

# 河北法制报

权威报道法治河北

河北法制报社出版 河北日报报业集团主管主办

2020年10月19日 星期一 农历九月初三 今日8版

邮发代号 17-77 国内统一连续出版物号 CN13-0033 总第7400期



扫一扫关注河北法制报数字报纸 微信 微博

## 出口管制法三审通过 今年12月1日起施行

新华社北京电（记者 于佳欣）历经三次审议，十三届全国人大常委会第二十二次会议10月17日表决通过了出口管制法，这部法律将于2020年12月1日起施行。

出口管制法包括总则、管制政策、管制清单和管制措施、监督管理、法律责任、附则等五章，共49条。

出口管制是指对特定物项的出口采取禁止或者限制性措施，以对该物项的使用主体或者用途进行控制。实施出口管制，是国际通行的履行防扩散等国际义务的做法。

关于出口管制范围，全国人大常委会

工委经济法室主任王瑞贺介绍，这部法律一是确保管制物项全覆盖，除传统的军民两用物项、军品、核外，还参考对外贸易分类标准，将其他与维护国家安全和利益、履行防扩散等国际义务相关的“货物、技术、服务等”均纳入管制物项；同时，明确管制物项包括物项相关的技术资料等数据；二是确保管制主体和行为全覆盖，从我国境内向境外转移管制物项，以及中国公民、法人和非法人组织向外国组织和个人提供管制物项，均受本法约束。

（下转第2版）

## 沧州市平安建设工作推进会要求 以“严细深实快”作风 推动平安建设向纵深开展

河北法制报讯（记者 陈兆扬）10月15日，沧州市召开2020年度平安建设工作推进会，对标对表年度目标任务，深入查找短板不足，研究部署重点工作。沧州市委副书记、政法委书记宋仁堂出席会议并讲话。

会议指出，推进平安建设是筑牢首都政治“护城河”重要举措，是实现沧州高质量跨越式发展和全市人民安居乐业的现实需要。各级各部门要坚持提高政治站位，切实增强做好平安建设工作的责任感和紧迫感，进一步统一思想，全力攻坚克难，以“严细深实快”的作风，推动平安建设工作向纵深开展。

会议强调，要坚持目标结果导向，加快补齐社会面

管控、安全生产、信访工作中存在的短板弱项，增强突发事件防控能力，进一步推进智慧平安社区、公共安全视频监控智能应用建设等基层基础工作，不断提高群众安全感满意度；要坚持聚焦工作重点，在组织实施、查漏补缺、完善提升、打造亮点上集中攻坚，进一步加强组织领导，明确目标任务，强化基础性工作落实，对照任务清单逐项查漏补缺，制定完善提升和宣传推介方案，全力打造一批看得见、有实效的沧州亮点；要坚持加强作风建设，进一步明确工作思路，强化工作举措，传导工作压力，确保责任落实，以“严细深实快”作风，全力以赴、不折不扣地把平安建设工作实施好、落实好，确保圆满完成全年目标任务。

## 省检察院召开党组扩大会要求

# 充分发挥法律监督职能作用 全面提升基层检察院建设水平

河北法制报讯（曹娟）10月15日，省检察院党组书记、检察长丁顺生主持召开党组扩大会，传达学习全国基层检察院建设工作会议暨第七届全国先进基层检察院表彰大会精神，研究贯彻落实意见，并就进一步抓实抓细基层检察院建设工作提出明确要求。

会议指出，要提高政治站位，统一思想认识，始终把基层检察院建设作为重大战略任务来抓，以服务大局、司法为民为主线，以领导班子和干部队伍为保障，以改革创新为动力，充分发挥法律监督职能作用，全面提升基层检察院建设水平。加强基层检察院建设工作的指导，坚持抓基层打基础战略定位，全力打造“五个过

硬”基层检察院，努力锻造“四个铁一般”的基层检察队伍，为推进国家治理体系和治理能力现代化贡献检察力量。

会议强调，要坚持问题导向，着力补短板强弱项，努力提升基层检察队伍能力水平。强化政治统领，着力把牢基层检察院建设正确方向，加强基层党建，在传导党建责任制上下功夫，全面推进基层党支部标准化、规范化建设。深入调研，精准施策，不断优化基层检察队伍结构，强化基层检察院干部人才队伍培养，形成素质过硬、数量充足、满足检察机关长远发展需要的优秀年轻干部储备。强化理念更新，持续优化检察监督方

