

# 公益守护 检察公益诉讼的新乐实践

## ——来自新乐市人民检察院的报道

□ 刘树奇

今年6月27日,是我们国家正式确立检察公益诉讼法律制度3周年的重要日子。三年来,新乐市人民检察院牢记习近平总书记“检察官作为公共利益的代表,肩负着重要责任”的嘱托,把公益诉讼工作作为服务大局、保障民生的重点工作,聚焦公共利益保护,选准切入点和着力点,坚持“等”内深化、“等”外拓展,在实践中探索、在探索中完善、倾心事、揪心事,守护了人民群众的美好生活,打造了检察公益诉讼的“新乐样本”。

### ●坚持党的领导,把牢公益诉讼的正确方向

坚持党对检察工作的绝对领导。在开展公益诉讼工作中,新乐市检察院主动向同级党委、人大常委会专题报告。新乐市“两办”联合印发了《关于支持检察机关开展公益诉讼工作的通知》,新乐市人大常委会出台了《关于加强检察机关公益诉讼工作的决议》。自觉强化沟通协调,开通公益诉讼“两法衔接”信息平台,加大与当地法院、公安、纪检监察以及各行政机关的沟通协作,凝聚起公益保护的共识与合力。广泛宣传营造氛围,全面落实“谁执法谁普法”责任,采取“法律宣传+公益诉讼”模式深入社会不同领域和场所全方位、多角度宣传检察公益诉讼工作,赢得广大群众的关心和支持,形成了党委领导、人大监督、政府支持、检察院主办、社会各界参与的检察公益诉讼工作大格局。

### ●夯实基础保障,加强公益诉讼专业化建设

高度重视检察公益诉讼的专业化建设,以专业化提升检察办案的高质量。新乐市检察院及党组建公益诉讼专班,深入研究法律规定,并专程到江苏省无锡

市滨湖区检察院、河南省鹿邑县检察院学习先进经验;组建由专职律师、资深法官、人大代表以及环保、质检、农牧技术专家等“外脑”为成员的业务咨询委员会,不断提高队伍专业能力水平。加强办案技术支持,高标准建设检察公益诉讼指挥调度平台,用智慧检察推进公益诉讼跨越发展。着力实施“一把手”工程,用示范引领带动办案队伍专业化建设。

### ●开展专项监督,擦亮公益诉讼“新乐品牌”

坚持着眼“保护公益、服务大局”,坚持“在办案中监督、在监督中办案”。新乐市检察院党组书记、检察长王玉录通过办案实践,总结形成了“在全面调查基础上发现问题、在深入研究政策的前提下提出建议、在跟进监督中推动整改、在持续监督中巩固成效”的“小专项保护大公益”的工作方法,聚焦五大领域开展专项行动,以办案推动公益保护、以办案擦亮“新乐品牌”。

聚焦生态环保领域,护航蓝天碧水净土。新乐市检察院党组一班人带领全院干警全面落实中央和地方各级党委关于打好污染防治攻坚战决策部署,重点围绕“两线两河一渠”和助力美丽乡村建设开展“护航蓝天碧水净土”专项行动,其间共立案80件。针对南水北调总干渠新乐段沿线生态环境保护立办的公益诉讼系列案件,依法监督排查所有威胁水质安全的污染隐患,新乐市政府专此拨付沿线整改资金330余万元。该案件入选石家庄市公益保护典型精品案例。围绕白洋淀流域生态环境保护立办的公益诉讼系列案件,督促辖区19家基层卫生院共计投入200余万元装配污水处理设施,此举开石家庄市此类检察公益诉讼案例之先河,该系列公益诉讼案被省检察院选为2019年度全省公益诉讼典型案例,并入选2019年度全国十大检察公益诉讼精品案件候选案例。聚焦资源保护领域,亮剑国

有土地保护。新乐市检察院部署开展土地违法监督整治攻坚行动,与行政非诉专项行动同向发力,加大国土资源保护领域行政公益诉讼办案力度,共立案19件,涉及违法占地面积126.5亩。新乐市自然资源和规划局接受检察建议,对涉及的全部违法占地行为重新作出行政处罚决定,并移送人民法院予以强制执行。

