

# 贯彻民法典 打造法治化营商环境

□ 赵德勇

习近平总书记在中央全面依法治国委员会第二次会议上指出:“法治是最好的营商环境。”可以说,判断营商环境是否得以最大限度的优化,就是看营商环境法治化的程度。唯有营商环境法治化,才可充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,才可科学合理地厘清政府和市场的各自定位,进而充分保障社会主义市场经济体制的巩固和发展。《中华人民共和国民法典》的颁布和实施,则为打造法治化营商环境提供了坚实的法律基础和全面的制度保障。我们应当充分贯彻民法典的基本原则和具体制度,打造法治化营商环境。

市场主体法律地位的平等,是法治化营商环境的制度基础,也是市场主体得以保护自身财产、积极进行交易的动力源泉。民法典与原有物权法等民事单行法相比较,在总则编和物权编更加突出了对市场主体的“平等保护”,这无疑是对打造法治化营商环境的最大回应。如民法典第一百一十三条规定:“民事主体的财产权利受法律平等保护。”第二百零六条第三款规定:“国家实行社会主义市场经济,保障一切市场主体的平等法律地位和发展权利。”第二百零七条规定:“国家、集体、私人的物权和其他权利人的物权受法律平等保护,任何组织或者个人不得侵犯。”我们有理由相信,在民法典



李东阳 作

“慈母般”的照耀之下,基于“地位平等”的法治化营商环境将会很快建成。

市场交易规则的明确和完备,是法治化营商环境的秩序基础,也是市场主体创造财富、安全交易的法律保障。民法典在整合原物权法、合同法的基础上,就完善合同的订立制度、履行制度、担保制度,增加典型合同类型等方面有所创新。如民法典第四百九十九条和第五百一十二条分别对电子合同的成立和履行规则予以明确,将“提交订单成功”作为合同成立的标准,将收货人的“签收时间”作

为交付时间。还如民法典第三百八十八条扩大了以往担保合同的范围,明确认可在抵押合同、质押合同之外,尚允许存在“其他具有担保功能的合同”,为市场主体创造担保方式提供了制度空间。再如民法典合同编将保证合同、保险理赔合同、物业服务合同等增列典型合同,对于完善这些交易领域

的基本秩序,具有重要意义。

政府与市场的定位清晰,互不越界,是法治化营商环境的外在保障,也是确保政府在社会主义市场经济中既不缺位也不越位的基本要求。民法典虽然主要规范民事活动,但也充分关注了政府等公权力部门如何正确地干预经济行为,依照何种权限和程序改变财产归属秩序。如民法典第八条关于民事活动不得违反公序良俗的规定,确立了公权力部门干预民事活动的基本界限。还如民法典第二百四十三条、二百四十四条、二百四十五条就政府征收、征用市场主体的土地使用权、住宅等财产等的理由、权限、程序等作出了明确规定,对确保政府不滥用行政职权损害市场主体合法权益具有重要意义。再如民法典第六百八十条关于借款合同中禁止高利贷的规定、第八百一十五条关于客运合同中旅客应当“按约”乘坐的规定,均为政府等公权力部门合法介入民事活动提供了制度依据。

(赵德勇:河北省法学会副会长,河北师范大学教授、硕士生导师、商学院院长)

权威解民法 “典”亮新时代

河北省法学会合办

## 男子三次盗窃理由很“奇葩”要用盗窃被抓来换父母关注

河北法制报讯 (孙伟杰)因父母对自己漠不关心,一名男青年就用盗窃被民警抓获这样“奇葩”的方式来引起父母关注,真是令人唏嘘。

今年4月13日,省会裕华区一家饭店的一名员工向石家庄市公安局裕华分局裕华路刑警中队报警称,其一个拉杆箱被偷,里面除了日常所穿的衣服外,还有一枚戒指。民警经排查走访,认定该饭店员工郑某的作案嫌疑很大,但其当天下午未去饭店上班,案发后也没了踪影。据该店老板介绍,郑某刚刚应聘到饭店工作一两天,因为其家在外地,所以将其安排到集体宿舍里居住,没想到“家贼”难防。

就在警方进行调查之际,5月3日,又有一家饭店的员工宿舍被盗了500多元现金和一把吉他。民警经了解得知,也是一名刚刚应聘不久的男子突然不辞而别,而后就发现了财物丢失。民警一查,这名应聘者居然也是郑某!