式，着力提升基层检察院履职能力。强化素质提升，完善分级分类培训制度，着力夯实基层检察院履职基础。

会议要求，抓好“关键少数”，以更大的力度抓班子带队伍，推动基层检察院“四大检察”全面协调发展。加强统筹谋划，强化对下协管职责，进一步优化班子选配程序，选优配强基层检察院领导班子，不断提高干部选任工作质效。推动入额领导干部办案常态化，加大对入额领导干部办案情况的通报力度和入额领导干部办案案件的评查力度，把领导干部办案作为重要内容列入检察官业绩考评细则，推进司法责任制落实落地。坚持“严”的

主基调，狠抓党风廉政建设，压紧压实基层检察院党组全面从严治党主体责任，细化责任清单和工作机制。

会议要求，强化领导责任，健全工作机制，切实加强新时代基层检察院建设的组织领导。严格落实最高检统筹、省级检察院主导、市级检察院主抓、基层检察院主责的责任体系。健全指导工作机制，坚持精准分类指导，帮助解决制约发展的深层次难题。发挥先进典型引领作用，每年选树宣传一批基层检察工作先进集体和个人，联合新闻媒体定期开展基层建设巡礼，定期推出一批基层检察工作和队伍建设鲜活经验。

## 全省三级法院开展集中执行统一行动

700多位代表委员特邀监督员见证执行

河北法制报讯（记者 李胜男）10月14日至16日，我省三级法院集中开展人大代表、政协委员、特邀监督员见证执行活动。该项活动是我省法院“发挥执行职能、做好‘六稳’工作落实‘六保’任务”专项执行行动的重要内容。

此次执行行动，全省各级法

院干警兵分多路，强势出击。其间，共邀请各级人大代表375名、政协委员260名、法院特邀监督员117名，通过不同方式参与见证法院执行工作。此次活动共执结案件1145件，查封、冻结被执行人财产价值18213万元，采取拘传、拘留、罚款等强制措施324人次，执行到位金额15469万

元。此外，各级法院还走访各级人大代表、政协委员359人，征求他们对法院执行工作的意见建议。

据悉，这次“发挥执行职能、做好‘六稳’工作落实‘六保’任务”专项执行行动，从今年9月下旬开始至2021年春节前结束，主要是进一步促进公正善意文

明执行，依法保障胜诉当事人及时实现权益，加大对涉黑恶刑事涉财执行案件、职务犯罪刑事涉财执行案件、涉民生案件、违法占用耕地类行政非诉执行案件、党政机关国有企业拖欠民营企业中小企业债务案件“五类”案件的执行力度，服务经济社会发展大局。

## 廊坊中院出台办理企业破产“三个会议纪要”

# 打造廊坊版破产审判模式 助力营商环境优化

河北法制报讯（记者 田宪忠 通讯员 高占国）10月16日，记者从廊坊市中级人民法院召开的新闻发布会上了解到，为切实优化营商环境，提高企业破产案件审判质效，该院本着“合法法律”“间隙”“破解部门”“壁垒”“明确工作”“指引”的目的，分别与有关单位联合出台了《关于企业破产受理中涉税问题处理的会议纪要》《关于建立“院企联动机制”为破产企业提供融资便利的会议纪要》。

针对债务人财产的交叉查封解除难、财产变现慢的问题，该市中院、市检察院、市公安局、市税务局等10个单位，就企业破产受理后保全措施及时解除问题，联合出台《关于企业破产受理后保全措施及时解除的会议纪要》，对于进入破产程序后针对债务人财产的保全措施，采取通知有关机关解除、有关机关申请（委托）破产案件受理法院解除、破产案件受理法院径行解除“三步走”的办法，有效解决破产程序中交叉查封解除这一“顽疾”，最大限度提高破产处置效率，缩短案件审理周期。

