

高效快捷执法 助推基层治理现代化

——衡水市乡镇和街道综合行政执法改革工作侧记

□ 河北法制报记者 张世杰

县直部门部分执法权力下放,赋予乡镇行政执法权,让执法力量直达基层、更接地气,衡水市在乡镇综合行政执法体制改革工作上不仅先行先试,更是稳步推进全市乡镇和街道综合行政执法体系建设,统筹执法事项,明确执法主体,整合执法力量,规范执法行为,提升执法能力,推进基层治理体系和治理能力现代化,切实维护经济秩序、社会秩序和群众合法权益。面对改革,衡水市委、市政府全面部署,市司法局专题研究,加强工作协调指导,有序推进全市乡镇和街道综合行政执法改革工作,取得了良好的社会效果。

先行先试 种好改革“试验田”

6月19日,衡水市阜城县古城镇综合行政执法管理局接到群众举报,有人违法伐木。执法人员迅速行动,不到十分钟赶到现场。执法人员向记者介绍,以往发生这种违法伐木的案件,县里执法人员如果来得晚,可能连人都看不着了。如今,执法人员就在当地,有情况第一时间赶到现场。执法人员查明,王某等人在未办理采伐许可证的情况下,采伐树木45棵。执法人员依法对王某作出罚款处罚,并向其普及了相关法律知识。

在衡水市阜城县古城镇,乡镇综合行政执法已不是什么新鲜事了。作为我省乡镇综合行政执法体制改革唯一的试点镇,早在2016年,古城镇便启

动了综合行政执法体制改革,创建了全省第一家乡镇综合行政执法管理局,从住建、国土、安监、环保等11个县直部门筛选了617项执法事项,与群众生产生活直接相关且发生频率高的执法权限,由县直部门下放到乡镇,制定了权力清单和任务清单,严格按照清单内容履行执法职能,有效避免多头重复交叉执法。

该镇还在全省率先办理了执法证和罚没许可证,建立综合行政执法管理平台,运用“互联网+”等现代信息技术,实现了一套清单管权责,一张表格管检查,一个平台管指挥,一个号码管服务,一套机制管监察,一支队伍管执法,对各类问题严格监管,及时发现,快速处置,收效良好。

试点推广 紧锣密鼓推改革

改革不能一蹴而就,如何让改革在衡水落地落实?全省乡镇和街道综合行政执法改革启动以来,衡水市加强组织协调与借鉴改革试点模式相结合,全力推进乡镇和街道综合执法。

作为枣强县县级乡镇和街道综合行政执法改革试点镇,大营镇成立了综合执法队,将住建、农林、安监、环卫、环保、市场监管等领域52项执法权归归一管理,实现一支队伍管执法。镇党委、政府投资100多万元,整修综合执法办公楼,投资购置无人机、综合执法车辆,配备对讲机、执法记录仪,投资建设电子综合信息指挥平台,全镇域安装652个摄像头,29个高空铁塔监

控,2处人脸识别设备,全部接入综合指挥中心平台,全覆盖、无死角布局,对镇域实时全景监控,为全面实施综合执法打下了坚实基础。

农村焚烧秸秆问题一直备受关注,过去秸秆焚烧很长时间才能被发现,发现了也没人管理,等县里环保执法人员赶来,秸秆焚烧完了,人证、物证很难收集。现在全方位执法,天空中有监控,在指挥中心就能看得一清二楚;执法巡逻车随时随地巡逻,及时发现、及时制止。多部门的行政执法力量整合,执法效率和力度同步提升。

为推动改革,衡水市委召开全市深化乡镇和街道改革专题会。衡水市司法局向各县市区司法局印发关于做好乡镇和街道综合执法体系建设相关工作的通知文件,各县市区做好乡镇和街道执法现状调查摸底,完成《乡镇和街道行政处罚事项清单》制定工作。