两起案件并案侦查后,警方多方查找郑某未果。就在民警进一步开展工作之际,8月2日,裕华路刑警中队又接到一起报警,同样是一家饭店的员工宿舍被盗,苹果手机、名牌手表及衣物等丢失,而嫌疑人同样是郑某。民警经分析研判、深入摸排,获悉郑某在裕华区一家网吧上网的线索后,立即出击将其抓获。

经讯问,郑某对多次盗窃他人财物的不法事实供认不讳。据郑某交代,父母对他漠不关心,其盗窃就是与父母怄气,想看看自己被抓后父母是什么反应,用这种方式引起他们的关注。

目前,郑某因涉嫌盗窃已被警方依法刑事拘留,案件正在进一步办理中。

## 邢台襄都区检察院

### 开展“发扬传统铸军魂 献身检察立新功”主题党日活动

7月30日,邢台市襄都区人民检察院开展了一次不一样的主题党日活动,党组书记、检察长李现民同军队转业干警们热烈交谈,共同回忆难忘的军旅生涯。身穿军装,他们想的是守卫国家,胸戴检徽,他们想的是守护群众利益。纷纷表示,在今后的工作中会继续秉持军人理念,做好各项检察工作。

王智勇 孟晓蕾

## 无证驾驶拼装报废车深夜上路 胆大司机被故城交警逮个正着

近日深夜,故城县公安交警大队夜查执勤民警巡逻至东大线梁庄路段时,发现一辆货车突然停车,驾驶人下车后撒腿就跑,民警迅速上前将其控制。

经询问和核查,驾驶人王某无驾驶证,且其所驾驶车辆系私自拼装,号牌也是一辆注销报废的小型客车上的。王某承认自己深知无证驾驶拼装报废车属于严重违法,也担心被民警查处,但没想到深夜偷偷上路还是被民警查了个正着。

目前,王某已被依法处罚。牛敏 王红兴



8月6日上午10时55分,一辆蓝色轿车在等红绿灯时突然熄火停在无极县城一主车道上,极易引发交通堵塞、酿成事故。正在路口指挥的无极县公安局交警大队城区三中队民警发现情况后,立即指导司机操控方向,几人在后方冒雨推车,将故障车辆推离主路,随后又帮助驾驶人联系救援车辆,保障了主路车辆的顺畅通行。图为民警将车辆推离主路。

王强 摄

## 以能帮农村孩子进城上学为由诈骗6万余元自称“不偷不抢不犯法”的“能人”难逃刑罚

□ 马士江 王凤荣

临西县的党某刚学会使用微信,便通过微信朋友圈谎称能帮农村孩子进城上学,诈骗他人钱财。该案经临西县人民检察院提起公诉后,县法院近日以诈骗罪判处党某有期徒刑两年三个月,并处罚金5000元,责令其退还原受害学生家长钱款共计62100元。

56岁的党某自幼家境贫寒,小学辍学后一直心有不甘。同在偏僻农村长大的小时玩伴如今在县城工作或晋职为单位领导,他对此羡慕嫉妒恨,经常吹嘘自己社会关系广。2019年4月,在学会上网

和使用微信后,党某认为终于给自己的聪明才智找到了“用武之地”。

2019年7月,党某在村头路边饭店就餐时,饭店老板申某因儿子未能考进县城某重点中学读书,就拜托他帮忙,并承诺提供足额活动费用。党某应承后,加申某为微信好友,当晚便收到其微信转账6000元。党某喜不自禁,心想孩子能否入学是学校领导的事儿,不取决于自己,可钱是家长自个儿送上的,自己没偷没抢,何不趁升学季大捞一笔?主意拿定,他便在微信朋友圈发布了“本人愿意为孩子进城读书提供帮助”的信息。

