

民法典合同编立法彰显对营商环境的优化

□ 石小娟

今年5月28日,十三届全国人大三次会议表决通过《中华人民共和国民法典》,正式宣告中国民法典时代的到来。民法典在我国整个法律体系中具有基础性作用,在民商法中占据统领性地位。民法典共1260条,其中涉及债权法的条款占三分之一多,这也表明了民法典更是市场经济的法典。

民法典合同编确立了独特的合同中心主义,创新我国合同法律体例结构。传统法典化国家,在民法立法体例上都有债法总则和债法分则。但我国民法典对债法的立法,有别于世界上传统法典化民法中债法的编排,不制定债法总则。实际上,有关债的法律制度,我国先后通过民法通则、合同法、侵权法……这些单行法律法规已在我国适用数十年之久,且合同法已实施18年。基于保持法律的连贯性,为便于法律适用,我国民法典的合同编立法,从立法技术上用合同编“通则”代替债法“总则”,发挥债法“总则”的功能。同时,民法典合同编的内容,也吸收借鉴了国际规则,“通则”是一般合同法和债法的规则,“分则”则民商合一,为民事和商事合同的典型合同(有名合同)的契约之债,以及称为“准合同”的无因管理、不当得利之债。

至于民法典合同编立法的亮点,主要是彰显了对营商环境的优化。

首先,强制缔约制度,保护公共利益。今年初新冠肺炎疫情发生后,浙江A市某纺织公司收到县卫生防疫站以市政府名义下发的抗疫情行政令,要求以某价格订购口罩一万只,某纺织公司法定代表人朱某以利润低为由拒绝。如民法典生效后,纺织公司的这一行为,可能会为

自己带来民事或行政处罚后果。因为,民法典第四百九十四条的“依国家订货任务、指令性任务订立合同及强制要约、强制承诺”的制度,回应了新冠肺炎疫情突发等情形下对公共利益维护的原则。所以,今后任何商事主体,在面对公共利益时,需了解对“订立合同及强制要约、强制承诺”的义务,才能更好地维护自身商业利益和履行好企业的社会责任。

其次,预约合同制度,维护交易主体的合法利益。石家庄市裕华区的马大姐,与B公司签订某楼盘房屋的初步购买协议,并交付五万元订金。双方约定,半年后B公司取得商品房预售许可证后,正式签约。半年后,房价节节攀高,B公司拒绝以原约定价格签订正式购房协议,并退回了马大姐的订金及利息。对此,马大姐气愤难平,但也很无奈。我们知道,我国实行的商品房预售制度,使得开发商与购房百姓在签正式合同前,往往只签订一个确定房号、房型、面积的协议。到了正式签约时,由于房价大涨,开发商提价或拒绝签订正式合同,引发很多争议。作为购房意向人,按现有合同法及有关司法解释,只能拿回订金及要求缔约过失责任,获得极有限的补偿。有了民法典第四百九十五条的“预约合同”的制度,马大姐就可拿回订金,并主张对预约合同的违约金,这就能较好地维护购房者利益,强化诚信交易环境,优化营商环境。

最后,完善合同保全制度,有利于债权人权益的实现。2018年,C市某瓷器制造公司与D市某进出口公司交易了价值400万元的高档瓷砖,进出口公司欠瓷器制造公司200万元货款一直未支付。今年7月,瓷器制造公司获悉,D市另一家公司拖欠进出口公司180万元货款一直未支



李东阳 作

付,同时进出口公司还欠另两个债权人共200万元债务。瓷器制造公司考虑代D市进出口公司讨债,但又担心,讨来的钱最终自己拿不到,进退两难。民法典合同编新增的债权到期前的代位权行使制度条款,则解决了瓷器制造公司担心的问题。民法典第五百三十五条的“债权人代位权”、民法典第五百三十六条的“债权人代位权的提前行使”,以及第五百三十七条的“债权人代位权行使效果”的合同保全制度,明确瓷器制造公司可以在进出口公司懈怠行使债权时,其可以自己名义代进出口公司起诉D市的另一

