修改妨害传染病防治罪、高空抛物入刑、严惩金融乱象……

七大看点解析刑法修正案（十一）草案

□ 罗沙 熊丰 翟翔

刑法修正案（十一）草案6月28日提请全国人大常委会会议审议。从保障疫情防控、惩治高空抛物，到打击药品“黑作坊”、严惩金融犯罪，草案针对人民群众普遍关心的一系列新情况、新问题作出直接回应。

看点一：加强疫情防控刑事法律保障

总结新冠肺炎疫情防控经验和需要，刑法修正案（十一）草案修改妨害传染病防治罪，进一步明确新冠肺炎等依法确定的采取甲类传染病管理措施的传染病，属于本罪调整范围。

同时，草案补充完善构成犯罪的情形，增加规定了拒绝执行人民政府依法提出的预防控制措施，非法出售、运输疫区被污染物品等犯罪行为。

“将拒绝执行有关防控措施等行为列入刑法，是全面加强和完善公共卫生领域相关法律法规建设的重要体现。”北京师范大学中国刑法学研究会副秘书长彭新林表示，这有利于补齐公共卫生刑事法治保障的短板，贯彻罪刑法定原则，为有效惩治妨害疫情防控的犯罪行为提供明确法律依据。

看点二：高空抛物、抢夺公交车方向盘或将入刑

高空抛物、抢夺公交车方向盘是近年来社会各界普遍关注的问题。继民法典完善高空抛物坠物治理规则，并针对严重干扰运输秩序和危害运输安全相关问题作出规定后，刑法也拟对此作出修改。

刑法修正案（十一）草案规定，从高空抛掷物品，危及公共安全的，处拘役或者管制，并处或者单处罚金。有前款行为，致人伤亡或者造成其他严重后果，同时构成其他犯罪的，依照处罚较重的规定定罪处罚。

草案同时规定，对行驶中的公共交通工具的驾驶人员使用暴力或者抢夺驾驶操纵装置，干扰公共交通工具正常行驶，危及公共安全的，处一年以下有期徒刑、拘役或者管制，并处或者单处罚金。

“明确高空抛物、抢夺公交车方向盘行为的刑事责任，有利于增强民众法治意识，增强预防和震慑效应，减少和遏制此类悲剧的发生。”彭新林说。

对于妨害公共交通工具安全驾驶的犯罪，草案还规定，前款规定的驾驶人员与他人互殴，危及公共安全的，依照前款的规定处罚。有前两款行为，致人伤亡或者造成其他严重后果，同时构成其他犯罪的，依照处罚较重的规定定罪处罚。

专家认为，实践中出现过公交车司机与乘客互殴引发事故的情况。草案对此进一步细化了各方的责任，有望更好维护公共交通安全。

此外，草案还提高了重大责任事故类犯罪的刑罚，进一步强化对劳动者生命安全的保障，维护生产安全。

看点三：加大力度打击药品“黑作坊”

“黑作坊”生产、销售药品危害严重，刑法修正案（十一）草案对其规定与生产、销售假药罪同等处罚。这也是在药品管理法对假劣药的范围作出调整以后，对涉药品犯罪惩治保持力度不减。

“药品‘黑作坊’，是严重危害人民健康的毒瘤。草案显著加大了对‘黑作坊’的惩治力度，也将药品领域治理的触角进一步向源头和前端延伸。”彭新林说。

同时，草案总结长春长生疫苗事件等案件经验教训，与修改后的药品管理法进一步衔接，将一些此前以假药论的情形以及违反药品生产质量管理规范的行为等单独规定为一类犯罪。

陕西浩公律师事务所主任王浩公认为，对于生产、销售假劣药犯罪，现行刑法在定罪量刑上还存在一定程度的不平衡、不适应等问题。草案的规定有助于建立起对涉药品犯罪相对独立的刑法判断标准，更好实现罪刑相适应，让这类犯罪受到与其危害性更为匹配、更加严厉的处罚。

