

网络慈善、突发事件应对……

透视慈善法实施以来首个执法检查报告

孙少龙

10月15日,全国人大常委会执法检查组关于检查慈善法实施情况的报告提请十三届全国人大常委会第二十二次会议审议。这是慈善法实施以来首个执法检查报告。

报告在肯定我国慈善事业取得成绩的同时,也指出了我国慈善事业在应对新挑战、建立应急机制等多方面的问题,并提出了对策建议。

网络慈善:加强立法和规范

慈善法实施4年多以来,我国慈善力量有序增长,其中网络慈善的蓬勃发展格外引人瞩目。

报告指出,互联网公开募捐信息平台数据显示,2019年全国共有108.76亿人次点击、关注和参与互联网慈善活动。仅腾讯“99公益日”,2020年互动人次高达18.99亿,募得善款30.44亿元。

目前,慈善法相关规定对以网络为平台和媒介进行的募捐、捐赠和宣传进行了规范,主要是将网络与广播、电视等并列作为一种信息传输渠道,没有将其作为一种支付场所和生活场景,对新问题的规范不足。

“慈善法制定时,网络慈善等新的慈善形态在实践中的表现还不够充分,随着互联网的飞速发展,网络慈善正逐渐为社会公众所熟知,新的问题也随之出现。”全国人大常委会委员、中国社会保障学会会长郑功成说。

报告显示,截至2020年3月,我国网民数量超过9亿。与慈善组织的公开募捐相比,个人求助依靠社交媒体快速传播,更容易触及群众,有小额小量的特点。

近年来,以水滴筹、轻松筹等为代表的一批网络求助平台快速发展,帮助一些陷入困境的大病家庭渡过难关,起到了一定的救急作

用。但部分个人求助中存在信息不真实、善款流向不透明等问题,引发社会广泛关注。

民政部慈善事业促进和社会工作司有关负责人介绍,个人求助不属于慈善募捐,不在慈善法规制范围,相关的管理规定不够完善,目前主要是通过引导其加强行业自律等方式,推动其自我管理和自我规范。

“网络慈善有着充沛的活力和良好的发展前景,但若没有相应的法律法规规制与政策支持,可能因部分不良个案而使整体受到损害。”郑功成说。

郑功成建议,应适时修改慈善法来弥补网络慈善活动缺乏法律规制的局面,明确网络慈善活动的定义与边界、网络募捐行为的规则、网络平台的相应责任,以及禁止以慈善为名的网络慈善欺诈。

应急机制:强化协调合作,提高信息化水平

救助自然灾害、事故灾难和公共卫生事件等突发事件造成的损害,是慈善法规定的6类慈善活动之一。在新冠肺炎疫情防控等重大突发事件中,慈善发挥了重要作用。

以新冠肺炎疫情防控为例,报告显示,截至6月底,全国各级慈善组织共接受社会各界抗疫捐款396.27亿元,抗疫急需物资10.9亿件,捐赠款物(含物资折价)接近各级财政抗疫总投入资金的四分之一。

作为慈善法实施以来接受的最集中、最全面的考验,新冠肺炎疫情救助中也暴露出我国慈善事业在应急机制、信息公开、志愿服务和法律宣传等方面的问题。

报告指出,在应急机制方面,政府部门与慈善力量缺乏应急协调机制。在新冠肺炎疫情防控应急状态下,慈善组织缺乏信息共享和管理平台、物资储备和资源调度

机制,导致运行效率低、信息披露不及时、捐赠款物处置迟缓、志愿服务统筹不够等情况。

同时,执法检查组检查发现,由于慈善组织信息化管理水平整体偏低,对捐赠人特别是网络捐赠的信息掌握不充分,导致信息公开的人力和时间成本过高,存在公开不及时、不完整、有遗漏等问题。

慈善法规定,慈善组织应当及时主动向捐赠人反馈财产管理使用情况。报告指出,调查显示,68.7%的受访者认为反馈情况并不理想。

“面对疫情,慈善力量在动员社会爱心资源、满足社区群众基本需求、维护稳定与秩序等方面发挥了独特作用,但也暴露出应对重大公共卫生事件经验不足、能力欠缺的问题,应该引起重视并加以改进。”中国慈善联合会副会长兼秘书长刘福清说。

刘福清认为,一方面应探索建立慈善组织应急协调机制,制定应急预案,同时相关法律法规应修改完善,明确慈善组织参与应对突发事件的法律地位、责任与保障,制定切实可行的行动指南。另一方面,应加强社会组织人才培养,提升其专业能力,特别是加强对志愿服务的统筹协调,将志愿服务的作用最大化。

