

初心使命促担当 凝心聚力谋发展

加强思想政治建设 推进新时代检察工作

□ 陈伟

高阳县人民检察院奋力践行“讲政治、顾大局、谋发展、重自强”，落实以人民为中心的理念，检察工作全面跨越提升。在政法队伍人民群众满意度调查中，高阳县检察院获检察系统成果第一名、全省第七名，多项成果被国家级、省级媒体宣传报道，工作成效得到广泛认可。

聚焦县委中心工作，服务服从经济社会发展大局

把检察基因融入发展血脉，成立法律服务办公室，开展“检律”合作，聚焦县域支柱产业，提供精准法律服务。开辟涉企案件“绿色通道”，审慎办理民营企业涉罪案件。调解民营企业合伙人故意伤害案，依法为企业家变更强制措施，挽救濒临破产的企业，向法院提出缓刑量刑建议被采纳，助力企业复工复产。努力投身“三创四建”活动，持续开展白洋淀上游流域生态环境治理专项检察监督，构筑雄安新区重要生态屏障。对新区周边乡镇滥伐林木案等依法提起刑事附带民事公益诉讼，消除污

染、补植复绿。纵深推进扫黑除恶专项斗争，检察长带头办案，黑恶势力犯罪案件一律提前介入，把“一案三查”、摸排“保护伞”作为办案必经环节。开展司法救助，彰显检察温度。对因交通肇事致妻子死亡的犯罪嫌疑人依法作出不起诉决定，帮助其家庭申请司法救助金4万元，分析案发原因，向多部门制发检察建议，实现“三个效果”有机统一。

履行监督主责主业，守护新时代人民群众美好生活

聚焦法律监督主线，固根本、扬优势、补短板、强弱项，推动“四大检察”全面协调发展。认罪认罚从宽制度依法“可用尽用”，持续提升工作标准，检察长、分管检察长身先士卒，一线指挥调度。全院“一盘棋”，各部门密切配合，并牵头召开联席会，彰显检察机关主导作用，保定市检察院以专报形式推广高阳县检察院经验做法。今年1至4月，认罪认罚从宽制度适用率100%；着力提升派驻公安机关检察室新价值，把公安大数据纳入检察监督，办案质量稳步提升，依托“两法衔接”平台，监督公安机关

依法妥善处理行政机关移送案件，积极探索丰富派驻检察室在“四大检察”中的作用。发挥检察建议在社会治理中的规范引领作用，向相关部门制发检察建议，“办理一案，治理一片”，并落实“一号检察建议”，深化未成年人帮扶教育“三个全覆盖”工作法，呵护未成年人健康成长。化解涉案矛盾纠纷，打造新时代“枫桥经验”检察版，对因违章作业导致火灾、涉及多名被害人财产损失的重大责任事故案介入调解，实现案结事了人和。依托内部信息共享机制，开展虚假诉讼专项监督，办理虚假诉讼案件2件。保障“舌尖上的安全”，联合行政部门对农贸市场、学校周边等地开展食品安全大检查。高阳县人大常委会出台《关于加强县人民检察院公益诉讼工作的决定》，这是保定市首个县人大出台支持公益诉讼工作的文件，引起社会强烈反响。

始终强化党建引领，全力锻造素质过硬检察“铁军”

队伍建设永远在路上，始终牢记党员身份，把“两个维护”体现在本职工作上。丰富党建学习方法，线上线下“一张网”，潜移默化抓党

建。开展主题教育，在创新上做文章，设置电脑学习桌面、党建文化长廊等。构建“大政工”格局，党支部、政治部、办公室三位一体，协调推进。丰富党建活动，打造“检察官开讲啦”学习专栏，重温入党誓词、缅怀革命先烈，锤炼对党绝对忠诚的政治品格。发布党建动态，表扬先进、鞭策后进。“两微一端”换挡升级，着眼社会热点，推出法治进校园、检察文化长廊优秀作品展播等，受到好评。做实严管厚爱，严格日常监督管理，确保清正廉洁、一尘不染。政治业务两手抓，以党建工作开展引领带动检察业务提升，围绕检察重点工作开展“比学赶超”，氛围浓厚，成果丰硕。