看点四：严惩金融乱象

打着“互联网金融”旗号，以“投资”之名行诈骗之实……非法集资陷阱不仅扰乱经济金融秩序，更严重侵害人民群众财产。

刑法修正案（十一）草案对此作出回应，将非法吸收公众存款罪的法定最高刑由十年有期徒刑提高到十五年，调整集资诈骗罪的刑罚结构，加大对非法集资犯罪的惩处力度。

彭新林认为，非法吸收公众存款罪属于涉众型经济犯罪，社会危害性较大。法定刑过轻会降低震慑作用，客观上导致一些犯罪分子宁可服几年刑也不愿意主动退赃。因此有必要适当调整该罪的法定刑，切实解决量刑档次过窄、杠杆作用不明显的问题。

对于社会公众深恶痛绝的非法讨债问题，草案总结扫黑除恶专项斗争实践经验，将采取暴力、“软暴力”等手段催收高利放贷产生的债务以及其他法律不予保护的债务，并以此为业的行为规定为犯罪。

“非法讨债可能引发故意伤害、非法侵入住宅、非法拘禁等多种犯罪行为，往往还涉及共同犯罪等问题，给司法实务处理增加了难度。”王浩公表示，在刑法上对暴力、“软暴力”非法讨债进行准确定性，有利于严惩犯罪行为，强化事前预防，减少受害人可能受到的侵害。

此外，为进一步防范化解金融风险，维护金融秩序，草案还完善了证券犯罪规定，包括提高欺诈发行股票、债券罪和违规披露、不披露重要信息罪的刑罚等。

看点五：增加规定商业间谍犯罪

在加强企业产权刑法保护方面，刑法修正案（十一）草案修改侵害商业秘密罪入罪门槛，进一步提高刑罚。

同时，草案增加规定商业间谍犯罪，规定“为境外的机构、组织、人员窃取、刺探、收买、非法提供商业秘密的，处五年以下有期徒刑或者拘役，并处或者单处罚金；情节严重的，处五年以上有期徒刑，并处罚金。”

“在激烈的竞争中，各类刺探商业秘密的行为时有发生。”彭新林表示，各国普遍重视对商业秘密的刑事立法保护，而目前我国刑法相关规定滞后于现实需要。增加规定商业间谍犯罪，有利于更好保护企业产权，维护国家经济安全和经济秩序，符合产权保护刑事立法的国际趋势。

为进一步加强企业产权保护和优化营商环境，草案还加大惩治民营企业内部发生的侵害民营企业财产的犯罪，进一步提高和调整职务侵占罪、非国家工作人员受贿罪、挪用资金罪的刑罚配置，落实产权平等保护精神。

看点六：明确“非法基因编辑”等犯罪

对于人体基因、人体胚胎等有关的医学和科研活动，近期出台的民法典明确了相应规则。为维护国家安全和生物安全，防范生物威胁，刑法修正案（十一）草案也对此作出规定。

与生物安全法衔接，草案增加规定了三类犯罪行为：非法从事人体基因编辑、克隆胚胎的犯罪；严重危害国家人类遗传资源安全的犯罪；非法处置外来入侵物种的犯罪等。

草案规定，违反国家有关规定，将基因编辑的胚胎、克隆的胚胎植入人类或者动物体内，情节严重的，处三年以下有期徒刑或者拘役，并处罚金；情节特别严重的，处三年以上七年以下有期徒刑，并处罚金。

王浩公认为，刑法对科研不端行为作出回应是大势所趋，对于具有较大社会危害性的科研不端行为进行“入罪”处理，对于遏制相关犯罪行为，维护国家科技力量可持续发展，具有显著意义。

看点七：将侮辱、诽谤英烈行为规定为犯罪

刑法修正案（十一）草案维护社会主义核心价值观，保护英雄烈士名誉，与英雄烈士保护法相衔接，将侮辱、诽谤英雄烈士的行为明确规定为犯罪。

草案规定，侮辱、诽谤英雄烈士，损害社会公共利益，情节严重的，处三年以下有期徒刑、拘役、管制或者剥夺政治权利。

“这将进一步完善保护英雄烈士的法律体系。”彭新林表示，草案适当扩大侮辱罪、诽谤罪的对象范围，将英雄烈士的名誉、人格尊严纳入刑法保护，显著加强对英雄烈士合法权益的保护力度，有助于更好维护社会公共利益，弘扬社会主义核心价值观。 （据新华社）