同时,报告建议,加强民政部门慈善工作力量,强化部门合作、部门协调,提升信息化、数字化监管水平,探索建立多功能、分级赋权的慈善信息化管理系统。同时,完善全社会共同参与的社会监督机制和信用制度,将捐赠行为纳入法人单位、社会公民征信体系。

健全监管:规范组织操作,严格落实相关处罚规定

报告显示,2016年以来,各级民政部门对3041家慈善组织开展抽查、审计等日常监管工作累计

15480次;对279家慈善组织进行了执法检查,立案154家,行政处罚105家,重点加强募捐监管、查处违法案件,慈善监管体系初步形成。

在提升慈善活动规范性上,各地也频出新招。如辽宁在民政官方网站开设信息发布专栏,接受社会监督;陕西推动慈善标准化建设,制定慈善社区创建评价办法。

报告同时指出,我国慈善领域监管力量不足、监督力度不够、监管制约过度以及行业自律薄弱等问题仍旧存在。

报告显示,当前部分慈善组织存在操作不规范的问题,个别存在侵占慈善财产等现象。慈善法实施4年多以来,全国31个省(区、市)很少依据慈善法实施行政处罚。检查发现,部分基层主管部门行政监督不到位。

监管制约过度也是发现的问题之一。报告指出,在监管工作中,存在对大型慈善组织监管偏严,对小型慈善组织监管较为宽松的情况,以及要求偏多、指导服务不够的现象。

对此,报告建议,建立健全慈善行政指导机制、分类管理制度,区别不同类型、不同规模的慈善组织,制定不同的监管政策。严格落实对欺诈、骗捐、侵占慈善财产等行为的处罚,保护捐赠人的合法权益。

“近年来新登记设立的慈善组织数量有逐年下降趋势,主要是受登记程序复杂、优惠政策‘含金量’不高等因素影响。”北京大学法学院非营利组织法研究中心主任金锦萍建议,应尽快完善相关法规,为慈善组织登记认定扫除障碍。同时,应进一步完善善收优惠政策,确保政策落实,保障慈善组织、捐赠人权利,激发慈善组织发展的内在动力。

据新华社

“这是麻将机的声音!” 民警凭敏锐听力查处一起赌博案

河北法制报讯(记者张哲 通讯员郭建刚)凭借敏锐听力,石家庄市鹿泉区公安局民警在入户宣传中听到麻将机的声音,断定家中有人打麻将,由此查处了一起赌博案件,并依法将为赌博提供条件的违法人员田某以及4名参赌违法人员行政拘留。

10月10日14时许,该局山尹村派出所民警在辖区某村开展“百万警进千万家”活动。当民警到田某家入户宣传防电信诈骗时,听到其家中传来嗡嗡

男子花8000元“走捷径”办驾照 哪知办了假证驾车上路被罚

河北法制报讯(徐洋 徐桂琴)涿鹿县一男子没有参加驾驶员考试,而是“走捷径”花8000元高价办了一个驾驶证,在交警检查过程中方知该驾驶证为假证。该男子不仅上当受骗,还因无证、使用伪造的机动车驾驶证被处罚。

10月13日下午,涿鹿县公安局交警大队民警在桑干河桥北执勤时,发现一辆黑色轿车在距执勤点约20米处靠边停车,觉得可疑,于是立即上前检查。驾驶人出示了驾驶证,民警在核查过程中,却未查询到其所出示的驾驶证信息。民警又用其身份证再次进行查询,也未发现其考取过驾驶证。驾驶人称,自己的驾驶证是在当地某驾校花了8000多元办

的,当时他并未去参加考试。原来,驾驶人刘某一直在外地上班,4年前听同事说花钱就可以不用参加考试办理驾驶证,于是花高价托人办理了驾驶证,没想到其所办的驾驶证为假证。因驾驶人刘某无证驾驶、使用伪造的机动车驾驶证,民警根据道路交通安全法相关规定,对其合并处以罚款3050元、行政拘留20天的处罚。

民警提示:机动车驾驶证只能由持证人本人在正规驾校经过学习培训,并经过严格程序考试取得,根本不存在直接花钱购买驾驶证的情况。办理驾驶证不要想着“走捷径”,否则不仅上当受骗,还会受到法律制裁。

