

2020年6月24日 星期三

2020年第23期 本刊今日4版

邮发代号 17-77

国内统一连续出版物号 CN13-0033

河北省人民检察院举报电话(0311)12309

检察周刊



强化法律监督 维护公平正义

为人民群众提供优质高效的行政检察产品

——我省检察机关扎实开展“加强行政检察监督 促进行政争议实质性化解”专项活动纪实

□ 河北法制报记者 牛继芬
通讯员 左潇 陈泽航

通过加强行政检察监督，集中解决一批群众反映强烈的行政争议；通过检察机关履行职责，促进行政争议得到实质性化解。2019年10月，最高检在全国检察机关部署开展了“加强行政检察监督促进行政争议实质性化解”专项活动，依法履行行政检察监督职责，促进行政争议的实质性化解，为人民群众提供优质高效的行政检察产品，保障人民群众的合法权益。

“行政争议实质性化解虽有一定难度，但关系着群众利益和政府公信，必须引起高度重视。”“要把行政争议实质性化解贯穿于行政诉讼监督全过程。”省检察院党组书记、检察长丁顺生要求全省检察机关扎实开展专项活动，着力解决行政诉讼案件程序空转难题，不断增强人民群众获得感。省检察院副检察长何秉群多次听取专项活动开展情况汇报，对于促进行政争议实质性化解工作提出要求，明确行政争议化解工作方式，并作为包案院领导具体指导化解行政争议案件。

按照最高检和省检察院部署要求，全省检察机关坚持以人民为中心，担当作为，攻坚克难，办理了一批群众反映强烈的行政争议案件。截至目前，已实质性化

解行政争议31件，取得了良好的政治效果、法律效果和社会效果。

补足短板 提升争议化解能力

在检察环节化解行政争议是一个老问题、新职能。为了保证专项活动顺利开展，全省检察机关将行政检察部门把业务学习摆在重要位置，强化学习培训，提升行政争议化解能力，着力补齐能力不足的“短板”。

省检察院第七检察部将行政争议化解作为“每周一课”重要内容，认真学习最高检指导性案例以及行政争议化解等相关知识。2019年，省检察院将做好不支持监督的后半篇文章作为全省行政检察业务培训内容之一，对全省包括各市级院分管院领导在内的近200名行政检察人员进行培训。在今年疫情防控特殊时期实施的全省“互联网+行政检察业务培训计划”中，将行政争议实质性化解作为重要培训内容，邀请全国行政检察业务培训师资库成员和省行政检察业务骨干，为全省近300名行政检察人员进行远程网络授课，不断提升能力素质，推动专项活动深入开展。

诉源治理 合力破解纠纷难题

全省各级检察机关认真践行“枫桥经验”，推动诉源治理，不断加强与行政机关、审判机关沟通配合，建立化解行政争议衔接机制，联合成立行政争议化解中心，形成多方参与、通力协作的行政争议化解格局。

三河市检察院依托与法院共同建立的行政争议化解协作配合机制，成功化解了11起村民补偿款纠纷行政诉讼案件，消弭了群众心中怨气。

胡某某母亲系三河市某村未迁出户口的出嫁女，胡某某落户在母亲户籍名下。该村的土地被征收，胡某某未领取到失地农民补偿款，遂提起民事诉讼，被一审、二审法院裁定驳回起诉。后胡某某向三河市法院提起行政诉讼，诉请该村委会和三河市政府为其办理领取补偿款的相关手续，给付2018年至2019年的生活补偿款。该村另有10户村民也因类似问题分别提起行政诉讼。

该系列案涉及当事人多，社会影响面广，处置不当极易引发群体性纠纷，影响社会稳定。三河市法院依托与市检察院建立的行政争议化解协作配合机制，邀请检察机关共同开展化解工作。检察机关迅速对11起案件材料进行全面审查，询问涉案村委会负责人，查阅相关法律法规和政策，找准争议化解的切入点，全力开展化解工作。检察官与法官共同协作配合，通过释法说理，阐明诉讼风险和法律依据，指明后续解决渠道，引导当事人依照法定程序解决纠纷。最终，该11户村民找到了问题症结，主动撤回了行政起诉。

