投案自首。近日，迫于压力，张某到路东派出所投案自首，如实交代了其先后在定兴县城两家超市盗窃香烟的事实。

胡立娜 郭双剑

## 阜城交警交通安全宣传氛围浓

阜城县公安局交通警察大队采取有力措施，不断加大宣传力度，营造了浓厚的宣传氛围。

该大队依托县电视台、县广播电台等媒体，及时发布辖区天气、交通管制等情况，多角度、全方位宣传交通法规，通报交通事故典型案例，传播交通安全工作正能量，引导广大交通参与者

安全文明出行。5月1日以来，该大队发放交通安全宣传资料600余份，发送交通安全宣传提示短信2000余条，通过县电视台发布交通安全公益广告2条，循环播放6次。

同时，该大队民警还走进重点运输企业，对驾驶人加强安全教育，做到安全警钟长鸣。

潘桂生 于颜睿