奋斗永无止境，高阳县检察院坚守为民初心，牢记职责使命，守正创新、砥砺前行，不断谱写新时代高阳检察高质量发展新篇章。

（作者系高阳县人民检察院党组书记、检察长）



代表委员议检察

本栏目由河北省人民检察院办公室合办

李志刚

全国人大代表、滦南县姚王庄镇李营村党支部书记

立足检察职能 服务发展大局

作为一名人大代表，我多次受邀参加检察机关组织的座谈会、检察开放日等活动，对检察机关“立足检察职能，服务县域经济社会发展大局”的工作做法和工作成效有了深刻的了解和感悟。

为未成年人健康成长撑起一片法治晴空。滦南县检察院牵头建立了青少年法治教育暨心理辅导活动基地，通过“平安校园、法治校园”创建、检察开放日、“英才杯”中学生法律知识竞赛等活动，帮助青少年扣好“人生第一粒扣子”。同时，按照“一号检察建议”要求，加强校园安全管理，狠抓司法办案，最大限度保障未成年人合法权益，震慑涉未成年人犯罪行为。

检力进一步向农村延伸。我是一名来自农村最基层的全国人大代表，涉农检察让我更加真切地感受到了“检察情怀”“检察智慧”和“检察力量”。检察机关聘请村级涉农检察信息联络员，院班子成员走到田间地头，听民声、访民意、问民策，排查化解矛盾纠纷，送法进村，助力法治乡村建设，依法规范村干部施政，预防村干部违法犯罪。结合案件办理，开展防范非法集资宣传活动，从源头上对非法集资进行治理，有效提升了村民的防范意识。

把群众放在心上，化解社会矛盾。坚持以人民为中心的司法理念，检察机关发挥12309检察服务中心“一站式”检察服务平台作用，实现线上线下一体化，群众诉求表达渠道更加畅通；努力化解信访积案，优先办理群众来信，回复、答复率均达到了100%，有效促进了社会和谐稳定。

紧贴企业需求，优化营商环境。检察机关品牌服务意识逐步加强，精准服务企业需求。滦南县检察院借助“一院一品护发展”活动的平台优势，架构起检、企、校、政等多方合作桥梁。针对东道口“钢锹小镇”交通长期拥堵问题，向县交通运输局发出检察建议，得到了县交通运输局乃至县政府的积极回应。县检察院立足检察职能，真真实实挖需求，兢兢业业干工作，踏踏实实提质效，获得了社会各界的肯定。

对于今后的检察工作开展，我希望检察机关一如既往地全力服务县域经济社会发展大局，在提升检察办案质效、深化检察改革、打造高素质检察队伍上再发力，积极提升融入国家治理体系、国家治理能力现代化建设的素能，为县域经济社会发展做出检察新贡献。

“五抓五强”提升干警素能

□ 贺吉祥

今年以来，深州市检察院在新一届领导班子的带领下，坚持把建设政治过硬、业务过硬、作风过硬的检察队伍作为提升检察工作的重要抓手，突出重点，强化落实，统筹推进，努力营造从严治警、风清气正、干事创业的良好生态。

抓实党建，强化引领。科学理论武装头脑，坚定理想信念。今年，在衡水市检察院的统筹组织下，我院开展了党的十九届四中全会精神征文比赛、知识竞赛。转变司法理念，更新工作方式方法。为进一步落实坚持以理念变革引领新时代检察工作创新发展、“用党的最新理论成果武装头脑”的精神要求，我院开展了转变司法理念大讨论暨征文活动，全体干警围绕“少捕慎诉”“检察监督双赢多赢共赢”“检察监督工作要‘求极致’”等新发展理念，结合各自职能，撰写心得体会文章30多篇，让新司法理念注入司法办案，把讲政治贯通到具体检察业务，引领检察干警做到学思用贯通、知信行合一，为检察事业发展夯实思想基础。深化“不忘初心、牢记使命”主题教育，搭建党组主体、支部支撑、全院参与、红色教育四个平台巩固教育成果。疫情防控期间，开展了爱心捐款、志愿服务、义务献血、“双报到”等系列