“该行政争议的实质性化解，是我省检察机关行政检察部门探索诉源治理的有益实践。”省检察

院第七检察部主任李强介绍。

执行监督 化解数载行政争议

“我的房产证终于办下来了，感谢检察官的帮助。”已定居北京的退休工人王某专程来到邯郸市复兴区检察院，向检察官赠送锦旗，感谢检察机关帮助其解决了多年未果的房产继承过户难题。

2016年，王某的母亲去世，将名下房屋留给王某。王某向不动产登记部门申请办理房产继承过户，该部门以涉案房屋是房改房有其父份额为由不予办理。王某向法院提起行政诉讼，法院判决责令不动产登记部门履行法定职责。但不动产登记部门一直未给王某办理过户。王某向法院申请执行，法院受理后未予执行。王某遂到邯郸市复兴区检察院申请监督。检察官经过调查核实认为，涉案房产所有权完全属于王某母亲个人所有，王某根据其母遗嘱申请办理不动产变更登记，符合法律法规相关规定，法院判决语义、逻辑清楚，不动产登记部门应当履行法院生效判决，法院应当依法执行。

据此，复兴区检察院依法分别向法院和不动产登记部门发出检察建议。同时，秉持双赢多赢共赢监督理念，从找准法律依据、充分沟通协调和耐心释法疏导等方面着手，多次与当事人、法院执行局、不动产登记部门互动咨询、沟通协调，在充分说理的基础上促使三方达成共识。(下转第6版)

童建明在最高检领导干部业务讲座上强调

学好用好修订后的刑诉规则 进一步规范检察权行使

6月19日，最高人民检察院党组书记、常务副检察长童建明在以“《人民检察院刑事诉讼规则》（下称《规则》）修订的主要内容解读”为题作业务讲座时强调，学好用好修订后的《规则》，进一步规范检察权行使，推进检察机关法律监督体系和法律监督能力现代化建设。

童建明强调，要认真做好修訂后《规则》的学习贯彻工作，有针对性地抓好学习培训，协调有关部门，从人员、技术、装备等各方面切实做好司法保障工作，积极研究解决实践中遇到的新情况、新问题。讲座中，童建明还对基层检察官通过“检答网”提出的涉及《规则》适用的多个热点问题作了回应。

省检察院发布方案

在全省开展长城保护检察公益诉讼专项活动

河北法制报讯 (记者牛继芬)

省检察院近日发布《河北省检察机关长城保护检察公益诉讼专项活动实施方案》（下称《方案》），决定自今年6月至2021年5月，在全省开展长城保护检察公益诉讼专项活动，旨在通过开展专项活动，使我省长城保护状况得到进一步改善，长城安全责任体系更加健全，长城保护联动机制更加完善，相关单位和广大民众长城保护意识进一步增强，充分运用检察智慧，推动有关行政职能部门依法全面履行长城保护主体责任，为长城保护工作贡献力量。

专项活动重点围绕以下内容开展工作：对因风化、自然灾害以及植物生长等原因造成长城损毁的情形，有关单位不依法履行维护管理职责的；对长城本体被刻画、涂污或者被擅自改变用途、擅自拆除后拒不履行修缮义务的违法行为，未依法采取监管措施的；对未经批准在长城保护范围内擅自进行工程建设或者爆破、钻探、挖掘、取土、取砖（石）作业等违法行为，未依法采取监管措施的；对未经相关行政职能部门同意，未

报经建设规划部门批准，在长城保护范围内开发旅游项目、建设娱乐设施、对长城历史风貌造成破坏的违法行，未依法采取监管措施的；对违反《中华人民共和国文物保护法》《中华人民共和国文物保护法实施条例》《长城保护条例》《河北省长城保护办法》等法律法规的其他行为未依法采取监管措施的。