信息发布后,党某先后接到许多学生家长的辗转请求,截至2019年8月,共有10余名学生家长委托其帮忙并付款。钱款到手后,党某面对学生家长的不断追问,先是推诿拖延时间,后编造各种理由搪塞。至案发时,党某以欺诈手段共侵吞学生家长钱款62100元。

原以为“不偷不抢不犯法”“微信撒谎,不过是姜太公钓鱼愿者上钩”的党某,经办

案检察官释法说理,充分认识到自己“生意经”的诈骗实质,流下了悔恨的泪水。法院念其主动坦白犯罪事实,作出了上述判决。

## 委托办理网贷业务 一不小心掉入陷阱

河北法制报讯 (韩娜)日前,唐山古冶警方破获一起因办理网络贷款而引发的盗窃案,两名犯罪嫌疑人落入法网。

7月25日,唐山市公安局古冶分局京华派出所接到辖区群众李某和赵某报警称,二人委托肖某、古某办理网络贷款,可没想到贷的1.5万元没有到账,自己的信用卡还被透支了1万元。

办案民警根据报案人提供的线索,迅速展开侦查。经了解,李某和赵某

某因资金周转不开,找到了声称能办理网络贷款的肖某、古某夫妇,并向其提供了详细的个人资料。随后,肖、古二人利用李某和赵某的身份信息,在某网络贷款平台分别成功贷款1万元和5000元,却向李某和赵某故意隐瞒已放款的事实,并借故骗取二人的信用卡、支付宝密码等信息。在李某和赵某不知情的情况下,肖某、古某通过支付宝转账的方式,将1.5万元转到自己账户,同时在李某支付宝绑定的信用卡中提现1万元,也悉数转

入自己账户,并且删除了转账记录。李某和赵某一直被蒙在鼓里,直到近期收到银行和网络贷款平台的还款短信后,才意识到事态的严重性,赶紧报了警。

7月26日,办案民警将肖、古二人抓获。经审,犯罪嫌疑人肖某、古某对转走1.5万元贷款和盗刷信用卡1万元的不法事实供认不讳。

目前,犯罪嫌疑人肖某、古某已被古冶警方依法刑事拘留,案件正在进一步办理中。

### 民警提醒

当前,网贷平台鱼龙混杂,职业网贷中介因缺少有效的行业自律和监管,往往以“无须抵押”“即可到账”等宣传语诱骗急需用钱者。大家一定要提高警惕,切勿轻信职业网贷中介的诱导,慎重在网上进行借贷,以免落入骗子圈套。同时,应妥善保管好个人信息,不要轻易将自己的金融信息(身份证号码、信用卡卡号、信用卡密码、移动支付密码等)泄露给他人,以免造成财产损失。

## 男子骑摩托车“六违俱全”酿事故 交警提醒:骑摩托车须守法出行

河北法制报讯 (李忠勇)

近期以来,各级交管部门大力开展“一盔一带”安全守护宣传活动,加大了对骑行摩托车违法行为的查控力度,但有些人就是不当回事儿。日前,井陉县的陈某就因骑摩托车“六违俱全”发生交通事故,给自身带来严重伤害。

7月23日20时50分许,陈某驾驶二轮摩托车沿井陉县城建设路由北向南行驶至陉山大道交叉口,在红灯等待期间闯红灯前行,与沿陉山大道向建设路右转弯正常行驶的一辆小型越野客车相撞,造成两车损坏、陈某重伤住院的交通事故。据处理此起交通事故