为高标准、高质量统筹推进乡镇和街道综合行政执法改革工作,衡水市司法局召开全市司法行政系统乡镇和街道综合行政执法改革视频调度会,对司法行政系统在乡镇和街道综合行政执法改革工作中的工作任务进行解读,就常见问题进行现场解答。同时,衡水市借鉴原有省级试点镇工作模式,确定13个乡镇作为市级试点,各县市区也分别确定2个乡镇和街道作为县级试点,县级试点共计24个,加强工作指导,进一步扩大“试验田”范围,打造乡镇综合执法改革样板,推广改革经验,确保改革工作有序推进,按时完成。

强化培训 推进执法规范化建设

“行政机关在调查或进行检查时,执法人员不得少于两人,并应当向当事人或有关人员出示证件……”这是衡水市司法局印发的《行政执法监督手册》中对行政执法人员的要求。为方便基层行政执法,加强执法人员培训,衡水市司法局针对机构改革实际,梳理行政执法相关制度和公共法律法规,梳理《乡镇和街道行政处罚事项指导清单》中涉及的法律法规规章,编制《乡镇和街道行政执法法律法规汇编》,历时1个月编印完成,印发各县市区,目前已印发1800余册,成为基层行政执法人员手中的“红宝书”。

为规范推进乡镇和街道综合行政执法工作,衡水市司法局以衡水市依法行政办公室的名义向各县市区政府印发《关于做好乡镇和街道改革综合执法改革相关工作的通知》,就办理罚没许可证、规范执法流程、执法人员培训、执法过渡期等事宜,提出明确要求。各县市区强化执法培训与业务学习,通过强化业务能力,为乡镇和街道综合行政执法工作打下坚实基础。

截至目前,衡水市各县市区均已开展乡镇和街道执法人员培训,共计培训1525人,公共法律知识培训均已完成,专业法律知识培训多半已完成,其余也已列入培训日程。衡水市司法局还积极与省司法厅协调,为乡镇和街道执法人员办理执法证件,目前已有超过800名乡镇和街道执法人员录入执法证件办理系统。

保定开展《保定市长城保护条例(草案)》立法调研

河北法制报讯(张楠)近日,就制订《保定市长城保护条例(草案)》,保定市开展立法调研。该市人大常委会相关领导带队,市人大常委会教科文卫工委、法工委有关人员,市司法局、文广旅相关负责人及有关法律专家参加调研。

调研过程中,调研组听取了《保定市长城保护条例(草案)》工作进展情况汇报,详细了解了涞水县境内长城的保护和利用现状,并深入涞水县九龙镇大龙门村进行实地考察。

调研组提出,此项立法工作要立足于保定市长城保护的工作现状,深入了解长城保护工作中存在的现实困难以及旅游利用的价值和开发现状,做好基础调研工作,在制度设计上充分体现加强保护文物,做好文化载体建设的基本原则,同时进一步加强长城文化研究,通过立法和宣传,展示其所承载的伟大精神和爱国情怀,注入中华民族复兴的精神内涵。

邢台市襄都区司法局打造社区矫正教育帮扶“名片”

2020青少年社区矫正“彩虹计划”启动

河北法制报讯(翟静航)近日,邢台市襄都区司法局正式启动2020青少年社区矫正“彩虹计划”试点工作。这是社会力量参与教育、心理疏导、职业技能培训、社会关系恢复等方面教育帮扶的社区矫正工作新模式。

2020青少年社区矫正“彩虹计划”项目坚持需求导向、多方联动、逐步推进、持续深入的总基调,通过司法行政机关和多方社会力量联动,整合资源优势,用“助人自助”的社会工作理念、“去标签化”的教育帮扶,有针对性地消除青少年社区矫正对象可能重新犯罪的因素,帮助其成为守法公民。

日前,该局社区矫正科工作人员已组成“彩虹计划”项目被试者筛查工作组。工作组结合标准,筛选出10名“彩虹计划”项目被试者。区司法局随后将委托专业社工组织对筛选出的10名社区矫正对象开展为期一年的跟踪教育帮扶活动。

