

廊坊建起三级社会治理指挥体系

群众安全感连续五年提升

河北法制报讯（邢玉清 白桦）近日，廊坊市平安建设领导小组办公室召开平安建设协调机制新闻发布会，动员各地各有关部门和社会各界紧紧围绕平安廊坊建设，进一步深化现代化社会治理体系建设，全面开创平安廊坊建设新局面，切实当好河北首都政治“护城河”排头兵。

会上，廊坊市委政法委常务副书记、市平安办常务副主任、新闻发言人岳林山介绍，近年来，在社会界的共同参与和共同努力下，2019年该市平

安建设考核进入全省第一梯队，群众安全感连续5年提升，较2014年提高13个百分点。

为进一步深化平安廊坊建设，该市成立了高规格领导小组，由市委书记冯韶慧任组长，市委副书记、市长赵革任第一副组长，市委副书记李龙等14名市领导任副组长，62个单位主要领导或分管领导为成员的平安建设领导小组，下设8个专项组，每个专项组由1个组长单位牵头，若干成员单位参加。8个专项组的建立确保了各类突出问题及

时解决、各项重点工作有效推进。

目前，全市10个县(市、区)、廊坊开发区和106个乡(镇、街道)全部参照市组织架构，成立了平安建设领导小组，建立起市县乡三级权责明晰、高效联动、上下贯通、层层推进的社会治理指挥体系，形成市级统筹协调、县级组织实施、乡级有效推动的社会治理链条。结合开展“三创四建”活动，该市统筹疫情防控和经济发展，全力抓好政治安全工作、矛盾纠纷排查化解、社会治安综合治理、基层社会治理、安全生产

和应急处置等工作，谋划构建了问题联治、工作联动、平安联创的工作格局，为进一步深化平安廊坊建设提供了强有力的支撑。

市公安局、市应急管理局、市委政法委、市司法局作为组长单位，相关负责人分别就社会治安治理、应急管理体系建设、市域社会治理等工作做介绍，强调将进一步按照专项组的职责任务，切实强化职责意识，加大工作力度，不断提高平安建设的质量和水平，将平安廊坊建设工作向纵深推进。

□ 通讯员 杨明
河北法制报记者 陈兆扬

活跃在创安一线的『一轴八员』

黄骅市开展平安建设工作掠影

在黄骅市常郭镇后尚村，有一支由9名妇女组成的联防志愿服务队。每天一早一晚，这些戴红袖标的志愿者们都会定时在村里巡逻，维护村庄的治安环境。同时，志愿者们还协助村“两委”参与到治安管

理、矛盾调解、隐患排查、禁毒反毒、扫黑除恶等工作中，成了村“两委”工作的好帮手。这是黄骅市开展“一轴八员”工作的一个缩影。其实，像常郭镇后尚村一样，在黄骅市的社区村庄、大街小巷和交通要道，都活跃着这么一群人：他们或佩戴红袖标，或身穿红马甲，积极参与到法治宣传、矛盾纠纷化解、治安巡逻防控、维护公共秩序等基层社会治理工作中，成为基层平安和谐建设的一道独特靓丽风景线。

“一轴八员”是沧州市全面整合平安建设力量，全力打造社会治理联动共治新格局、加强和创新乡街社会治理的一种行之有效的模式。他们依托乡镇、街道综治中心，以政法委员为“轴心”，整合带领派出所、司法所、法庭、网格员和民调、治保、法律服务、平安志愿者等8支基层平安建设专兼职队伍，联动开展治安防控、矛盾化解、专项治理、法律服务、法治宣传、共治共建等多项工作。

去年上半年，黄骅市被确定为沧州市“一轴八员”工作试点单位。为把此项工作落到深处、做到实处、形成亮点，黄骅市积极作为，快速行动，先是出台了《全面整合平安建设力量进一步加强和创新基层社会治理的意见》及《黄骅市乡镇(街道)平安建设工作协调联动机制实施办法(试行)》，对“一轴八员”职责清单高度明确，对联动机制明确规范。同时，充分发挥原先在城区建有的219个网格，在农村建有的857个网格及每一网格上配备的网格员作用，将网格化管理与“一轴八员”工作密切结合，相互促进。

在工作中，黄骅市既注重有效整合基层派出所、司法所、法庭和网格员四支专业队伍，又进一步规范组建民调、治保、法律服务、平安志愿者四个社会组织，形成8+N组织架构，并在乡镇(街道)工作人员中确定各支队伍、各个组织的专兼职负责人，统一接受工作指令，组织指导村(社区)一线力量开展综合性、日常性工作。同时，坚持以多元化解矛盾纠纷为支点，全面掌握、有效调处存在的各种矛盾和不稳定因素，实现社会治理工作由“事后处置”向“前端预防”转变。

通过“一轴八员”工作模式，黄骅市进一步完善了乡街治理工作体系。截至目前，该市共建成市、乡、村三级标准化综治中心356个，整合乡街平安建设工作力量135名，新增基层平安建设队伍160支，组织发动213个市直机关的1942名党员或入党积极分子、发展3000余名平安志愿者和热心群众积极投身基层社会治理和平安建设工作当中，涌现出“渤海魂”“红色朝阳”“义工联盟”等一批知名民间志愿服务队伍，进一步浓厚了全社会创安氛围。