主题活动，全面加强抗击疫情一线党的建设，为检察工作开展提供根本政治保证。

抓强班子，强化队建。领导班子认真贯彻落实政法工作条例，严格落实民主集中制，严格执行请示报告制度，完善党组议事规则和决策程序，不断提高党组科学民主决策水平。组织开展“做标杆、树旗帜、当先锋”主题活动，通过党员“一带一”结对、设立党员先锋岗，使每一名党员都成为工作标杆、成为一面旗帜；以“基层检察队伍素能大提升”活动为抓手，开展“三请进、两走出、一班班学习”活动，开设“深检课堂”，用好“检答网”，全方位提升干警素能。积极鼓励和支持干警参加在职学习，提高检察干警的理论修养，进而提高工作水平和工作效率。

抓实规范，强化管理。进一步强化制度意识、纪律意识、规矩意识，全面提升检务保障能力和机关规范化管理水平，对值班、考勤、考核等机关管理制度和所有业务管理制度进行修订完善，确保科学性、实用性、可行性，切实加强日常监督，确保各项制度落实落地。坚持问题导向，全面正风肃纪，一律视情况问责通报，切实把纪律和规矩挺到前面，把责权利有机统一。坚持严管和厚爱统一，制定了从优待警若干规定，注重保障干警权益，排除后顾之忧，调动干警工作积极性。

抓机制创新，强化考核。根据司法改革精神，落实上级有关考核要求，出台一系列奖惩制度，充分发挥考核奖惩的正向激励导向作用，调动正式干警和临聘人员干事创业的积极性和主动性，强化责任担当，激发工作活力。加强对年轻干警的教育培养力度，在实战中锻炼，在考核中培养，努力年轻干警快速成长创优平台。同时，着眼长远，实施人才培养引进战略规划，用事业、感情拴心留人。通过开展军训、素能培训、年终考核等，进一步加强检察辅助人员的管理；加强教育培养，加强考核奖惩，激发工作积极性。

抓实廉政，强化自律。认真履行管党治党主体责任，严格落实“一岗双责”，以严的总基调，层层传导责任，细化工作措施，确保党风廉政建设与检察业务工作同部署、同检查、同落实，不折不扣从严治检。加强对检察人员廉政教育、文化渗透和关键节点的谈心谈话、廉洁提示，定期以案说法，用检察系统内外和身边的典型案例，开展政治性警示教育，确保警钟长鸣。扎实开展作风纪律专项整治活动，扎紧纪律作风篱笆，用好“四种形态”，持续推动全院党风廉政建设健康有力开展。

（作者系深州市人民检察院党组成员、政治部主任）

强拿硬要型寻衅滋事罪与敲诈勒索罪的区别

□ 辛幡泽 孙连朋

基本案情

2018年4月的某日晚上，被害人邓某给女子张某打骚扰电话。当时，被告人李某正与张某在一起，李某接电话，在电话上与邓某对骂。对骂过程中，李某生气地将张某及其本人手机摔坏。随后，李某多次找邓某，要求邓某赔偿自己摔坏的两部手机。2018年4月23日15时左右，被告人李某纠集被告人赵某、王某等人，开车来到邓某上班的公司，在公司门口对邓某进行殴打，并将其强行塞进汽车带走。其间，邓某提出让李某说和此事。随后经朱某从中调解，邓某被迫拿出8000元现金赔偿李某摔坏的两部手机。经县公安局物证鉴定室鉴定，被害人邓某伤情为轻微伤。

