

# 合理开发利用矿产资源 切实加强生态环境保护

——聚焦将于10月1日起施行的《河北省非煤矿山综合治理条例》

□ 河北法制报记者 段美

非煤矿山企业的开采活动应当与土地复垦、植被恢复等生态修复同步进行;自然资源等主管部门应当推进非煤矿山企业诚信体系建设;有关部门和单位在行政审批、政府扶持、融资信贷、市场准入等方面,对严重失信企业依法实施联合惩戒……

日前,经省十三届人大常委会第十七次会议审议通过,我省自然资源管理中的一项重要法规——《河北省非煤矿山综合治理条例》将于10月1日起施行。该条例填补了我省在矿山治理领域的法规空白,同时为促进矿产资源开发与生态环境保护相协调,加快推进美丽河北建设提供了重要法治保障。

条例和其他法规一起形成我省系统的山水林田湖草综合治理法规体系

我省是矿产资源大省,矿业作为全省的支柱产业,对我省经济社会发展作出了突出贡献。但是由于长期高强度开采导致矿山环境污染、土地毁损、生态破坏等问题十分突出。我省矿产资源开发必须按照节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,推进矿山综合治理,走出一条高质量发展的道路。

改善矿山生态环境,立法要先行。近年来,我省持续推进山水林田湖草治理立法,先后出台了《河北省绿化条例》《河北省湿地保护条例》《河北省水污染防治条例》《河北省生态环境保护条例》《河北省河湖保护和治理条例》等地方性法规。《河北省非煤矿山综合治理条例》的出台,作为生态环境保护的又一力作,和其他法规一起形成了我省系统的山水林田湖草综合治理法规体系。

条例明确政府部门职责,严格企业主体责任,强化行业管理

非煤矿山治理工作涉及部门较多,为避免部门间相互推诿扯皮,提高治理实效,条例明确自然资源主管部门统筹协调非煤矿山综合治理和行业管理工作,负责非煤矿山综合治理和行业监督管理。同时,自然资源主管部门应当按照国家规定建立本行政区域内非煤矿山地质环境监测工作体系,健全监测网络,对非煤矿山地质环境实施动态监测,指导、监督非煤矿山企业开展地质环境监测,并将监测情况向社会公告。

为严格落实矿山企业保护与治理的主体责任,推动企业综合治理制度建设,提升企业综合治理水

平,条例明确非煤矿山企业是矿山综合治理的责任主体。非煤矿山企业应当建立矿产资源保护和利用管理制度、非煤矿山地质环境保护和综合治理制度、安全生产责任制度和安全生产规章制度,污染防治和生态环境保护制度、非煤矿山综合治理应急预案制度、非煤矿山综合治理工作台账制度等非煤矿山综合治理责任制度,明确负责人和相关人员的责任。

条例设专章对企业治理责任主体灭失或者不明非煤矿山综合治理问题作出规定

针对企业治理责任主体灭失或者不明非煤矿山,条例明确规定由政府主导、政策扶持、社会参与、开发式治理、市场化运作的治理新模式。

条例规定,县级以上人民政府及其有关部门应当制定具体政策措施,鼓励企业治理责任主体灭失或者不明非煤矿山综合治理与土地开发、旅游、养老、养殖、种植等产业和公共服务融合发展。同时,根据非煤矿山综合治理需要和财力状况,统筹上级转移支付和本级资金,用于企业治理责任主体灭失或者不明非煤矿山综合治理。

按照谁投资、谁受益、谁治理、谁受益的原则,通过政府引导和市场化运作方式,吸引社会各方参与企业治理责任主体灭失或者不明非煤矿山综合治理。

条例对侵占损坏损毁非煤矿山地质环境监测设施、超范围采矿等行为,规定了严格的法律责任

条例规定,侵占、损坏、损毁非煤矿山地质环境监测设施的,由自然资源主管部门责令停止违法行为,限期恢复原状或者采取补救措施,并处三万元以下罚款。

对超越批准的矿区范围采矿的,由自然资源主管部门责令退回本矿区范围内开采、赔偿损失,没收越界开采的矿产品和违法所得,可以依法并处罚款;拒不退回本矿区范围内开采,造成矿产资源破坏的,吊销采矿许可证。

非煤矿山企业在矿山关闭前未完成水土保持、土地复垦和环境保护的矿山治理工作的,由政府有关部门责令限期改正;逾期仍未治理的,由政府有关部门依法委托具有治理能力的单位代为治理,所需治理费用由非煤矿山企业承担;拒不支付费用的,由政府有关部门依法申请人民法院强制执行。

