

守好执法工作的生命线

——全省公安机关执法规范化建设综述

□ 河北法制报记者 韩志强

近年来，省公安厅把规范执法纳入全面依法治国和法治河北建设的大局谋划推进，始终把公平正义作为执法工作的生命线，健全执法制度机制，规范执法方式行为，不断提升公安机关执法水平和执法公信力，努力让人民群众在每一起案件办理、每一件事情处理中都能感受到公平正义。

完善执法规范化建设的制度机制，短信回访满意率
达到98%

去年以来，我省公安机关全面启动执法办案管理中心建设，打造集执法办案、案件管理、涉案财物管理、合成作战和办案联动于一体的“一站式”办案场所，实现办案更高效、管理更规范、执法更安全。今年6月16日，省公安厅组织召开全省公安机关执法办案管理中心建设推进会，副省长、公安厅厅长刘凯对执法办案管理中心建设进行了全面部署。截止到9月7日，全省共建成执法办案管理中心52个，年底前基本完成建设任务。

执法规范化建设离不开完善的制度机制。围绕现场执法执勤、复杂警情处置、难点案件办理、刑事案件证据固定等重点方面，我省公安机关相继制定了《刑事立案追诉标准法律适用指导》《常见多发刑事案件证据标准指引》《办理伤害案件指

引》《行政处罚裁量标准》等51项制度规范，进一步细化执法办案流程、明确案件取证标准、量化刑事立案标准，最大限度压缩自由裁量空间。2015年以来，省市县三级公安机关制定执法制度规范1900余件，为公安民警的执法行为提供了依据和支撑、作出了示范和引领。同时，改革受立案制度，畅通案件入口，制定了《河北省公安厅关于改革完善受立案立案制度的实施办法》《全省公安机关受立案工作规范》等。

围绕执法考评，省公安厅不断完善执法监督管理机制，建立了网上执法质量考评晾晒制度和网上执法巡查机制，将事后考核改为全程考核，制定了执法过错责任追究实施细则，有效解决了群众反映强烈的执法突出问题，案件当事人短信回访满意率达到98%。

科技信息化与执法办案深度融合，让数据多跑路、民警少跑腿

“以民警会用、民警想用、民警爱用为目标，我们持续优化执法办案系统，有效提升了系统的智能化和实战应用性。”省公安厅相关负责人介绍，依托全省统一的网上执法办案系统，省公安厅全面推行网上办案单轨制，做到所有案件网上登记、网上运转、网上考评，持续提升办案效率。

据介绍，目前，全省公安机关基层执法办案民警全部配齐配优执法

记录仪，全面推进执法全流程记录，研发运行了执法音视频综合管理平台，依托执法“六必录”、高清审讯、执法场所轨迹记录等信息系统，打造全面覆盖、有机衔接、闭环管理的执法记录链条，实现全程全员全要素，可听可视可回溯。

提升规范执法能力水平，软硬件建设缺一不可。我省公安机关研发运行“执法集成管理平台”，将关键执法要素和所有执法环节纳入监督管理，做到执法风险自动预警、执法问题自动发现、执法办案智能提示，逐步实现监督管理工作系统化智能化；研发了“阳光警务”执法办案查询系统，将相关执法办案信息从公安网定向推送到互联网，在全国率先向社会公开全部行政处罚决定书和行政复议决定书；向控告人、被害人等特定对象公开54类警情处置和案件办理信息，满足案件当事人查询警情和案件需求，最大限度地保障当事人的知情权、监督权；研发了“智慧安检”平台，在全国首创了人员安检“不停留、非接触、无感知”、车辆安检“不下车、不降窗、不掏证”和免开后备厢的“智慧安检”新模式，将民警手工操作提升为智能化快速通关，极大提高了安检查控效能，规范了执法行为，规避了执法风险，提升了群众满意度。

大力实施法治素养提升工程，全省民警基本级执法资格考试通过率99.8%

加大培训力度，进一步提升民警执法水平，是推进执法规范化建设的治本之举。工作中，省公安厅突出领导干部“关键少数”和基层执法一线民警“绝大多数”，大力实施法治素养提升工程，努力打造一支过硬的公安铁军。

每月6日是省公安厅机关领导干部学法专题日，厅党委全体成员及正处级以上领导干部参加专题学习，到目前，专题讲座已举办50余期。

自上而下的执法能力培养机制全面构建。各地公安机关每月举办“执法办案大讲堂”，邀请具备丰富执法办案经验的一线法官、检察官、民警以及知名律师、法律专家为民警授课，切实以正确法治理念引领执法规范化建设。

“截至目前，全省已有99.8%的民警通过了基本级执法资格考试，2083人通过了高级执法资格考试，709人通过了法律职业资格考试。”据省公安厅相关负责人介绍，“我们突出实战实用实效，坚持民警辅警全覆盖，深入开展执法大练兵，并积极适应以审判为中心的诉讼制度改革，全面掌握与公安执法密切相关的制度措施，持续开展以庭审旁听、典型案例剖析等为主要载体的实战培训，不断提升广大基层民警规范执法能力。”