邢台市襄都区司法局有关负责人表示,通过不断探索,做大做强“彩虹计划”系列项目,讲好社区矫正教育帮扶故事,形成社区矫正教育帮扶“名片”,帮助更多的社区矫正对象真正体会到风雨过后是彩虹的喜悦。

邯郸严打医疗器械经营使用环节违法违规行

河北法制报讯(赵春辉)6月29日,邯郸市市场监督管理局印发《邯郸市2020年严厉打击医疗器械经营使用环节违法违规行为专项整治工作方案》,决定自即日起至11月底,在全市组织开展严厉打击医疗器械经营、使用环节违法违规行为专项行动。

此次行动坚持“标本兼治、着力治本、突出重点、科学治理”的原则,分为自查整改、监督检查、重点抽查和督导检查四个阶段,实行“线下”“线上”整治同步推进。

按照方案要求,邯郸市市场监督管理局将进一步加大对疫情防控常态化下医疗器械经营企业检查力度,严查非法经营注射用透明质酸钠、隐形眼镜以及个人自用医疗器械等产品行为,严查经营企业出口防疫

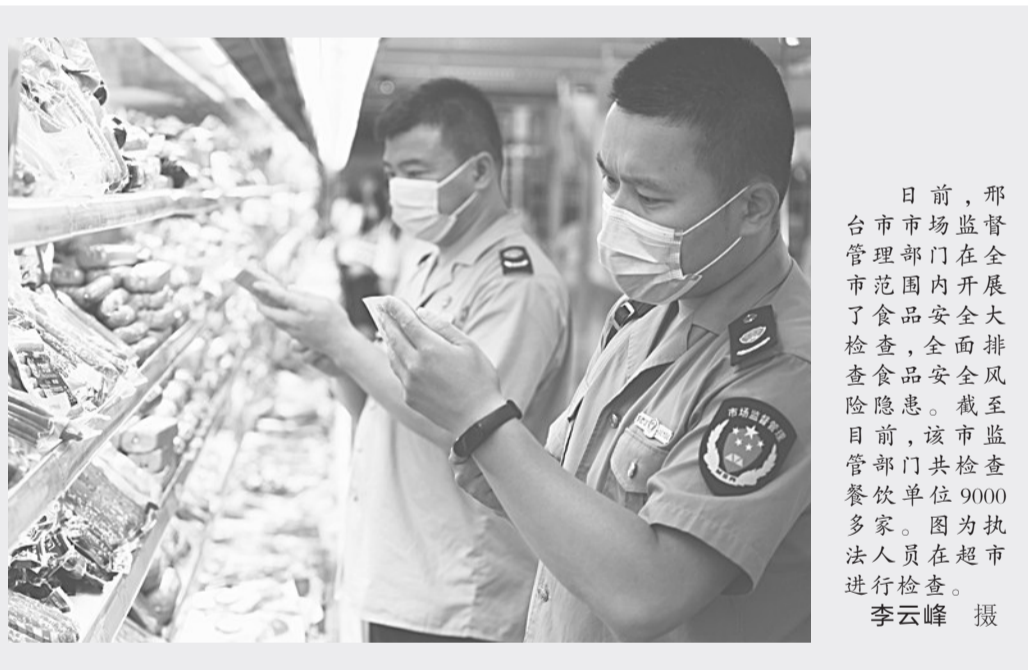
物资产品所用说明书与注册的中文说明书是否一致,是否包含容易引发误读误导的描述。进一步落实属地医疗器械使用质量监管工作职责,督促医疗器械使用单位严格执行《医疗器械使用质量监督管理办法》《医疗器械不良事件监测和再评价管理办法》等法规规章制度,对县级以上医疗机构监督检查覆盖率100%,重点查处县级以上医疗机构、民营医院、各类医疗美容机构和民营体检中心、大型口腔诊疗机构是否购进、使用未经注册或备案、无合格证明以及过期、失效、淘汰的医疗器械等违法违规行为。严厉打击无证经营医疗器械和未经许可(备案)从事经营医疗器械等违法违规行为,对“僵尸企业”和挂靠、出租、出借证照的企业进行依法整治和取缔。