分歧意见

对于李某等人的行为构成敲诈勒索罪还是寻衅滋事罪，存在着较大争议。

第一种观点认为，李某等人的行为符合刑法第二百七十四条敲诈勒索罪的构成要件，理由如下：其一，被告人李某向被害人邓某索要手机赔偿，具有非法占有他人财物的故意，符合敲诈勒索罪的主观要件；其二，李某等人对邓某进行了殴打并强行带走，在使用一定暴力胁迫以后，使得邓某产生了恐惧心理；其三，正是基于恐惧心理，邓某被迫拿出8000元钱给李某等人，符合敲诈勒索罪的客观要件。同时，敲诈勒索罪中被害人一般也是明确的，而寻衅滋事罪

一般是通过破坏公共秩序来寻求个人精神上的满足，其矛头应不局限于某个特定的对象或者是某种具体的社会关系。

第二种观点认为，李某等人的行为属于寻衅滋事罪中的“强拿硬要”，理由如下：其一，李某等人实施暴力行为的主观目的并非取财，而是出于气愤和发泄情绪；其二，从李某多次给邓某打电话要求其赔偿自己摔坏的手机，到纠集他人殴打邓某并强行将其带离公司，再到取得钱财等一系列客观行为，反映出李某主观上具有“逞强耍横”的主观心态；其三，李某等人取得钱财具有一定原因性，区别于敲诈勒索罪中单纯非法占有他人财物的故意；其四，根据罪责刑相适应原则，李某等人为发泄情绪，对邓某殴打索财，公然破坏社会秩序，认定为“强拿硬要”更为恰当。

笔者观点

笔者认为，被告人李某等人的行为系寻衅滋事罪中的“强拿硬要”行为，构成寻衅滋事罪。具体理由如下：

从主观方面看，强拿硬要型寻衅滋事行为人多具有逞强耍横、逞强威风的动机。敲诈勒索罪属于侵犯犯罪，要求行为人在主观上具有非法占有他人财物的目的。而根据《最高人民法院关于审理抢劫、抢夺刑事案件适用刑事案件若干问题的解释》中行为入主观上多具有逞强好胜和通过强拿硬要来填补其精神空虚等动机。可见，即使行为人强拿硬要，符合寻衅滋事罪构成要件，但非法占有他人财产并非其实施犯罪行为的

决定性内驱力。本案中，被告人李某因与被害人邓某在电话中对骂而生气，而将张某及其本人的手机摔坏，进而对被害人索要钱财，但其行为主要是通过索要钱财这种方式来教训被害人，以发泄情绪、逞强威风。

从客观方面来看，强拿硬要型寻衅滋事行为入当场实施的暴力行为，尚未达到对被害人心理强制的程度。敲诈勒索罪在客观上须符合特定的行为构造，即行为人实施威胁、胁迫——被害人产生心理恐惧——被害人基于恐惧心理交付财物——行为人或第三者取得财物——被害人遭受财产损失。其中的胁迫行为为包含对被害人采取暴力行为，且行为人的行为足以使被害人产生恐惧心理，被害人基于恐惧心理而交付财产。而在强拿硬要型寻衅滋事罪中，“强拿”本身也有使用轻微暴力行为或以暴力相威胁之意。但是两者暴力程度是有区别的，敲诈勒索的暴力程度要明显高于寻衅滋事，即具备使被害人屈从的可能性；且敲诈勒索罪通常是以将要实施暴力相威胁，而非非直接施暴。强拿硬要型寻衅滋事罪则通常表现为当面使用暴力胁迫，当面劫财，遇有抵抗立即施加暴力。结合本案案情，李某向被害人索要钱财，其实施的殴打行为属于直接实施暴力。且在朱某的调解下，李某等人获取财物，可见其实施暴力的程度没有达到使被害人屈从的程度，其目的主要是通过强拿硬要实现“发泄情绪、逞强耍横”的动机。在强拿硬要过程中的暴力行为致使受害人受到伤害，可以评价为强拿硬要型寻衅滋事