青龙满族自治县双山子镇探索乡村治理新模式

“说事儿日”让百姓参与基层社会治理

河北法制报讯（闫志 郭青柳）老百姓的事情长期得不到解决，百姓怨气大，干群关系紧张。百姓的家常事儿、烦心事儿、急事儿、揪心事儿如何及时解决，矛盾纠纷如何有效化解？秦皇岛市委政法委认真贯彻落实党的十九大四中全会精神及省、市关于社会治理的决策部署，坚持人民至上，结合“三创四建”活动，认真组织各县区各部门努力探索，不断实践，开辟社会治理新路子。在市、县委政法委的精心指导下，青龙满族自治县双山子镇探索出以法治、德治、自治相结合的治理模式，创新治理形式、丰富活动载体，打造独具青龙特色的社会治理模式。

心对心“问事”。该镇建立了“分包乡镇县领导、乡镇包村干部、驻村工作队、村‘两委’干部”入户遍访制度，四级干部同步发力，聚村头、进地头、坐炕头，与老百姓“唠家常”“解心结”。四级干部通过“问事”，走访群众4000余人次，化解信访积案76件。

面对面“说事”。在各个村部设立“说事儿接待室”，确定每月6日、16日为“说事儿日”，包村干部、村“两委”班子成员面对面接待群众，让村民敞开心扉，说诉求、讲困难、撒怨气、解“疙瘩”、谈意见、献点子。对于群众反映的每件事，做到有记录、可查询。截至目前，各村接待室通过“说事”，累计收集百姓各类诉求、意见建议1627件。

实对实“议事”。对百姓在“说事儿日”反映的问题和提出的建议进行分类，形成“议题”清单，选定每月26日为“集中议事儿日”，召集镇包村干部、党员、村民代表各抒



图为村民在“说事儿日”说事儿。 王新 摄

己见、共同商讨，对所有议题逐一提出解决落实办法，确保件件有清单、事事有着落。通过“议事”，全镇办结诉求和建议1594件，村内上访率、矛盾问题发生率分别下降30%、35%。一对一“办事”。对于因病、因灾造成生产生活困难，邻里纠纷造成矛盾等“个事儿”，村“两委”明确专人“一对一”承办，防止小问题拖成大问题，小事情引发大矛盾。通过“办事”，各村切实解决邻里纠纷、家庭困难、基础设施等一批群众身边的问

题，其中谋划项目127个，田间作业路项目31个，道路翻修项目8个，饮水项目2个，桥涵7座。

点对点“评事”。镇党委每月召开一次党委扩大会议，专题研究各村村民反映的重大问题、复杂问题、

老大难问题，组织议事儿员进行评议，并培树典型，发挥典型带头作用。该镇以“说事儿日”“议事儿日”为“评判”节点，设立红黑榜，培树优秀村、良好村以及“脱贫致富模范”“环卫模范”“孝善敬老模范”“诚实守信模范”“最美家庭模范”等典型。截至目前，该镇通过“评事”，31人进入红榜；培树了优秀村、良好村17个，优秀村党支部书记、村干部、议事儿员、专干、工作者65人。

为推动活动深入开展，该镇从组织领导、队伍建设、制度建设、监督考核四方面，采取相应措施，持续发力，让百姓充分发挥主人翁作用，积极参与基层社会治理实践，为双山子镇经济发展创建了良好的社会环境。

让平安落地生根

——丰宁满族自治县深化平安建设工作纪实

□ 河北法制报记者 王絮冬
通讯员 谢伯修

在百姓的心中，平安是福。把群众需求作为第一信号，把群众满意作为第一标准，成为评判平安建设工作成效的重要标准。近年来，丰宁满族自治县政法部门、各乡镇和全体政法干警，紧紧围绕县委中心工作，忠诚履职维护社会大局稳定，保障人民安居乐业。如今在丰宁，不管是在城区、乡镇，还是在农村，处处可见平安建设为人民群众营造的和谐环境。

治安防控安民心

今年5月19日，丰宁鱼儿山四岔口一农户丢了牛，次日该农户报案。民警通过调查，将目标锁定为一辆没有后挡板的白色皮卡车，并向鱼儿山方向找寻。21日13时12分，民警突然接到山嘴村巡逻队提供的一辆白色皮卡的线索，犯罪嫌疑人就此落网。

与此同时，民警通过该村巡逻队提供的信息，发现另一丢牛案件同为该人所为。民警就此破获这两起农户丢牛案。

为进一步提升社会面治安防控水平，丰宁公安局积极强化社会治安巡逻防控工作，确保辖区社会治安秩序持续稳定。他们以派出所巡防为主，进一步完善巡逻防控机制，采取车巡与村巡逻队相结合的方式，重点加强对居民区、校园周边、人员密集场所等区域的巡逻力度，进一步提高街面见警率，结合各镇配强配齐20人的专职巡逻队伍，265个行政村各配好10名巡逻队伍，强化街面巡逻力度。同时，17998人的平安志愿者队伍参与到平安创建工作之中。