聚焦食品药品领域,守护“舌尖上的安全”。新乐市检察院认真落实以“人民为中心”的司法理念,大力开展食品药品安全领域公益诉讼专项行动,先后立案70余件。开展网络订餐“净网”专项监督行动,督促下线不符合条件的营业商户266家,此行动开全省之先,被石家庄市检察院评为十大优秀案例。联合本地市场监督管理部门,督促下线不符合条件的营业商户266家,此行动开全省之先,被石家庄市检察院评为十大优秀案例。开展“居民小区制售饮用水不达标”专项监督行动,对主城区80余个小区进行排查,适时发出诉前检察建议,构筑群众饮用水安全防线。深入辖区100余家药房开展专项检察,针对药品违规销售向本市食药监部门发出检察建议,督促其依法履职,切实保护广大群众用药安全。

聚焦英烈保护领域,捍卫英雄烈士尊严荣誉。革命烈士纪念馆所是社会主义核心价值观的重要载体,是永不磨灭的红色记忆。针对辖区英烈纪念设施现状,新乐市检察院部署开展“保护英烈纪念设施”专项行动,对烈士墓碑存在损坏、园地杂草丛生、缺乏管护等问题向本市民政局发出诉前检察建议,督促其依法履行监管职责,用法治保护英烈尊严和荣誉。

### ●积极探索规范,创出公益诉讼保护“新乐实践”

坚持办案实践与探索创新相结合,努力打造检察公益诉讼的“新乐样本”。新乐市检察院注重

规范办案,形成了“问题调查部门配合、拟发建议事前协商、重大案件人大报备、检察建议公开送达、涉多部门圆桌会商、期限临界提前预警、整改回复复检查验”的“新乐实践”。

新乐市检察院积极践行最高人民检察院检察长张军关于“把诉前实现维护公益目的作为最佳司法状态”的要求,该院至今所立的177起公益诉讼案件,除对一起刑事附带民事公益诉讼案件进行起诉外,其余案件均在诉前得到了有效解决,促进了“双赢多赢共赢”的效果实现。注重创新制度,新乐市检察院设计推出了“检察公益诉讼法律告知书”制度,提高了行政机关落实检察建议、积极整改的主动性。注重“等”外拓展。在安全生产领域,办理了石家庄市首例“轻飘垃圾”潜在危及高铁运行安全公益诉讼案件,入选河北省首批8起检察公益诉讼典型案例;在应急救援领域,对公路限高杆阻碍消防车通行问题立案3件;在野生动物保护领域,监督关停违法养殖场。助力疫情防控,联合本市卫健局、市场监管局开展防疫物资专项检查,及时处置违法经营以及制售假冒伪劣产品等违法问题;深入社区、商超开展废弃口罩处理专项检查,及时纠正存在问题,切实保护一方民众健康安全。

三年实践,守护美好生活;三年探索,致力机制创新。

新时代,公益诉讼护公益;乐生活,检察监督保民生。新乐市检察院党组书记、检察长王玉录郑重表示:前行路上,我们将紧扣服务“六稳”“六保”,坚持“落实、稳进、提升”的工作总基调,按照“等内深化、等外拓展,规范办案、总结提炼,提升质效、服务大局”的检察公益诉讼工作思路,坚持在上级院和同级党委的正确领导下,以高度的政治自觉、法治自觉、检察自觉持续做好公益诉讼检察工作,助力依法行政,为维护国家和社会公共利益、推进国家治理体系和治理能力现代化展现检察担当,贡献检察力量。

## 新乐检方公益诉讼典型案例一览

### 诉前典型案例： 监督保障高铁途经辖区运行安全

2018年3月,新乐市检察院干警在履职中发现辖区邯鄹镇203省道与京石高铁交汇处桥下,存在大面积使用过的农用地膜等废弃物。农用地废弃地膜属于轻飘物,如遇大风天气会随风飘到途经高铁上,不仅造成环境污染,而且会危及高铁的运行安全。

新乐市检察院当即立案,该院检察长王玉录带员办案,深入现场勘验取证。同年3月30日,约谈了新乐市相关行政单位负责人,要求其依法履职。同时牵头召

集责任监管单位、辖区各相关乡镇共同商讨解决高铁沿线废弃物清理、转运事宜。4月4日,向相关单位发出诉前检察建议,并实时跟进问题整改情况。至4月10日,现场废弃农用地膜全部回收,其它废弃物也全部清运完毕。