□ 李薇

在全面推进依法治国、全面深化司法体制改革的新形势下，如何通过扎实有效的思想政治工作确保党对检察工作的绝对领导，确保检察人员“四个意识”更牢固、“四个自信”更坚定，确保习近平新时代中国特色社会主义思想全面融入法律监督实践，成为摆在各级检察机关面前亟待解决的重大课题。

思想建党是我们党的“传家宝”。检察机关的思想政治工作，体现的是党对检察事业的思想和政治领导，发挥着举旗铸魂、立根固本、凝神聚气的重要作用，是确保检察工作沿着正确方向砥砺前行、确保坚定不移走中国特色社会主义法治道路的重要保证。当前，检察机关正处在深化司法体制改革和反贪转隶后创新发展的“双重叠加期”，如何通过行之有效的思想政治工作统一思想、深化认识、服从大局、稳住心神，从根本上、源头上解决干警存在的思想问题，调动广大干警的工作积极性和主动性，激发检察队伍的生机活力，具有重要而紧迫的现实意义。

突出政治建设，夯实对党忠诚根基。坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想摆在首位，在学深悟透、融会贯通上下功夫。认真落实党内监督的各项制度，积极探索“强化党内监督”的有效途径，扎实开展检察机关巡视巡察工作，强化对全体检察人员的政治体检。严肃党内政治生活，认真落实好“三会一课”、民主生活会、组织生活会、谈心谈话、支部主题党日等制度，让党内政治生活既严肃又充满活力，不断增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。

聚焦主题教育，筑牢检察为民初心。常态化开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，使广大党员干部管学习形成自觉，自觉为实现新时代党的历史使命而不懈奋斗。坚持学以致用，紧密结合工作和队伍建设实际，创新方式方法，认真完成“规定动作”和认真“自选动作”密切融合。大力宣传践行初心使命的检察先进

典型，以身边榜样教育身边党员，以身边事教育身边人，使主题教育焕发出政治热情，转化为昂扬奋进新时代、推动检察事业新发展的强大精神动力。

强化文化引领，激发检察队伍活力。大力培育和践行社会主义核心价值观，深入挖掘、树立、宣传检察实践中涌现出的先进典型，积极开展“说身边检察故事，讲身边典型事迹”、季度之星、年度之星、十佳青年检察干警等评比活动，推出一批有影响力的先进人物和先进事迹。培养提升检察宣传队伍的脚力、眼力、脑力和笔力，加强与新闻宣传部门联系，广泛应用现代传播媒介与手段，传播检察工作正能量、树立检察队伍新形象。加强先进典型对广大检察干警的示范引领作用，适时组织“先进事迹报告会”“先进事迹巡回宣讲”等活动，让先进典型走近检察干警，营造向先进学习、向榜样致敬、向模范看齐的氛围。举办“检察文化节”、打造“一院一品”检察文化系列活动，开展征文、演讲、图片展、文艺汇演、辩论赛、读书会等活动，调动检察干警创业热情，增强干警的职业认同感和职业尊崇感。

创新教育方式，增强思想政治工作效率。加强以忠诚、为民、担当、公正、廉洁为主要内容的检察官核心价值观教育，着力抓好检察职业精神培育，践行检察官职业行为规范。强化监督管理，坚持抓早抓小，采取提醒谈话、谈心谈话等方式进行提醒教育。加强对检察队伍的工作、生活和思想动态分析，深入研究问题产生的原因，有针对性地提出对策措施，增添干警在改革转型期砥砺前行的信心和勇气。

完善体制机制，凝聚检察干警向心力。把以人为本的理念贯彻到思想政治工作中去，把思想教育与保障干警合法权益结合起来，与用人育人结合起来，与解决干警实际困难结合起来。加强支部建设，依靠党支部实现党对司法活动的领导，成为加强党的领导的重要方式，强化思想政治工作力度。

（作者单位：吴桥县人民法院）

案例评析