## 车辆在停车场爆胎致伤他人 保险公司应否理赔

□ 河北法制报记者 张乔

道路上因过错或者意外造成的人身伤亡或者财产损失的事件。同时,该条也对何为“道路”作出明确规定,“道路”是指公路、城市道路和虽在单位管辖范围但允许社会机动车通行的地方,包括广场、公共停车场等用于公众通行的场所。

根据道路交通安全法对道路交通事故以及道路的法定内涵作出的界定来看,道路交通事故应当具有以下构成要件,即车辆、道路、过错或者发生意外,造成人身伤亡或者财产损失的后果,且过错或意外与损害后果之间存在因果关系。本案中,江先生的车辆发生爆胎的地点系公共停车场,属于法定范畴内的道路;其车辆发生爆胎则属于车辆发生意外,导致余先生受伤;该事件符合道路交通安全法第一百一十九条交通事故定义范围,应当认定为道路交通事故,因此保险公司应当在承保范围内承担保险责任。

江先生给报社打来电话,咨询保险公司的理由是否成立。

记者为此咨询了河北冀华律师事务所马文斌律师。

马律师称,保险公司的说法是错误的,其必须在交强险和第三者责任商业险的限额内承担保险责任。这里要明确道路交通事故的法定内涵。根据道路交通安全法第一百一十九条规定,道路交通事故是指车辆在

道路上因过错或者意外造成的人身伤亡或者财产损失的事件。

车主为自己的汽车投了交强险和三责险,那么该车在静止状态下发生事故造成他人损失,保险公司应该理赔吗?省会的江先生就碰到了这样的事儿。

两个月前,天气炎热,江先生因为要去某单位办事,遂将车停在一处公共停车场。可是没等他把事儿办完,有电话就打来了,说他的车后轮爆胎,将经过此处的余先生身体撞伤。

江先生赶紧赶到现场,将余先生送至医院,经治疗,共花去医药费5000余元。余先生要求江先生赔偿损失,江先生称其在一家保险公司投保了交强险和50万元第三者责任商业险(不计免赔),可以找保险公司理赔。可当他找到保险公司要求理赔时,却被拒绝了,理由是汽车处于停放状态下造成的损失,不在保险理赔范围之列。

马律师指出,道路交通安全法对道路交通事故的界定并未区分车辆运行状态和停驶状态,因此从法律上讲,车辆运行以及车辆停驶两种状态都属于道路交通事故范畴。

记者帮您忙

全国优秀律师事务所 协  
河北冀华律师事务所 办  
电话:0311-85288005 微信:jhualvshi

## 康保检察官温情办案获赞

9月1日上午,涉嫌危险驾驶被宣告不起诉的张某拿着一面精心制作的锦旗赶到康保县人民检察院,向检察官表达谢意。

今年夏天,张某和几位朋友吃饭喝酒时,一位朋友突然休克,在场朋友迅速拨打“120”,可救护车迟迟未到。为争取救治时间,张某驾车送病人

赶往医院。途中,张某被交警查获,公安机关以涉嫌危险驾驶罪对其立案侦查。主办检察官接到该案后认为,在病人危重急需抢救的紧急情况下,在只有张某有车、只有张某能开车的特殊条件下,无法期待张某酒后不能驾车救人,遂作出了相对不起诉的处理意见。

席娟 张海

## 广平交警多措施护航“开学季”

连日来,邯郸市交巡警支队广平县大队强化措施落实,精心构建秋季开学交通安全网。

秋季开学前夕,该大队积极与教育部门沟通联系,对辖区内接送学生车辆及其驾驶人进行全面细致摸排,并排查治理校园周边交通安全隐患;依托

“护学岗”机制,主动联系辖区学校负责人,分析辖区道路状况,共商解决对策,并在开学当日实行“一校一警”护校制;增派一线警力,加强校园周边重点路段、路口的管控;以多种方式大力开展交通安全宣传教育。

牛敏 李建东



9月3日13时许,宽城满族自治县公安交警大队大中队民警冒雨沿辖区主干道路巡逻至松岭镇东大地村时,恰遇一位老人骑摩托车送孩子上学途中摔倒。老人并无大碍,孩子有轻微擦伤,因受到惊吓在路边一直哭泣。民警一边安抚孩子,一边将老人和孩子扶上警车送到就近的卫生院进行伤口处理。图为民警拉着小孩上警车的情景。