讴歌身边模范 讲述感人故事

石家庄市检察机关举办主题演讲比赛

河北法制报讯 (孙旭峰 胡宪政)6月22日，石家庄市检察机关举办了“讲好检察故事、争当时代先锋”主题演讲比赛，来自市检察院和各基层检察院的25名干警参加比赛。经过激烈角逐和评委团打分评判，最终，新乐市检察院何垚、裕华区检察院杜晓菲、平山县检察院范淑娟获得一等奖。

演讲中，参赛者以讲述发生在身边的生动感人的检察故事，讴歌身边的先进模范，激励鼓舞干警在新时代检察事业中不忘初心、牢记使命，爱岗敬业、奋发有为。

“身边的榜样，平凡中散发出无穷魅力。他们的一言一行都被群众看在眼中、记在心里，一定程度上更有影响力和说服力，更能鼓舞人和带动人。”一个个生动感人的检察故事，使干警们产生共鸣，市检察院第二检察部副主任单理明如是感慨。

据石家庄市检察院党组成员、政治部主任王峥介绍，这次演讲比赛目的是激励广大干警发扬党的优良传统，牢记党的初心使命，时时处处用党员标准严格要求自己，推动基层党建工作再台阶。

值班律师在认罪认罚案件中大有可为

——第二届大名府检察论坛暨“认罪认罚案件值班律师有效参与”学术研讨会综述

讼权利、值班律师的实质性参与、值班律师的工作模式、值班律师的工作衔接、值班律师的来源与选任、值班律师的考核管理、值班律师的待遇保障、值班律师见证制度等方面内容。

关于认罪认罚案件中值班律师的角色定位问题

来自最高人民检察院的周颖博士通过梳理值班律师的发展历史，就我国值班律师的角色定位发表了看法。2018年刑事诉讼法将值班律师定位为“法律帮助人”。围绕如何更好地发挥值班律师的作用、更好地保护当事人合法权利，与会者结合工作实际深入交流了建议。

关于值班律师职权保障及救济的问题

邯郸市人民检察院检察长张尚震提出，检察机关在认罪认罚从宽制度中的主导作用表现之一就是作为律师权利的维护者、保障者和救济者角色。大名县检察机关在值班律师的权利救济上，清单式规定、便捷化投诉、高效化处理、及时性反馈，确保件件有回复，件件有说理。《民主与法制》杂志社总编刘桂明提出，检察机关在值班律师权利救济方面承担着裁判者的角色，应当保持中立性，勇于和善于法律监督，纠正侵害律师权利的各项违法行为。中国政法大学郭志媛教

授指出，值班律师制度解决了刑事辩护的“最初一公里”问题，其权利保障，应当由相关部门制定配套文件，协同推进，确保落实。

值班律师的选任与考核

邯郸市中级人民法院院长戴景月提出，应当提高值班律师的选拔标准，建立值班律师库，值班律师指派机构应当定期对值班律师进行业务培训，提高值班律师业务水平。河北省律师协会副会长张金龙指出，应加强值班律师准入标准化、服务规范化、管理制度化建设，把值班律师的工作考核纳入律师信用综合管理系统和年度执业考核、评选评优机制当中。律师任海勇指出，应当拓展值班律师的来源，注重从有一定执业经验的执业律师中选拔，并将其作为法定公益性义务。

赵天红教授认为，以值班律师在认罪认罚程序中的地位和作用考量，涉及犯罪嫌疑人、被告人实体权利的处分的，要选择具有相当执业年限和执业能力的律师担任；而对于仅

仅承担法律咨询任务的值班律师，可以适当选取通过法律执业资格考核，具有能力的高等院校法科专业学生担任，以解决部分地区法律人才匮乏、值班律师人手不足的问题。

关于值班律师待遇保障问题

律师王剑波提出，由于缺乏统一

的律师值班补贴，导致律师值班补贴较低，影响了律师值班的积极性，建议尽快出台全省统一的值班补贴标准，并适应形势发展逐步提高，激发律师工作热情。检察官康红娥建议，明确或者调整值班律师的补贴标准，协调财政部门把值班律师补贴纳入中央补助地方法律援助办案专款支出，保障其工作的积极性。