民生关注

老人外出迷路 民警助其回家

河北法制报讯 （记者 **李建华**）6月22日，一位七旬老人外出捡瓶子，竟忘了回家的路，幸好遇到正在执勤的邯郸交巡警，被平安送到家人身边。

当日21时许，邯郸市公安局交巡警支队邯山二大队赵都新城警务站民警巡逻到浴新大街时，在路边发现一位清瘦的老太太，手里提着装满塑料瓶子的塑料袋，左顾右盼，一副焦急的样子。

值班队长王杰带领队员杜同强、赵刚、吕敬宣立即走到老人面前询问。由于对方上了年纪，记不得详细住址和家人联系电话。王杰考虑到天色已晚，老人独自流落在外不安全，于是将其带回警务站。

随后，根据老人的名字，民警只查询到老人苏某是魏县牙里镇人，却查不到其家人的姓名、地址和电话。民警一边安慰老人，一边耐心询问其家庭情况。由于老太太年事已高，言语表达比较模糊，讲不清楚详细住址。无奈之下，民警只好先把老人迷路情况发至朋友圈，让大家广为转发，然后驱车带着老人，按照其描述的住处大概特征，沿途打探。没想到，在查寻路途中，微信朋友圈竟然有了回音：老人的孙子按照转发信息所留电话号码打来了电话……随后，老人的孙子和孙媳一起赶到了赵都新城警务站。

看到老人安然无恙，家属高兴万分。经了解得知，老人现居住在子女家里，白天大家都离家上班，留老人一个人在家。她待着无聊，便出门捡瓶子，没想到这一走竟迷了路，幸好得到了交巡警的救助。家属对警务站值班人员连连表示感谢。

电线短路着火 民警及时扑灭

河北法制报讯 （记者 **刘波**）6月12日，秦皇岛市公安局开发区分局戴河派出所民警及时解决了因电线短路引起的火灾，为群众减少了损失。

当日7时40分许，戴河派出所接到指挥中心警令称，该辖区太和寨一户村民家中着火。接警后，民警第一时间赶赴火灾现场进行救援。

民警到场后发现，房屋主人王某刚刚赶到家门口。打开屋门后，屋中浓烟滚滚，并带有浓烈的刺激性气味。民警迅速切断电源，并疏散了周围群众。一名民警进入火场查看，发现起火位置是卫生间，里面明火有一人多高，火势如不及时控制将迅速向屋内蔓延。由于消防人员还未到达现场，民警马上拎起水桶冲进屋内灭火，在周围群众的帮助下，经过几次往返泼水，明火终于被扑灭。消防员赶往现场后，发现火灾是由插线板短路引燃了旁边的行李箱造成的。

柏乡一男子破坏公共视频设施被拘

在“亮剑2020”打击整治专项行动和邢台市公安局“两专一治理”专项行动中，柏乡县公安局内步派出所接到维护人员反映：有人用弹弓损坏公共视频摄像头。民警兵分多路，一路实地勘查，一路调查走访，一路进行人像比对，锁定嫌疑人为柏乡县某村赵某，并迅速将其抓捕归案。

经询问，赵某交代，其出于好奇，自认为躲到摄像头下面不会被拍到，实施了破坏行为。目前，赵某已被行政拘留。李建伟 孙军慧

沙河警方查获一起卖淫嫖娼案

在“亮剑2020”打击整治专项行动中，沙河市公安局治安行动队民警经缜密侦查，于近日查获一起卖淫嫖娼案。

经查，6月5日下午，卖淫人员武某通过聊天软件和嫖客赵某、许某联系，双方按照约定到一出租屋内进行卖淫嫖娼活动。经询问，赵某、许某、武某对自己的行为供认不讳。目前，3人已被行政拘留。

侯志源 张盛达

保定白沟新城公安分局扎实开展反电诈宣传活动

河北法制报讯 （记者 **刘彬** 通讯员 **韩文江**）6月16日，白沟新城公安分局刑警大队结合“百万警进千万家”、“亮剑2020”打击整治专项行动，组织民警、辅警进社区、走村组、访企业，通过张贴宣传海报、发放宣传手册、现场解答群众咨询等多种形式开展防范电信网络诈骗宣传。民警结合典型案例，向群众讲解“刷单”“冒充公检法、熟人”“网络购物退款”等常见电信诈骗伎俩和手段，提示警醒群众不要贪图便宜、不要轻信他人、不要盲目转账，防止电信网络诈骗案件的发生。通过此次宣传活动，进一步提高了辖区群众的安全防范意识和识别能力，增强了群众的“免疫力”。