新乐法院诉前行政争议化解工作 受到省市院领导肯定

近日,省高级人民法院在石家庄市中级人民法院召开行政争议协调化解工作座谈会,新乐法院因诉前化解工作成绩突出,作为先进典型,做了经验汇报。

座谈会对新乐法院行政争议业务庭室预审查制度和行政争议诉前化解“府院”主导多方参与协调的工作模式,给予了充分肯定,认为该工作方法值得总结调研后大力推广。

侯凡

以买卖口罩为名诈骗4名受害者4万余元 嫌疑人被宁晋警方跨省抓回

日前,宁晋县公安局经缜密侦查,成功侦破一起电信诈骗案。

今年3月初,该局110指挥中心陆续接到4名受害人报案,称其在网上购买医用口罩时被诈骗,涉案金额高达4万余元。刑警五中队民警经缜密侦查,发现该4个案件线索均指向同一犯罪嫌疑人。民警经深入细致侦查,查明犯罪嫌疑人系男子周某,并赶赴广东省汕头市,在当地警方的配合下,成功将周某抓获。经审讯,犯罪嫌疑人周某对其在网上以买卖口罩为名,对4名受害人实施诈骗的事实供认不讳,并主动退赔4名受害人损失4万余元。

张永峰

一人提供“技术支撑” 两人负责“招揽客户” 一伪造买卖国家机关证件 犯罪团伙栽了

河北法制报讯(记者李建华)记者从邯郸市复兴分局获悉,该分局日前成功打掉一伪造买卖国家机关公文印章证件犯罪团伙,抓获犯罪嫌疑人3名,查扣打印设备20余台、印章模板1100余枚、各类伪造证件100余本。

10月初,邯郸市复兴区公安分局胜利派出所接到市公安局相关部门推送线索,多名不法分子通过微信、抖音等网络平台发布办理虚假证件的广告信息。获得线索后,民警立即组建专班,全力开展案件侦破工作。

经侦查,办案民警迅速查清犯罪链条及团伙关系,并利用中秋、国庆假期有利时机,兵分两路前往石家庄市和成安县两地,分别于10月4日、8日先后将嫌疑人张某、孙某某、张某某悉数抓获。

经审讯,3名嫌疑人如实供述,自今年以来,3人合伙通过网络媒介发布广告,为“客户”伪造职业证书、学历证书70余件。其中,孙某某提供“技术支撑”,张某某、张某某等人负责“招揽客户”,共非法获利20万余元。目前,案件正在进一步侦办中。



10月15日,邯郸市交巡警支队大队安巡、宣传民警深入县内客货运输车辆企业,采取“源头隐患排查+安全教育宣传”双管齐下的模式,集中组织开展预防交通事故专题教育活动,同时对部分客货运输车辆的安全技术性能检验、安全应急设施配置等情况进行了登车检查。图为民警正在对车上设施进行检查。河北法制报记者李建华摄

为经济发展赋能 为百姓幸福加码

——鹿泉农商银行落实“六稳”“六保”工作纪实(下)

金融活,经济活,金融稳,经济稳。作为区域金融“主力军”和普惠金融“先锋队”,鹿泉农商银行充分贯彻落实“六稳”“六保”工作要求,不断创新金融服务手段,践行普惠金融理念,为鹿泉的经济回暖赋能加速。

党建引领是企业发展的根基。鹿泉农商银行不断推动党建工作与业务发展的深度融合,切实增强基层党组织的创造力、凝聚力、战斗力,落实落细各项金融服务工作,全力以赴促进经济金融良性循环,维护经济发展和大局稳定。

●围绕“稳”字保障就业 “六稳”,稳就业为首。就业是最大的民生,稳住市场主体才能保障就业。

河北智昆精密传动科技有限公司是一家精密传动装置及机器人研发、生产企业。前段时间,该企业受疫情影响停产,但企业员工都是高精尖人才,一个月的工资就是四五百万,不发工资将面临人才流失,急需资金周转,于是向鹿泉农商银行提出贷款申请。

鹿泉农商银行迅速行动,开启“绿色通道”,行领导积极筹划,组织各部门无缝联动;客户经理加班加点,完善资料……

他们仅用了平时一半的时间便完成了贷款审批,为企业发放贷款2000万元。

近日,该企业负责人特意将一面锦旗送到鹿泉农商银行表达谢意,感谢银行帮他们企业留住人才,渡过难关。“多亏了鹿泉农商银行,要不然我们就得停工了。”智昆公司负责人说。

鹿泉农商银行急企业所急、想企业所想,出台了一系列举措,持续释放政策“红利”,为企业金融开通“绿色通道”,尽力提高办贷效率,及时、快速、有效满足企业资金需求,维护了社会经济健康发展。