针对企业破产程序中的涉税事项专业性强、处置

难的问题，廊坊中院与市税务局就企业破产工作中涉税问题处理，联合出台《企业破产工作中涉税问题处理会议纪要》，对建立企业破产涉税问题处理协作机制、税收债权启动破产程序机制、优化企业破产工作中的纳税服务、管理人在企业破产中的税务责任、建立企业破产处置中的税务机制等问题进行详细规定。该纪要填补了企业破产和税收征管相关规定的空白，对于高效处理企业破产中的涉税问题具有促进作用。尤其是探索欠缴税收债权启动破产程序机制，允许税务债权启动破产程序，既可提高税务部门参与企业破产处置的积极性，也可促进“僵尸企业”出清力度。这项探索，在全国领先。

针对法院裁定进入破产程序的企业，有继续营业需要但融资难、融资贵的问题，廊坊中院与河北省某资产管理公司出台《建立“院企联动机制”为破产企业提供融资便利的会议纪要》，与具有资质的非银行业金融机构建立实质化运转的“院企联动机制”，定向为廊坊辖区已裁定受理破产申请、有融资需要的破产企业提供共益债务借款，促进拯救有望的破产企业恢复造血功能，达到“起死回生”的目的。



影像  
聚焦新闻现场  
定格动人瞬间

沧州市运河区公园街道办事处东社区针对辖区有党员698人的实际情况，立足增强党在城市社区的影响力和凝聚力，近年来探索推行了以三选一聘建组织、六位一体强机制、九个平台搞服务为主要内容的“369”系统化社区治理模式，构建起党组织领导、群众参与、社会联动、整合资源、提升服务的社区党建工作新格局，实现了社区硬件建设、组织设置、人员队伍、工作机制、管理能力、服务水平整体提升，得到了上级部门领导的充分肯定。图为10月16日，沧州市委政法委副书记张望东（左一）在该社区检查指导工作。

河北法制报记者 陈兆扬 摄



## 弘扬塞罕坝精神 攻坚克难补短板 探索打造市域社会治理“承德样板”

承德市委常委、政法委书记 苏铁成

承德地处首都“北大门”，作为首都政治和生态“护城河”，我们准确把握市域特殊战略定位，传承“牢记使命、艰苦创业、绿色发展”的塞罕坝精神，坚持“高位谋划、科学布局、全域推进”，着力固根基、补短板、强弱项、重创新，积极探索经济欠发达地区市域社会治理新路径。

在统一认识上发力，以塞罕坝精神提振推进社会治理现代化信心。针对承德经济欠发达的实际，紧紧抓住全国试点这一战略机遇，从提振信心入手，坚持

做到“三个坚定”：坚定彰显使命担当的忠心。凝聚全市合力，以塞罕坝人敢打敢拼、艰苦创业的奋斗精神，不辱使命，坚决扛起全国试点的重任。坚定践行人民至上的初心。将民生为本的治理理念贯穿于社会治理全过程，把群众满意作为第一标准，构建起实现群众利益诉求、切实解决群众难题的民生为本的治理局面。坚定当好首都“护城河”的决心。试点工作紧紧围绕“京津冀水源涵养功能区”和首都政治“护城河”职能定位，支

起以完善“五个机制”、实施“五项工程”、发挥“五治作用”提升市域社会治理能力的“四梁八柱”，搭建起1个综合组、3个推进组、15个专项组“1+3+15”的工作推进组织体系。

在责任担当上发力，以改革的精神提升推进社会治理系统化能力。发挥市级统筹资源优势，做好“三个移”：治理责任上移。成立各级党委书记任组长的领导小组，将15项重点任务、77项基本要素、9项特色工作、161项具体任务细化分解到市县领导身

上，纳入市县党政班子和领导干部绩效考核。治理重心下移。全市218个乡镇全部设立专职政法书记并落实政法津贴待遇。组成政法书记+综治专管员、人民调解员、政法网格员、治安巡逻员、农村护林员、法治宣传员、村居网格员、便民服务员“八大员”工作架构。由村（社区）党支部书记兼任综治中心主任，抽调政法干警下沉到村（社区）任法治副主任。抽调机关优秀年轻党员干部任基层网格长，将党组织嵌入基层网格中。（下转第2版）



自9月下旬以来，省公安厅海防管理总队秦皇岛支队积极开展全警实战大练兵活动，组织广大民警针对单警实战技能、个人基础体能、处置突发事件等方面强化日常训练，为更好履行公安海防使命职责、打击违法犯罪、守护群众安全做好充分准备。图为10月15日该支队部分民警正在进行格斗技能训练。

王星博 解伟豪 摄