据了解，近两年来，全省已持续培训民警10余万人次。

邢台交警严查严处大货车闯禁行



河北法制报讯(黄鹏)8月份以来，邢台市公安交警支队采取有效措施开展整治行动，遏制货车闯禁行等交通违法行为，为打赢蓝天保卫战贡献交警力量，给市民出行创造安全的道路交通环境。

针对渣土车等重型货车出行特点，交警部门在设置8个固定执勤点位的基础上，加强了各大队辖区内的巡控，以“固定岗+巡逻”的形式，以点带面，值守重点岗位、覆盖重要区域，对渣土车、水泥罐车、货车等大型货运车辆的无证驾驶，故意遮挡、污损、伪造机动车号牌等严重违法行为坚决予以查处。邢台交警还充分发挥科技力量，依托智能指挥平台，运用多种手段加强网上巡查，通过大数据研判分析，开展“车脸识别”，精准查询违法车辆及驾驶人，并与路面执勤警力协作，从严、从快查处各类危害道路交通安全的违法行为，清除交通安全隐患。

从8月1日到31日，邢台市区交警共抓拍大货车闯禁行585起，现场查处闯禁行205起，查处飘洒遗漏57起，纳入通行证黑名单273辆，检测柴油货车尾气2400辆次，处罚尾气超标19起。另外，他们还重点整治货运车辆非法改装、超速、反光标识和防护装置不规范、未按规定使用安全带等各类交通违法行为，力争将交通事故隐患和车辆污染隐患减到最低。

图为民警正在对车辆进行检查。杨国良 摄

石家庄交警车辆源头隐患排查整治有实招


对逾期不交罚款者 申请法院强制执行

河北法制报讯（郭俊岭）车辆交通违法处罚逾期未处理和长期积压严重是影响交通安全治理的现实难题。石家庄市公安局交通管理局为进一步深化车辆源头隐患排查整治，对拒不履行行政处罚决定的交通违法行为人申请人民法院强制执行，自今年6月份以来，共办理申请人民法院强制执行案件107起，当事人收到催告书后缴纳罚款45起，向人民法院提交强制执行申请36起，人民法院经审理后已经作出执行裁定13起。以上案件涉及重点车辆11辆、重点驾驶人11人，累计消除交通违法59条，在全市形成了强有力的执法震慑。

针对车辆交通违法逾期未处理和长期积压严重问题，石家庄市公安局交通管理局专门设立了交通违法未处理工作推进组，由法制大队牵头，各交警大队配合，制定攻坚方案，研究“申请人民法院对拒不履行行政处罚决定的交通违法行为人强制执行”的可行性和工作流程，统筹协调各个执法环节，加强执法监管，确保执法效果。

他们建立执法衔接，积极与人民法院开展业务沟通，研讨适用的法律法规政策，召集省内法律业界专家，深入进行论证。在此基础上，组织各交警大队法制业务骨干培训，全面规范了执法流程，理顺了工作机制。

具体工作中，该局通过系统平台调取交通违法未处理数据，全面摸清现有不履行处罚决定的交通违法行为人数量、涉及交通违法数以及违法情形等情况，从中分析筛选出符合“申请人民法院强制执行”的违法数据；然后由法制部门牵头，各交警大队具体负责，制定催告书，对不履行行政处罚决定的交通违法当事人进行书面催告；在催告书送达十日后，当事人仍未履行义务的，向所在地人民法院申请强制执行，人民法院在五日内决定是否受理申请，人民法院受理后七日内作出执行裁定，并在作出执行裁定之日起五日内执行，将不履行道路交通处罚决定规定义务的交通行为人列为失信被执行人。

	省厅编审： 贾永华 编辑部主任： 安世乔 副主任： 韩志强 本期编辑： 孙继增 章彤华 刘帅 张世杰	66990801 13932149635 13303113276 13032610871 15131450199 18032890055 15176164105
编辑部地址： 红旗大街134号河北法制报社 槐安西路276号河北省公安厅 邮箱： hbfzbgazk@126.com(新闻) gazkfk@126.com(副刊)		

责编：张世杰

廊坊警方破获一起 网上开设赌场案

河北法制报讯（张永明）在“亮剑2020”打击整治专项行动中，廊坊市、区两级公安机关经过两个多月的工作，侦破一起开设赌场案和帮助信息网络犯罪案。专案组民警兵分两路、远赴湖南，对作案团伙展开收网行动，抓获11名主要犯罪嫌疑人。

4月20日，廊坊市公安局接省公安厅网安总队案件线索通报：该市杨某等20余人支付宝账户在全国范围内被60余用户集中投诉，称其为“六合彩网站”“风之彩平台”等博彩网站及其他赌博类平台提供充值结算服务，并经初步查算，涉及的支付宝账户资金流水达1.47亿元，具有重大犯罪嫌疑。