2018年5月16日,在省政府新闻办召开的“依法治理生态环境 共同守护绿水青山”主题新闻发布会上,该案被省检察院作为8起全省检察公益诉讼典型案例之一向社会发布。

### 提起诉讼典型案例： 对滥伐林木者提起刑事附带民事公益诉讼

新乐市检察院在履职中发现,本市东王镇东里村委会以及时任村委员会主任耿某某,在未向林业部门办理采伐许可证的情况下,擅自将位于本村村南、村西南、村东道路两旁的2189株速生杨树木砍伐,损害了国家利益和社会公共利益。

经鉴定,被擅自砍伐的活立木总计蓄积439.989立方,经林业部门概算,植被

恢复费用为48158元。新乐市检察院遂向本市法院提起刑事附带民事公益诉讼。法院作出判决:公益诉讼被告东王镇东里村委会补植速生杨2189株并确保成活。若不履行或不正确履行补种义务应承担修复费用48158元。

此起公开审理的案件,是新乐市开庭审理的首例刑事附带民事公益诉讼案件。

### 诉前典型案例： 监督保障网络餐饮安全

新乐市检察院在履职过程中发现,本辖区内“美团”“饿了么”网络餐饮服务提供者的食品经营许可证未在餐饮服务经营活动主页面进行公示,违反了国家相关规定,可能导致没有食品经营许可证的餐饮服务提供者进行网络餐饮经营,将危及公众食品安全。

新乐市检察院依托公益诉讼诉前检察建议手段,督促辖区市场监督管理局依法切实履职,对符合网络服务要求的经营者,按照规定在

网络订餐主页面公示食品经营许可证,对辖区内网络餐饮经营者证照不全的进行下线整改。目前,已对116家证照不全的入网餐饮服务提供者进行了全部下线处理;对300多家入网餐饮服务提供者进行了排查,对150家证照不全的入网餐饮服务提供者进行了下线处理。

通过办理此案,不仅使公众的网络订餐安全得到保障,而且也通过具体案例提高了一方百姓对公益诉讼检察工作的知晓度。

## 石家庄市律师协会等三方签订《民营企业法律服务合作协议》

# 用法治护航 民营企业行稳致远

河北法制报讯（孙婷）为减轻民营企业负担,帮助民营企业解决发展中的困难,改善石家庄市民营经济发展环境,7月2日,石家庄市律师协会、石家庄市航民营企业法律服务中心与石家庄市工商业联合会（总商会）签订了《民营企业法律服务合作协议》。

协议约定,石家庄企航民营企业法律服务中心为石家庄市工商业联合会（总商会）所属的民营企业、直属商会所属的民营企业提供法律帮助,包括法律咨询、法治体检、代理涉诉讼

法律事务、法律知识培训、法治宣传教育等。同时,协议还对民营企业的法律服务申请流程和受助条件进行了详细的规定和说明。

市律师协会会长段林国指出,石家庄市民营企业在疫情期间面临着严峻的挑战,需要全方位协同合作,为民营企业保驾护航。协议签订后,石家庄企航民营企业法律服务中心将进一步为广大民营企业提供精准、高效、专业的法律帮助,使石家庄市营商环境提升新水平,迈上新台阶。

## 3名倒卖野生动物男子落网

河北法制报讯（记者李建华）近日,磁县公安局通报,该局根据群众举报,成功破获一起非法收购、出售濒危野生动物案件,先后共有3名来自沧州、邯郸、河南安阳的男子因为参与倒卖野生猴落入法网。

据介绍,磁县公安局环安大队接到“有人出售野生动物”线索后,立即联合磁县森林公安分局围绕线索展开缜密侦查,发现当地居民杨某涉嫌非法收购、出售濒危野生动物。

据调查,2018年4月份,犯罪嫌疑人杨某从微信名叫“猴哥”的沧州男子手里购买了一只野生猴。事后不久,“猴哥”即被公安机关抓获。同年6月份,经朋友张某介绍,杨某将猴子卖给河南安阳籍男子石某。