民事调解顺民心

邻里间因为一件小事，埋下了矛盾的种子，如果不及及时化解，往往会逐步升级。丰宁26个乡镇1个开发区11

个社区共配备志愿者网格员823名，为群众及时化解矛盾，确保辖区和谐安宁。

疫情期间，家住县城林源小区的王某心情有点烦，楼上邻居家装修，严重影响孩子上网课。“买了新房子要装修，这个谁都能理解。但是，现在疫情期间，孩子都在家上网课，装修的噪音让孩子根本无法安心学习。我多次跟楼上提出建议，也没有任何结果。”王某抱怨道。

志愿者网格员苏茂香得知后，积极介入，通过调解，最终协调好装修时间，成功化解了双方矛盾。

志愿者网格员一般生活在社区中，能够主动发现问题，及时处理问题，将问题清零是网格化管理的目的。丰宁把网格化管理作为主要抓手，依托群众身边的网格员，真正实现“小事不出门，大事不出社区，矛盾不上交”，筑牢维护社会和谐稳定的第一道防线，提升了百姓幸福感，促进了社区稳定。截至8月初，全县排

河北法制报讯（余保成 王丽环）石家庄市栾城区在市域社会治理体系建设中，立足实际，统筹谋划，精心组织，辖区7个乡镇全部高标准建成综合指挥信息化网络中心。小中心正常运行，成为基层社会治理的核心“转子”，带动提升了基层社会治理现代化水平。省委政法委有关领导称赞“栾城区领导有力、组织周密、运转高效，初步搭建了基层社会治理的新平台”。

栾城区委政法委先后支持乡镇中心建设经费40余万元，为乡镇统一配备了不低于130英寸的显示大屏和2台高性能电脑，接入综治“9+X”、网格化管理、帕米尔会议控制等系统。区综治中心列支12万元安装了相关设备，协调区编办配齐中心视频值守、网格座席员等在编人员6人以上，中心主任由乡镇政法委员担任。乡镇中心人员到位后，区委政法委逐个对乡镇中心工作人员“手把手”培训，达到学通弄懂熟练使用。6月30日，该区邀请技术人员就相关软件的使用进行了培训，统一编印了《综合指挥专题会议纪要》等8本制式台账手册，确保乡镇综治中心规范运行、发挥作用。

乡镇综合指挥和信息化网络中心实现了工作调度现代化、公共视频研判功能扁平化、实战化应用网格化等功能。各中心建成运行以来，栾城区委政法委采取“每周一汇报，半月一调度”模式，多次通过综治视频网听取乡镇中心工作开展情况，解决实际困难，并安排部署下阶段工作，确保按节点完成各项任务。疫情期间，栾城区委书记先后两次利用该中心视频会议系统调度各乡镇工作，区委统战部、农业农村局等部门也借用该中心设备系统安排部署重大紧急工作。区委政法委组织公安、供电和联通等单位，集中解决公共视频断电、黑屏等问题，共整改1564路，新装215路，运行率90%。乡镇中心对于环保、人群集聚等事件及时上报处理，目前共发现有效线索15件，涉及疫情防控的9件线索全部解决。

该区整合社会治理力量，以乡村两级211名网格员为骨干，7个乡镇“一乡一庭”全部纳入乡镇中心，分别配备1名员额法官、2名诉前调解员。区法院、区司法局分别对派驻法官和民调员进行了培训，同时提高民调员补贴，调动了其积极性。仅今年上半年，各中心已收集疫情防控、影响卫生防疫等社情民意2000余条。针对新研发的石家庄市乡镇(街道)综合指挥和信息化网络平台系统，栾城区委政法委编印了网格化管理系统模块操作手册，通过综治网格员上报的矛盾纠纷、问题隐患等信息，进行汇总梳理、分析研判、妥善处置，在基层社会治理中真正发挥了乡镇“中枢神经”作用。

查调处矛盾纠纷972件，调解成功929件，调解成功率95.5%。

普法宣传入民心

普法宣传对平安建设有着引领和保障的作用，丰宁广泛凝聚力量参与平安创建，常态化开展“普法宣传进万家”活动，组织县镇村三级干部和政法干警全面入户走访，解读法律法规，宣传平安创建，倾听群众需求，解决群众困难，大大提高综治“三率”。独具丰宁特色的平安文化，已渗透到丰宁城乡的每个角落，渗透到每一个生活在丰宁这片土地上的人们心中。

8月11日上午，一场别开生面的“团检护航，守护成长”青少年普法宣传活动在丰宁人才家园社区举行，该活动由县检察院主办，教育、妇联、司法、团县委、街道社区等部门参与。检察官及各部门工作人员向孩子们献上一场法治文艺盛宴，吸引了中小學生以及社区群众共计200余人参与。丰富多彩、形式多样的法治文艺汇演节目，涵盖歌伴舞、快板、舞蹈、法制小品、诗歌朗诵等多种文艺形式，台上歌舞不断，台下观众欢呼不断，不少人高举手机、相机，记录下精彩的瞬间。这种为群众所喜闻乐见的普法宣传活动日渐深入民心。

公告