廊坊市公安局联合安次分局，立即组织精干警力成立专案组对案件展开调

查。经查，发现犯罪嫌疑人杨某、尹某等多个支付宝账户存在同设备操作行为且资金往来极其密切。同时，办案民警经梳理，发现提取的26个账户共辐射出280余个支付宝账户，2020年以来总资金流水达2.6亿元。

经进一步调查，办案民警逐步摸清了该团伙职责分工及犯罪模式。

在充分掌握该犯罪团伙犯罪证据的前提下，专案组指挥部决定开展收网行动。办案民警兵分两路，分赴湖南长沙、河北廊坊安次区开展工作，将杨某等11名犯罪嫌疑人抓获。

经讯问，11名犯罪嫌疑人如实交代了大量组织他人作为赌博网站提供支付结算洗钱服务并组织参与跨境赌博等不法事实。7月24日，其中4名嫌疑人被批准逮捕。



自实行中重型货车右侧车道行驶以来，沧州市辖区的国道通行秩序明显改善，各类型客车和小货车与中重型货车各行其道，让昔日拥堵路段变得畅通无阻。图为9月2日下午，沧州市公安局渤海新区分局临港交警大队执勤民警利用无人机对中重型货车行车轨迹进行监管。

孔大龙 摄

加强防范 纾解纠纷 延伸服务

张家口公安打造民生警务提升群众幸福感

河北法制报讯（田春雷）今年以来，张家口市公安局治安系统始终坚持把人民群众关注的热点难点痛点作为工作的切入点和突破点，不断创新群众工作方式方法，着力把张家口打造成群众获得感幸福感安全感高地。

围绕民生关注的治安问题，该局密织治安防控网，坚持“巡防处”一体化工作机制，形成全覆盖的一体化勤务模式，依托主城区8个警务站、9个巡控车组，按照网格化划分，启动全天24小时高等级巡逻防控勤务，强化对大型超市及周边的定点巡逻，通过车巡、人巡形成了立体叠加，增强了巡防效能，为全市人民筑起了坚实的安全屏障；密织人口管控防控网，结合“百万警进千万家”活动，全方位开展入户调查，切实推进“一标三实”基础信息采集工作，仅今年8月，就通过排查采集基础信息，破获治安案件10起，查处涉案人员36人，刑事案件2起，抓获

涉案人员5人、网上在逃人员1名；密织科技防控网，积极推进“一个平台、九大系统”建设，将街面巡控智能化前端感知设备建设纳入城市工程，同步规划建设，建成桥东区智慧安防小区汇聚平台和管控平台，完成试点规划建设方案，10个试点小区的智能前端感知设备已安装完毕，整合社会视频资源，形成布局合理、有效运用的视频监控网络，切实提高技防效能。

围绕民生关注的社会难点，该局全面推广“枫桥经验”，着力疏通矛盾纠纷排查化解通道。以“维护一方稳定、守护一方平安、服务一方百姓”为工作重心，结合“百万警进千万家”和“一标三实”基础信息采集入户走访活动，坚持主动上门排查矛盾、主动出手化解纠纷，分类纾解各类矛盾，把党和政府的温暖送到千家万户。同时，该局把警务调解工作室建在群众家门口，全市243个派出所全部规范设立调解室，通过民警面对

面交流、心贴心疏导，把矛盾纠纷化解在前阵地，打通乡村调解“最后一公里”，真正做到矛盾纠纷小事不出村、大事不出乡。在此基础上，他们把“三调联动”机制充分运用在刀刃上，在创新和完善工作理念、工作机制上下功夫，积极整合社会调解资源，壮大调解力量，优化调解方法，推广“庭所对接”“民调入所”“律师进所”等多元调解方式，有效应对新形势下矛盾纠纷排查化解工作的新需求，把一批矛盾消化在了萌芽、解决在了初始。此外，他们大力推进“百万信息员”队伍建设，系统整合乡镇村委（街道社区）和企事业单位的基层网格员队伍，充分发挥人民群众在社会治安网格化防控工作中的重要作用，深入排查矛盾隐患、纾解各类纠纷。

围绕民生需要的公安服务，他们着力解决群众办事难点痛点堵点，让人民群众有更多、更直接、更实在的获得感。该局延伸公安服

务，以优化营商环境为导向，将印章刻制业特种行业许可办理、旅店业和典当业审批等十余项权限下放到各分局局，同时依法加强事中事后监管，办结时限统一到5个工作日，做到就近办理、一次办成；推行网上办理，不断深化“互联网+公安政务服务”改革，进驻市民中心，在市民中心开通运行网上政务服务大厅，实行“一窗对外、一条龙服务”的审批运行模式，群众可自主通过网上政务服务平台下载表格，查询办理进度和网上咨询、网上投诉，使得办事更方便、服务更贴心；开展主动服务，进一步优化和简化审批项目，压缩审批程序，取消申请办理典当业特种行业许可证时的法定代表人、个人股东及无故意犯罪记录等证明，由承建运维单位免费向印章刻制单位提供检测合格的印章系统软件、各类配套的防伪专利产品等，不收取印章刻制单位任何形式的入网费和服务费。