●围绕“保”字服务发展 保市场主体,才能保基本民生、保居民就业。鹿泉农商银行用金融“活水”来浇灌服务实体经济,护航企业发展。

哪里需要,就在哪里发力。鹿泉农商银行多次举办送金融进企业活动,为企业提供金融知识,宣讲民营企业发展政策,提振民企发展信心;他们在对走访客户综合分析的基础上,根据客户和企业的痛点、堵点和难点问题,出台多项措施,制定信贷优惠政策、打造“专属”产品,满足企业不同金融需求。

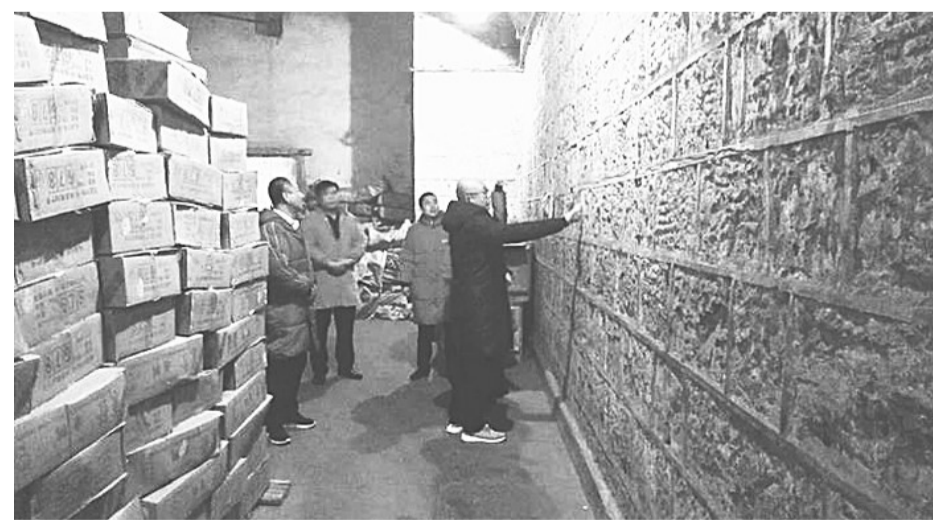
河北联众谊诚混凝土公司受疫情影响,订单被取消,项目停业,收入大幅减少,资金紧张。“就在我为资金缺口心急如焚的时候,鹿泉农商银行帮我解决了难题,这是真正的雪中送炭啊。”联众谊诚混凝土公司总经理深有感触地说。

原来,鹿泉农商银行了解辖内企业金融需求时,得知联众谊诚混凝土公司暂时遇到了资金困难,便主动找到他们,深入细致了解企业遇到的困难。仅用5天时间,鹿泉农商银行就为联众谊诚混凝土公司发放贷款980万元,解决了他们的后顾之忧。

截至目前,鹿泉农商银行已与200多个小微企业和个体工商户办理续贷、展期、延期付息,涉及贷款293笔、金额15.73亿元。

●围绕“细”字服务民生

教师承担着让每个孩子健康成长、办好人民满意教育的重任。鹿泉农商银行把解决教师群体最现实的日常消费需求放在重要位置,充分考虑教师群体整体信誉度、社会贡献度大的特点,精心设计推出了“园丁贷”专属信贷产品。“园丁贷”采取信用方式发放贷款,最高



鹿泉农商银行行长孟宪法深入一线调研企业发展状况。

授信额度30万元。

买了房子买车位钱不够怎么办?鹿泉农商银行推出了用于购买车位用途的个人消费贷款“车位贷”。“车位贷”手续简便、放款快、期限自由,一经推出,就受到广大客户的青睐,仅仅推出两周,已贷款17万元。

类似服务民生、促进消费的金融产品还有很多。鹿泉农商银行一连串有力度、有温度的“政策礼包”,为群众生活提供了保障,也为鹿泉经济发展提供了强力引擎。

近年来,鹿泉农商银行充分发挥党

建引领工作,坚持加快自身发展,不断提升服务质效,实现了大跨步发展。荣获2019年度“中国服务县域经济领军银行”荣誉称号,连续两年荣获河北省农村信用社十佳经营管理奖;被银保监会评为监管二级单位。

“鹿泉农商银行将继续秉承客户至上,奋斗为本的核心价值观,持续深化金融改革,进一步提振发展信心,坚决做好鹿泉区域经济的护航者!”鹿泉农商银行党委书记、董事长王军梯的话语铿锵有力。

韩金武