的井陉县交警大队民警介绍,此次事故中,陈某骑行的二轮摩托车有六项违法行为:一是没有牌照,二是无驾驶证,三是夜间不开车辆灯光,四是未佩戴安全头盔,五是不按照红绿灯指示行驶,六是酒驾,可谓“六违俱全”。发生事故时,陈某因未佩戴安全头盔,头部着地受伤特别严重,一直在重症监护室抢救中。

交警提醒:摩托车也是机动车,驾驶人必须办理驾驶证,出行时要遵守交通规则,佩戴安全头盔,注意观察行人、车辆和路况。千万不要闯红灯和酒后驾驶,否则酿成交通事故,害人害己。

## 大名交警走进重点企业开展安全宣传

近日,邯郸市交巡警支队大名县大队宣传民警走进辖区货运企业、驾校以及快递企业等,开展了交通安全宣传活动。

民警向各企业负责人通报了今年上半年涉及电动车骑手、货车的交通事故统计分析,重点通报了

数起涉及非机动车事故情况,并与各企业负责人及部分员工、骑手进行了座谈交流,就今后加强警企合作交流、加强对企业职工的宣传教育、加大对对企业货车和专职驾驶人的监管等方面达成了共识。

牛敏 郭占元

## 廊坊市生态环境局霸州市分局

### 进企业开展臭氧污染防控宣传

近日,廊坊市生态环境局霸州市分局工作人员到霸州市康仙庄乡、东段乡等乡镇涉气企业,开展臭氧污染防控宣传。

工作人员向企业发放了臭氧漫画宣传手册,讲解了臭氧污染防控知识,并叮嘱企业负责人从抓

细、控源入手,精准落实“一企一策”“一点一策”“一天一策”,实施常态管理,全面提高治污成效,进一步提升了企业臭氧污染防控意识,增强了企业全环节、全链条、全方位科学治理臭氧的能力。

崔莹 王丽仙

## 宁晋警方一天查获两名吸毒人员

为深入推进“亮剑2020”打击整治专项行动,近日,宁晋县公安局换马店派出所组织民警对辖区暂住人口开展全面清查,并通过基础信息采集比对,依法查处两名吸毒人员。

换马店派出所民警在处理一起打架案件时,发现

辖区暂住人口尚某有吸毒前科。通过毛发送检,查实尚某近期存在吸食冰毒的违法事实,并掌握还有其他人涉嫌吸食毒品的线索。随后,民警通过对辖区暂住人口进行全面梳理,发现有5名涉毒史人员,经核实后,又查获吸毒人员李某某。侯天保 张永峰

## 康保县创建省级园林县城成效显著

康保县以创建省级园林县城为契机,加快城市园林绿化建设步伐,完成康保公园、南海生态公园等城市公园、游园的新建、改造工程,对城区道路、单位、小区进行绿化提升,建成一批园林式街道、单位、小区,道路绿化普及率、林荫路推广率等各项绿化指标显著提升,湿地资源保护成效显著,顺利通过了省级园林县城复查。

康保县在既有公园绿地的基础上,先后改造提升游园3处,打造了住建局、康保镇、自然资源局等拆墙透绿精品项目,新建“口袋公园”3个,打造4条“精品街道”,共栽植樟子松等乔木6800多株,栽植丁香等绿篱11000多平方米,种植格桑花50多亩,摆放各类花卉

33万余株;建成区绿地率和人均公园绿地面积分别达到36.93%和10.48平方米,达到省级园林县城标准。

康保县城市管理综合行政执法局高度重视省级园林县城创建工作,加大园林绿化建设力度,提升规划、设计、建设和管理水平;结合旧城改造,均衡布局建设公园绿地,完善现有公园、广场服务设施、防灾避险设施;加强乡土植物培育应用,保障县城园林绿化建设需求。同时,该局加强城市园林绿化专业队伍建设,强化园林绿化行业管理,提升整体管理水平。因省级园林创建工作成绩优异,该局荣获2019年度全省住建系统“人民满意的公务员集体”十佳集体光荣称号。崔莹 郭飞