家公司,并能对“代位”进出口公司获得的180万元代位权有优先受偿权,而不必担心被进出口公司或进出口公司的其他债权人分享。

诚然,笔者只是从民法典合同编中萃取了几个亮点,实际上合同编中还有很多新的制度条款,比如情势变更制度、连带债务份额的确定规则、债务加入制度等,都对优化营商环境、保护市场经济主体起到了保驾护航作用。

(作者:石小娟,河北省法学会学术委员会委员,河北工业大学文法学院教授)



1.6米高的男孩被藏后备厢 亲爹驾车超载“坑子”受罚

搜寻“丢失”的皮箱

□ 张连升 张怡

前些日子,一场“长城脚下话非遗”系列活动,让整个秦皇岛的旅游市场“火”了起来:传统手工精品展、美食项目体验、戏剧曲艺展演等一道道精彩纷呈的非遗文化大餐,不仅吸引了全国各地的游客,也吸引了各地众多参展商到会参展,来自廊坊的张某就是众多参展商中的其中之一。

8月10日,当张某某从网上看到秦皇岛市山海关区“长城脚下话非遗”系列活动时,便与当日将他所经营的一系列小商品装了满满一皮箱,从当地坐上大巴车直奔山海关。到站后,张某某最后一个走下大巴车,当他欲拿回行李舱中的皮箱时,却怎么也找不到了。

心急如焚的张某某刚要报警,却发现正在古城街道巡逻的西大街派出所民警曲中华来到他的面前,一个标准的敬礼后,客气地询问道:“同志您好!请问有什么需要帮助的吗?”

“警察同志,我是从廊坊来山海关参加展会的,我的皮箱在车上不见了,皮箱里装着我来参展的各种小商品,价值6000多元呢。”

“来山海关参展还没下车就把皮箱丢了?会不会是车上的其他乘客把皮箱拿错了?”曲中华安抚着张某某,“放心,我们会帮你找回来的!”曲中华迅速用对讲机通知派出所里其他巡逻民警到场,组成一个临时办案小组,兵分两路,一路带领报案人一起查看附近的公共视频,看是否有人浑水摸鱼;一路查看,询问刚刚下车的其他乘客,有没有发现拿错皮箱的。经过近一个小时的调查和追踪询问,两路民警均没有发现皮箱踪影。

“中途没有下车的,车上共计15个人。我的车上从来没有发生过这样的事情啊!”司机刘师傅说道。“皮箱怎么会不翼而飞呢?”曲中华分析后说道,“皮箱是带轱辘的,会不会在路上急刹车时把皮箱滑落到行李舱的角落处,在外面看不到呢?”听到民警的分析后,张某某赶紧通知司机再次打开车上的行李舱,他探身进去用手机照亮仔细搜索了行李舱的每一个角落,果然发现了自己的宝贝——黑皮箱。张某某喜出望外,兴奋地说:“还是你们想得周到啊!山海关的警察素质高、敬业精神强,这趟我可真没白来!”

当天下午,廊坊市非遗保护中心负责人特意来到西大街派出所对民警表示感谢。他激动地握着民警的手说:“你们这种认真负责的工作态度让我们所有人感动,感谢山海关!感谢山海关的人民警察!”

河北法制报讯 (赵建春)现实生活巾,一些驾驶人觉得车上多带一两个乘客尤其是多带一两个小孩不会有什么问题,更不会有影响,事实上这样极其危险,一旦发生交通事故,后果不堪设想。8月22日,省高速交警南宫大队就查获一起面包车超载案件,司机在高速路上行驶时竟将1.6米高的儿子藏在后备厢内,让人胆战心惊。

当晚10时,南宫大队民警在青银高速清河收费站夜查时,看到一辆白色面包车见到民警后突然减速,有意躲闪,遂立即示意该车停靠在安全位置接受检查。

民警要求车主打开后备厢进行检查。当驾驶人把后备厢打开的一瞬间,民警吃惊不小——高个儿男孩蜷缩在后备厢里。经查,此车核载6人,实载7个人,驾驶人承认,躲在后备厢里的,正是其亲生儿子。因为怕超载受到处罚,驾驶人将身高约1米6的儿子塞进后备厢。孩子个子高,后备厢里又塞了其他东西,只能蜷缩着坐在那里。