河北法制报记者 王翠冬 摄

## 注销车异地上路 井陉交警迅速追回

河北法制报讯 (李忠勇) 为从源头上消除交通事故隐患,日前,井陉县公安局交警大队民警专程赶赴山西省平定县,追回一辆在异地上路的注销面包车,并强制报废。

近期,井陉交警大队获悉,辖区注销的一辆冀A牌照的面包车在山西省平定县境内有行车轨迹。民警根据该车登记信息查找车主,发现已是空号无法联系。面对这种情况,9月3日上午,大队安排小作

中队民警前往冀晋交界的边

远山区,找到该车主刘某家里询问情况。刘某说:“该车是我很早以前买的,但没开几个月就卖给了平定县的亲戚袁某。”“车卖了为何不过户?”“我卖车时让他过户,他说不跑远处,也没人查,还花那钱干嘛!”了解情况后,民警让刘某带路赶到现车主平定县袁某家。民警告知袁某:“该车早已处于注销状态,不允许上路行驶,必须强制报废。”袁某开始极不情愿,但经民警长时问说服教育,一直到晚上才最

终答应将车清走。

9月4日早9时,民警在袁某家中取出车辆牌照后,跟随袁某到车辆停放处,看见该车时大吃一惊——车辆四轮、车中门、电瓶等都已被卸走。原来,袁某此前已经听到“风声”,交警正在追查此车,便提前将车轮轮胎、中门和电瓶拆除。民警只好使用清障车将车运回井陉车辆回收指定地点,当即为该车办理了报废手续,消除了一大事故隐患。

## 故城公安工作亮点纷呈

县公安局公共视频图像智能应用平台建设在6月底前搭建完毕,环省界道路13个电子卡口建设6月底前在全市率先建成。

打击防范电信诈骗实现“两降两升”。今年上半年,故城县公安局共立案电信诈骗案件36起,破案10起,万人发案率全市最低;抓获嫌疑人54名,全市第二,实现了打击防范电信诈骗“两降两升”的工作目标。

养犬收容工作全市排名第一。故城县公安局积极推动“三创四建”活动开展,在全市率先完成了养犬收容站建设和资质审批,收容犬只96只,出具责令期限办理登记通知124份。

以科技创新赋能疫情防控工作。故城县公安局借助旅店业登记系统,改造研发了“防控排查身份信息系统”,辅以“扫码登记”等非接触式方式登记人员信息,核查录入时间由每人、

车2分钟缩短至30秒,实现了历史数据可回溯分析、人车快速通行、执勤压力减轻、感染风险降低的多赢效果,受到上级领导的肯定和褒奖。

侦破涉亿元网络赌博案,省公安厅、市公安局发贺电表彰。今年3月,故城县公安局民警经工作发现,某软件涉嫌重大网络赌博。经2个多月的侦查,于5月19日组织100余人的抓捕组,分赴多省市集中收网抓捕,共打掉为境外赌博网站洗钱犯罪团伙4个,先后抓获犯罪嫌疑人29名,查扣、冻结涉案资金2000余万元,扣押涉案银行卡1000余张、手机90余部。

在全县第一、二季度亮点观摩评比中连续折桂。4月19日和7月29日,在故城县第一、二季度亮点观摩评比活动中,县公安局连续排名小组第一。

牛敏 胡秀杨

## 弟弟偷买“黑车”欲上路 姐姐“大义灭亲”举报

□ 田春雷

8月25日,蔚县公安交警大队接到一女士报警,称其16岁的弟弟偷偷买了一辆“黑车”,欲无证驾车上学,姐姐害怕其发生危险,当即报了警。

为防患于未然,蔚县交警立即前往被举报人家,上门了解情况。然而,面对交警的询问,男孩态度执拗,不愿正面回答“车从哪里来”“买车要做什么”等问题,并谎称车钥匙已扔,自己可以解决退车事宜。见此情景,交警为其详细讲解了未成年人驾驶上路的危害与后果,男孩这才后悔不已,痛哭流涕。

原来,男孩假借买手机之名,以4000元的价格买了这辆“黑车”,还没来得及办理“假证”,就被姐姐“大义灭亲”举报了。随后,男孩将车钥匙交由民警,蔚县交警对车辆予以收缴并强制报废。