经国家林业局森林公安司法鉴定中心鉴定,杨某出售的猴子为国家二级长尾保护动物。依据法律规定,非法收购、运输、出售国家重点保护的珍贵、濒危野生动物及其制品的,处5年以下有期徒刑或者拘役,并处罚金。

目前,犯罪嫌疑人杨某、石某已被警方依法刑事拘留,案件正在进一步侦办中。

（上接第1版）互助幸福院养老模式,在顺平全县得到推广。

驻村扶贫虽不用穿警服,但王宝辉一直将警服警帽整齐地摆放在宿舍内,时刻提醒自己不要忘记人民警察的使命与担当,在日常工作中不断践行为民情怀。

### ●开展文化扶贫,铺开乡村文化发展的美丽画卷

村级彩色周末活动在常庄大村开展得有声有色,这离不了王



为进一步加强治理超限超载、非法改装等重点违法行为,6月份以来,邯郸市交巡警支队涉县大队在辖区内掀起超限超载、非法改装整治高潮。目前,多家企业和个人已经完成整改,140余辆改装车辆恢复原貌,恢复率为98%。图为该大队民警正在开展整治行动。

## 井陉警方:全面排查整治寄递行业隐患

河北法制报讯（李忠勇李慧峰）为进一步规范寄递行业经营,维护寄递渠道安全,6月份以来,井陉县公安局结合“亮剑2020”打击整治专项行动,组织民警对全县寄递行业经营单位隐患进行了全面排查整治。

行动中,他们深入全县各类寄递企业、收寄网点和邮政

企业,逐一进行登记,完善各类基础信息。在此基础上,重点检查寄递单位是否认真落实内部治安保卫、治安防范、禁寄物品管理等管理制度。同时,该局通过现场法律知识培训、讲解违规案例警示等形式,告知寄递单位及从业人员要严格遵守寄递行业相关法律法规,严

更和睦?谁为群众办了更多实事?看家长里短,找身边典型。在王宝辉的努力下,常庄大村还陆续开展了评选最美儿媳、为民服务之星等活动。常庄大村成为全县第一家美丽庭院试点村,顺平县白云乡文化站落户村内。他们还与县妇联联合巾帼志愿者申报了全县第一个省级示范妇女之家。一张乡村文化发展的美丽画卷正在铺展开来……

金杯银杯不如群众的口碑。在扶贫工作队的办公室里,挂着

格落实实名收寄、开箱验视、过机安检三个100%制度,严禁各类禁寄物品、违禁品、危险物品进入寄递渠道,发现可疑物品要及时向公安机关报告。截至目前,该局已检查寄递单位20余家,行政处罚违规营业单位5家,督促整改各类治安隐患11处。

群众送来的多面锦旗“驻村帮扶暖人心 警民携手一家亲”“真帮实扶惠民生 脱贫致富谢恩情”……如今,常庄大村如期摘掉了贫困村帽子。提起村里的扶贫工作,老百姓直竖大拇指。因表现突出,王宝辉2019年1月被司法部评为全国司法行政戒毒工作先进个人,2019年被省委政法委评为“最美政法干警”……

如今,王宝辉又开始在抖音上卖西瓜、卖蘑菇,迈开了他的网上扶贫新步伐。



## 男子手指被电锯割伤 民警警车开道紧急送医

河北法制报讯（陈美玲）近日,一名男子在使用电锯时不慎割伤四根手指。为争取宝贵的治疗时间,秦皇岛市公安局交警支队三大队民警驾驶警车一路护引至医院。

当天15时许,秦皇岛市公安局交警支队三大队接到求助,称卢龙县一名男子在工作中,使用电锯时不慎将左手四根手指严重割伤,卢龙县医院无法处置,需将患者转至秦皇岛市中医院治疗,由于不熟悉路线,需要民警引路。

接到求助时,伤者一行人已经驾驶一辆白色轿车,行至距京哈高速开发区口大约3公里处。

大队领导了解情况后,立即通过指挥中心调度在周边巡逻的警车,指派民警驾车与载伤者的车辆联系,10分钟后与该车辆会合。民警驾驶警车在前面一路护引,同时指挥中心调度沿线各岗勤警力进行疏导。平时需要20多分钟的车程,只花了10分钟就到了中医院,为伤者急救赢得了宝贵时间。