随后,驾驶人主动承认了自己的过错,并表示以后会做个遵纪守法的驾驶员。对于此次违法行为,民警给予其罚款200元、记3分的处罚。

民警提示:

很多私家车驾驶人有这么一种想法:大人坐满了,小孩个儿小、体重轻,多一个两个不算超员。事实并非如此。根据法律规定,“超员”仅与车内人员数量有关,与乘坐人员的高矮、胖瘦、年龄均无关系。所以,只要车内乘员大于行驶证核载人数,就属于超员,即使多出来的只是一个被父母抱在怀里的婴儿。同时,超员会严重影响车辆安全性,侧滑、翻车、爆胎风险加大,极易发生道路交通事故。为了自己和他人的生命财产安全,请务必遵守法规,不开超员车,不乘超员车。

武强交警约谈重点运输企业负责人

武强县交警大队在7月份对辖区各重点运输企业进行全面安全检查的基础上,积极梳理在检查过程中发现的问题,并于近日约谈了辖区所有重点

运输企业负责人。民警将检查中发现的问题一一列举,要求其他企业引以为戒、查漏补缺,争取在后续运营中不出现类似情况,并

要求各企业负责人立即对所属车辆安全隐患进行一次全面排查,尤其针对轮胎以及刹车,要做到全方位排查。

牛敏 孙文涛

修路打开致富门 ——康保县交通运输局建好“四好农村路”助力脱贫攻坚纪实

康保县地处河北省最西北部的坝上高原,是国家级扶贫开发重点县,也是全省重点支持的10个深度贫困县之一。康保县交通运输局将“四好农村路”建设与全县脱贫攻坚、美丽乡村、特色产业、生态旅游、绿色发展和保障民生有机结合,助推全县各项事业健康、有序发展,为全面建设“新时代美丽幸福新康保”提供交通支撑。2018年至2020年,该局共建设农村公路1233公里,补齐道路短板,使全县形成以国、省、县道为骨架,以乡道为支线,以村道为脉络的交通运输网络体系,农村公路实现与国省干线公路以及城市道路的有效连接,路网得到改善,公路安全通行条件显著提升;养护体系全面建立,做到有路必养;路产路权得到有效保

护,路域环境优美整洁;农村客运和物流服务体系完善,实现外通内联、通村畅乡、班车到村、安全便捷的绿色交通运输体系。

该局组建10个农村公路项目办,各镇、各村组成专门班子,形成了县、乡、村三级组织管理体系,为农村公路建设提供了强有力组织保障。

该局组织技术人员对15个乡镇逐村进行调查,为全县科学确定路网体系提供了翔实的第一手资料,精准谋划,确保了全县乡乡通油路、村村通硬化。

质量是工程建设的生命。该局认真落实“政府监督、企业自检、社会监督、业主监管”四级质量保证体系,组织工程质量监督人员每天上路巡查工程质量、安全生产及进度。县人

大、政协领导多次对该局取得的成就给予高度评价。该局还实施路长制,建立了县有路政员、乡有监管员、村有护路员三级联动的路产路权保护队伍;大力开展路域环境专项整治,加强养护力量,做好绿化美化,保持路面整洁干净;开展超限超载治理,在九邓线、七小线、土哈线设置限高杆,在沿线设置警示标志牌,杜绝了大型车辆绕行损毁农村公路现象。

该局坚持“城乡统筹,以城带乡、城乡一体,客货并举、运邮结合”总体思路,加快完善农村公路运输服务网络。现有农村客运客车29部、客运班线25条,辐射15个乡镇326个行政村,通班车率达到100%。全县15个乡镇设置乡级物流节点15个、村级物流节点135个,覆盖县、乡、村物流