省高阳强制戒毒所制作禁毒微电影宣传片

河北法制报讯(王秋丹)为做好国际禁毒日宣传工作,省高阳强制隔离戒毒所精心制作了禁毒微电影宣传片《警官阳阳讲禁毒》,并联合保定市委宣传部分、保定市委、保定市委、保定市教育局等单位开展禁毒宣传。

宣传片《警官阳阳讲禁毒》通过卡通人物——警官阳阳的独特视角进行讲述,打破了以往传统宣讲方式,以喜闻乐见的形式生动形象地介绍了什么是毒品、常见的毒品有哪些、毒品的危害及预防毒品侵害的方法,让枯燥的禁毒宣传活起来。

宣传片在保定地区、安新县、雄县等地电视媒体、广告屏、微信平台媒体进行推送宣传,区域内的各大中、小学校同时以微信推送的形式进行宣传。此次宣传活动是省高阳强制隔离戒毒所禁毒教育宣传工作与新媒体融合的又一次有益尝试,旨在通过宣传让更多人了解、关注禁毒工作,帮助大家增强“健康人生、绿色无毒”的意识,提高自我防范、拒毒防毒的能力,营造“拒绝毒品诱惑、共建平安家园”的良好氛围,提高全社会的禁毒防毒意识,为坚决打赢新时代禁毒人民战争作出贡献。



日前,邢台市市场监督管理局在全市范围内开展了食品安全大排查,全面排查食品安全隐患。截至目前,该市监管部门共检查餐饮单位9000多家。图为执法人员检查。

春风化雨 情暖高墙

——鹿泉监狱帮助服刑人员未成年子女侧记

□ 王星宇

“我一定好好改造,早日回到孩子们身边。”在一次入狱亲情帮教中,庞路(化名)见到了自己的孩子,激动不已,对在场的监狱干警和石家庄市少年儿童保护中心老师鞠躬感谢。这是鹿泉监狱帮扶服刑人员未成年子女的一个缩影。

作案后外逃的庞路投案自首后,在鹿泉监狱服刑。庞路入狱后,妻子离家出走,留下3个孩子由庞路父母照料。庞路父亲由于患病,全家只能靠庞路弟弟外出打工挣钱和低保金维持生计。眼看孩子到了上学的年龄,庞路却无力支付学费,且孩子无人看护,心里烦躁不已。

监狱有关部门始终高度重视服刑人员未成年子女权益维护工作,与石家庄市少年儿童保护中心建立了长效工作机制。鹿泉监狱通过狱内自办电视频道向全狱服刑人员宣讲政策,邀请石家庄市少保中心主任杨程介绍办学情况,主动收集掌握监狱服刑人员无人看护子女信息,及时将这些孩子送到学校学习,最大限度地疏解服刑人员子女因无人看护而导致的失学辍学问题。

听说可以将孩子送到少保中心学习生活时,庞路仿佛看见了希望,马上申请说明自己的情况。在经过监狱和少保中心核实后,他的两个孩子很快来到了少保中心。几个月后的一次入狱亲情帮教中,庞路见到孩子,激动不已。这便有了本文开头的一幕。不久前,庞路因改造成绩优异,获得8个月的减刑。新生路上,庞路信心十足。

除了摸清服刑人员家庭状况底数,全力帮助服刑人员无人监护子女受到正常教育之外,鹿泉监狱还积极创造条件,多形式开展父子(女)互促互动互助活动,每年不少于4次邀请少保中心的老师和孩子们到狱内与其父亲进行亲情会见,利用监狱开放日、重大节日亲情帮教等活动,邀请少保中心老师和孩子们参加,汇报表演文艺节目,让服刑人员亲眼看到孩子的健康成长。监狱与少保中心保持经常性联系,创造性地开展多形式、多内容的联谊联欢活动,提倡服刑人员与子女互赠亲手制作的有意义的小礼物,相互公开说出心里话,以起到互相鼓励加油的作用。同时,监狱领导与干警们在重要时间节点到少保中心看望孩子们,有的干警志愿者教孩子们学乐器,陪他们做功课,一起游戏娱乐。对每次活动,监狱教育科都在自办的《迎新报》上开辟专栏宣传报道,延伸教育链条,扩大在服刑人员中的影响力。