关于值班律师的工作模式

律师任海勇提出，应理顺值班律师、法律援助律师与指定律师、委托律师之间的基本关系，赋予值班律师在不同诉讼阶段的独立地位，配置相应的诉讼权利，使其可以常态化运行。检察官孙平提出，为使值班律师对当事人的法律帮助更加及时、周到和全面，应当考虑建立“当班制”“待班制”和“名律制”三种形式的值班机制。检察官袁莹则主张，可以建立统一的值班律师电话咨询服务，从而延伸值班律师的服务触角，扩大服务覆盖面，并节约服务成本，提高服务效益。

认罪认罚案件中值班律师见证问题

刑诉法规定，犯罪嫌疑人自愿认罪，同意量刑建议和程序适用的，应当在辩护人或者值班律师在场的情况下签署认罪认罚具结书。就此，律师王剑波和法官苏军良、王建平结合工作实际发表了看法。



6月19日，石家庄市检察机关机关党委书记李吉亭带领党员志愿服务队，携带宣传材料走进桥西区某社区，开展社区治理“双问计”和民法典宣传活动，引导广大群众全面深入学习领会民法典的精神要义，提升法律素养，形成尊法学法守法用法的良好社会氛围。
于清华 摄

邢台市纪委监委驻市检察院
纪检监察组制定工作制度严格规范管理
强化派驻监督职能

河北法制报讯 (胡建军)近日，邢台市纪委监委驻市检察院纪检监察组制定了《市纪委监委驻市检察院纪检监察组职责任务及相关工作制度（试行）》（下称《工作制度》），开始在市检察院机关派驻监督工作中试行，旨在进一步严格规范管理，加强自身建设，实现派驻纪检监察组工作的规范化、制度化、科学化。

《工作制度》从职责任务、纪检监察组基本制度等5个方面制定完善20项工作制度，进一步明确规定了邢台市纪委监委驻市检察院纪检监察组的职责任务。其中包括，建立纪检监察组会议、学习、保密、请销假、公文办理、印章使用管理等6项基本制度，建立了与纪委监委机关请示报告、问题线索处置报备、档案管理归档等3项制度，完善了与市检察院相关的定期通报、约谈、会商、线索联合排查、列席会议等9项制度，建立起一整套派驻监督工作机制。

据悉，为执行好《工作制度》，邢台市纪委监委驻市检察院纪检监察组负责人强调，作为派驻组纪检干部，一定要有责任意识，严格遵守工作制度，把加强组内建设作为己任，严明工作纪律、规范工作程序，不断改进工作作风，履行监督执纪问责职责。同时，要求全组人员对照《工作制度》进行认真学习，严格按照制度要求，认真履职尽责，充分运用好“四种形态”，不断强化派驻监督职能。

编辑部主任：安世乔 13932149635
副主任：韩志强 13303113276
孙继增 13032610871
本期编辑：牛继芬 13803115896
李胜男 13463962628
张志青 13081046120
联系电话：0311-66871673
河北检察新闻邮箱：hbjcxw@126.com
检察周刊邮箱：jianchazhoukan@126.com
检察内网邮箱：jczk@he.pro

检察周刊名片

编辑部主任：安世乔 13932149635

副主任：韩志强 13303113276

孙继增 13032610871

本期编辑：牛继芬 13803115896

李胜男 13463962628

张志青 13081046120

联系电话：0311-66871673

河北检察新闻邮箱：hbjcxw@126.com

检察周刊邮箱：jianchazhoukan@126.com

检察内网邮箱：jczk@he.pro

责编：李胜男