网络,为康保绿色蔬菜等特色农副产品远销外运提供条件。2020年,在全县15个乡镇通新能源公交车,实现城乡公交一体化。

新修的宽畅平坦通村公路,由少到多,由线成网,促进了现代物流、商贸、电子商务快速发展,改善了贫困人口的生产生活条件。新修的“草原天际线”涵盖着运动、艺术、养生、美食旅游线路,沿线已连续举办了遗鸥摄影周、恋人花嘉年华、草原国际马拉松赛等生态游活动,带动了贫困群众增收。

路通则财通。条条大路打开了一个扇扇致富的大门,增进了坝上高原的民生福祉,使群众的获得感、幸福感不断提升。

于文龙

警示教育

妻子身体不适 丈夫无证“代驾”

一对夫妻七夕节旅游途中受罚

河北法制报讯 (刘文杰)8月25日,省高速交警冀州大队查获了一起无证驾驶违法行为,受到处罚的当事人是一对准备去爱情山过七夕节的夫妻。

当日早6时许,冀州大队民警巡逻至邢衡高速衡水西湖服务区附近,发现一辆黑色小轿车停在路边,男驾驶员正与副驾驶位置的女子换座位。民警立即上前检查,要求二人出示证件。男性驾驶员支支吾吾,拿不出驾驶证,女性驾驶员则出示了驾驶证,但二人同时否认换位置一事,声称一直就是女子开的车。民警通过调取邢衡高速沿线视频截图,证实了一路都是男子在驾驶车辆。民警经查询发现,该男子驾驶证处于暂扣状态。

原来,夫妻俩决定去邢台爱情山游玩过节,但妻子开车上了高速不久感觉身体不舒服。这时,其丈夫明知自己的驾驶证被暂扣,仍代替妻子开车,而妻子明知丈夫驾驶证被暂扣,目前属于无证驾驶,仍将车辆交给其驾驶。依照道路交通安全法相关规定,民警依法对该夫妻二人“在驾驶证暂扣期间仍驾驶第二类机动车”和“将机动车交给机动车驾驶人被暂扣的人驾驶”的违法行为,分别予以500元罚款的处罚。

井陉交警查处一起 货车超载“百吨王”

河北法制报讯 (李忠勇)井陉县公安局交警大队在开展“三创四建”活动中,采取定点检查和流动巡查相结合的方式,严厉打击客货车超限超载等交通违法行为,并于日前依法查处一起货车超载“百吨王”。

8月20日零时,该大队三中队民警在辖区307国道微水镇路段巡逻时,发现一涉嫌严重超载的重型普通半挂车由东向西缓慢地行驶着,便马上指示驾驶员停车接受检查。经查,驾驶员冯某,井陉县人,驾驶的重型普通半挂车拉了满满一车石粉正要运往外地。于是,民警按规定将该车带至天长超限检查站称重,结果该车核载49吨,实载总质量为158.2吨,超载达200%,属于严重超载。民警按照规定将该车暂扣于天长超限检查站停车场内进行卸货转运,同时对驾驶员冯某处以罚款2000元、记6分的处罚,并对其进行交法法律法规教育。

交警提示:车辆超载超限不但会严重破坏公路设施,而且极易引发严重的交通事故,对路上的行人、车辆安全都造成了严重的威胁。因此,无论是客车还是货车,都必须严格按照核载的人数和吨位载运,违者必将依法受到处罚。

大雨中轿车抛锚 曹妃甸交警及时救助

近日,唐山市突降大雨。唐山市曹妃甸交警支队二大队执勤民警在唐曹高速南堡检查站处执勤时,发现有拥堵迹象。执勤民警查看发现,一辆轿车停在路中,驾驶员称车辆抛锚,无法移动。执勤民警冒雨迅速将该车推至路边等待救援,并迅速疏导交通,恢复该处的交通秩序,受到过往驾驶人和群众的好评。

曹妃甸交警提醒广大驾驶人,车辆应当做好日常保养和维护;车辆发生故障抛锚时,一定要开启危险报警闪光灯并在来车方向放置警告标志,在自己无法维修的情况下,一定要报警求助。

霍群丽 张洪辉