鹿泉监狱通过一系列举措与活动,既疏通了服刑人员与未成年子女的联络渠道,又稳定了服刑人员情绪,不仅使孩子有了遮风挡雨和学习生活的港湾,对预防未成年犯罪起到了一定的作用,还感化了服刑人员,促使他们真心悔改、服从管理,为他们今后的生活增添了信心与动力。

“闪耀的桔灯”空中课堂走进石家庄市中学校园

河北法制报讯(王海燕)全民禁毒宣传月活动中,省女子强制隔离戒毒所结合疫情防控形势,创新宣传工作形式,联合共青团石家庄市市委组织开展了12355青少年禁毒知识宣讲空中课堂活动,增强了广大青少年防范毒品安全意识,受到师生好评。

宣讲团成员张明静精心录制

了《携手共建无毒青春》宣传片,触目惊心的视频资料和真实的吸毒工具形象地展示了什么是毒品、常见的毒品分类、毒品的危害、吸毒的诱因、青少年涉毒特点,教导青少年如何远离毒品,珍爱生命,自爱自律,增强社会责任感。

《石家庄12355青少年禁毒知识宣讲——“闪耀的桔灯”走进新华区》

校园行宣传片分别在石家庄市第28中学、国泰衡学校和第18中学,通过网络播放宣讲,受众达到3000多人,受到师生的广泛好评。大家一致认为,禁毒宣传片以生动的画面吸引学生,以具体的实例感染学生,通过这种直观的形式,进一步提升了广大青少年识别毒品的能力,坚决做到“健康人生,绿色无毒”。

承德多形式开展禁毒主题宣传教育活动

河北法制报讯(焦伟)“为了身心重获健康,为了亲人重拾微笑,我要戒除毒瘾,勇担责任,让生命之花重新绽放!”6月26日,随着戒毒人员一句句铿锵有力的郑重宣誓,承德市戒毒管理所“6·26”国际禁毒日主题宣传教育活动正式拉开帷幕。

承德市戒毒管理所在做好常态化疫情防控工作的同时,积极开展以“防疫情、戒毒瘾、塑新生”为主题的集中宣传教育活动,强化戒毒人员戒毒意识,提高拒毒能力,宣传展示司法行政戒毒工作成果。

活动中,戒毒人员参观了禁毒教育基地,观看了禁毒纪录片和宣传片,戒毒大队民警详细讲述了禁毒相关法律法规及毒品的危害,给他们上了一堂生动的教育课。随后,一场以“珍爱生命,远离毒品”为主题的演讲比赛将此次活动推向高潮。戒毒人员用质朴的语言、真挚的情感讲述了自己吸食毒品的不堪往事和痛苦经历,深刻阐述了毒品对社会、家庭以及个人造成的严重危害,戒毒所民警的谆谆教诲、亲人的不离不弃,让他们重获新生,引起了在场戒毒人员的共鸣。

承德市戒毒管理所自收治强制隔离戒毒人员以来,始终坚持“以人为本、科学戒毒、综合矫治、关怀救助”的工作原则,持续推进全国统一司法行政戒毒工作基本模式建设,不断提升教育戒治质量,打造特色化教育戒治项目。他们在唱百首爱国歌曲、办百场戒毒知识宣讲的“双百”活动基础上,又推出国学文化大讲堂,创新开展形式多样的禁毒宣传教育活动,形成了场所内外协调联动,社会力量广泛参与的工作新格局,取得了良好的戒治效果和社会效应。