专门注册倒卖对公账户 非法获利近十万元

元氏警方打掉一电诈黑灰产业作案团伙

河北法制报讯 （李冬）“亮剑2020”打击整治专项行动开展以来，元氏县公安局打击治理电信网络新型违法犯罪中心全员参战，重点对银行账户黑户及贩卖银行卡、U盾等电信网络新型违法犯罪行为开展打击整治。近日，该局斩断一条涉嫌伪造、变造、买卖国家机关公文、证件、印章的非法链条，抓获犯罪嫌疑人3名，扣押银行卡、手机卡、U盾、POS机等各类涉案物品90余件。

6月9日上午，元氏县公安局打击治理电信网络新型违法犯罪中心连续接到上级推送的3条案件线索：在多省发生的数起电信诈骗案件中，涉案资金转入到了石家庄数个公司的对公账户中。民警经过对这些对公账户对应的公司注册信息细致追查，发现3条线索共同指向了一个专门注册、倒卖对公账户的3人团伙。

掌握充分证据后，该中心立即组织警力，于6月18日兵分两路展开抓捕行动，成功抓获一个以个人名义注册银行卡、营业执照开办对公账户出售给他人的非法获利团伙，抓获犯罪嫌疑人王某、李某和周某。

在充足的证据面前，犯罪嫌疑人王某、李某、周某对其伪造、变造、买卖国家机关公文、证件、印章的不法事实供认不讳。经查，该团伙通过身边人和转介绍等方式，用他人身份信息开立公司，一并收购营业执照、银行卡对公账户、网银盾和办理人身份证复印件等资料，随后再将这些资料打包出售给用于电信诈骗洗钱的犯罪团伙。其出售的对公账户涉及电信诈骗案洗钱金额上千万元。3人供述，他们以500至1000元不等的价格收购营业执照、对公账户、银行卡等资料，再以2000至2500元不等的价格出售给从事电信诈骗的人员，共计出售了50余套对公账户资料，获利近十万元。

目前，王某、李某、周某三名嫌疑人均被警方依法采取刑事强制措施。案件正在进一步侦办中。

公告

石家庄市公安局交通管理局

关于机动车临界报废告知和机动车登记证书号牌及行驶证作废公告

根据《中华人民共和国道路交通安全法》第十四条、《中华人民共和国道路交通安全法实施条例》第九条以及公安部《机动车登记规定》，我局通过河北公安交管网（www.hbgajg.com）对临界报废的机动车及其所有人进行了网上告知和公告，同时网上还刊登了机动车逾期检验等“五项告知”服务信息。冀A82025（大型汽车）、冀AGP292（小型汽车）等共1207辆机动车已临界强制报废期，请机动车所有人尽快到车管部门办理注销手续；冀A5355Y（大型汽车）、冀AR81T9（小型汽车）等共15784辆机动车已逾期未参加检验；请机动车所有人尽快登录河北公安交管网（www.hbgajg.com）进行查证。

特此公告。

2020年6月30日

关于机动车驾驶证作废的公告

根据公安部《机动车驾驶证申领和使用规定》，我局已于2020年6月份依法吊销了一批机动车驾驶证，现予以公告，被吊销的机动车驾驶证号为130183********2391、130130*******3356等13个；驾驶证逾期一年以上未换证将被注销130104********0338、132332*******1016等471个；连续3个周期未审验将注销最高准驾车型130105********1810、130124********0016等117个。为方便查询交通违法记分分值、驾驶人提交身体条件证明时间、驾驶证有效期止换新证期限以及“五项告知”信息。机动车驾驶人尽快登录河北公安交管网站（www.hbgajg.com）进行查证。

特此公告。

2020年6月30日

社址：石家庄市红旗大街134号 邮编：050090 办公室（电传）89920168 总编室（电传）89920028 通联部（电传）89920033 群工部89920079 广告中心（电传）85208367 89920051 2020年度定价：480元 广告经营许可证：冀工商广字（省直）第049号