

# 健全金融法治顶层设计 中国人民银行法将迎17年来首次修订

□ 李丹丹

“立良法，谋善治”，中国人民银行法将迎17年来首次修订。

人民银行10月23日公布《中华人民共和国中国人民银行法(修订草案征求意见稿)》(下称《征求意见稿》)，向社会公开征求意见。

**修法体系建设现代中央银行制度需要**

中国人民银行法自2003年修订以来，一直未有修订，金融立法滞后于金融管理工作需要的问题比较突出。据介绍，中国人民银行法修改是落实中央金融改革部署，建设现代中央银行制度的需要；是推进金融供给侧结构性改革，防范化解系统性金融风险的需要；符合国际金融监管改革的趋势。

2008年国际金融危机以来，各国开始重新审视中央银行职能定位，普遍从法律层面强化中央银行在加强宏观审慎管理、维护金融稳定中的职能，突出中央银行防范和化解系统性金融风险的作用。例

如，美国《多德-弗兰克法案》将美联储的监管职责范围扩展至系统重要性的银行和非银行金融机构。

**职责增至19项 完善货币政策工具箱**

根据党和国家机构改革方案、国务院机构改革方案以及人民银行“三定”方案，《征求意见稿》修改完善了人民银行的职责，共计19项，包括明确拟订金融业重大法律法规草案、制定审慎监管基本制度、牵头负责系统性金融风险防范和应急处置、三个“统筹”、组织实施国家金融安全审查等职责等。

《征求意见稿》明确，国务院金融稳定发展委员会统筹协调金融改革发展和稳定工作。国务院金融稳定发展委员会办公室设在人民银行，协调建立中央与地方金融监管、风险处置、金融消费者权益保护、信息共享等协作机制。

《征求意见稿》建立了货币政策和宏观审慎政策双支柱。一方面，完善货币政策工具箱，适度增加货币政策工具的灵活性，保证货

币政策调控科学合理有效。另一方面，建立宏观审慎政策框架，明确宏观审慎政策目标，以加强逆周期调节和穿透式监管为重点，健全金融机构逆周期资本缓冲、风险准备金、压力测试等宏观审慎政策工具箱。

近年来，金融领域暴发的一些风险一定程度冲击了金融体系的稳定性。《征求意见稿》规定了人民银行对金融体系整体的稳健性状况进行监测评估，牵头防范和化解系统性金融风险；建立明确的金融风险处置责任体系，完善系统性金融风险处置措施，包括监督问题机构实施自救、对债权人依法实施债务减记、提供流动性支持、设立特殊目的实体等。

**为发行数字货币提供法律依据**

《征求意见稿》规定，人民币包括实物形式和数字形式，为发行数字货币提供法律依据。与此同时，为了防范虚拟货币风险，《征求意见稿》指出，任何单位和个人

不得制作、发售代币票券和数字代币，以代替人民币在市场上流通。

《征求意见稿》将继续坚持人民银行不直接认购、包销国债和其他政府债券，不向地方政府提供贷款的原则。具体来看，《征求意见稿》指出：中国人民银行不得对政府财政透支，不得直接认购、包销国债和其他政府债券。中国人民银行不得向地方政府、各级政府部门提供贷款，不得向非银行金融机构以及其他单位和个人提供贷款，但国务院决定中国人民银行可以向特定的非银行金融机构提供贷款的除外。中国人民银行不得向任何单位和个人提供担保。

针对金融市场违法成本低的问题，《征求意见稿》加大人民银行对金融违法行为的处罚力度，规定对情节严重的违法行为可以加重处罚，罚款上限提高至2000万元；对取得人民银行许可的机构增加责令暂停业务、吊销许可证、市场禁入等处罚措施。

据新华社社

## 九青年开着车偷葡萄 饶阳警方及时破案获赞

10月15日下午，饶阳县五公镇村民王某、王某某将一面大红锦旗送到饶阳县公安局五公派出所民警手中，感谢民警及时破案，为其挽回损失。

10月3日22时许，饶阳县公安局接到王某报警，称自家地里的葡萄被盗。民警迅速展开调查，确定被盗葡萄约50斤左右，盗窃葡萄的是一群20岁左右的年轻人，案发时驾驶轿车。民警很快锁定饶阳县大尹村镇王某等9人有重大嫌疑，并先后将9人抓获。到案后，该9人对其参与盗窃葡萄的行为供认不讳。

李建伟 王赞华

## 肃宁消防：安全宣传进社区

10月16日，肃宁县消防救援大队宣传人员深入社区,开展了消防安全宣传活动。

宣传人员用通俗易懂的语言向社区居民介绍了各类火灾特点、日常家庭应注意的消防安全问题，发放消防安全宣传单页，并劝导居民不要在楼道、阳台上堆放易燃杂物，杜绝出现违规充电或停放电瓶车等问题。宣传人员还提醒居民，要正确停放车辆，不能非法占用和堵塞消防车道，确保消防车道畅通。

陈铁锁 宋从昊



近日，中国基层前列腺健康公益筛查项目启动会在新乐市医院成功举办。新乐市医院成功举办此次启动会，能够进一步加快县域前列腺疾病诊治水平的提升，有针对性地提高群众的疾病筛查意识，使前列腺疾病患者能够得到及时有效的诊断和治疗，减轻患者医疗费用支出，为推动基层卫生事业快速发展做出新的贡献。图为启动会现场。

谢敏辉 沈洋 摄



10月22日，那台市信都区人民法院法治宣讲团走进那台市某小学，为该校100余名师生上了一节主题为“关爱青春 与法同行”的法治宣讲课。课堂上，干警们以互动问答、以案释法等形式，向同学们普及了民法典知识，引导他们理性面对和处理突发情况，学会用法律武器保护自己。图为法治宣讲课上的情景。

赵晓静 赵增强 摄

## 滦南警方一天护送两位迷路老人回家

河北法制报讯（吴艳丽 李跃安）10月22日，滦南县公安局城关派出所民警在一天之内连续救助了两位迷路老人，并将老人送回家中。

当日14时许，该派出所民警巡逻至倬城镇中学西侧加油站时，发现一名老人在这里徘徊。经询问，老人语无伦次地称自己有病，需要到医院做手术。面对这一情况，民警经详细核实，最终得知这位83岁的老人名叫韩某某，系方

经多方细致工作，民警联系到了老人家属，并协助家属将老人送回家。

当日23时许，该所民警巡逻至倬城镇中学西侧加油站时，发现一名老人在这里徘徊。经询问，老人语无伦次地称自己有病，需要到医院做手术。面对这一情况，民警经详细核实，最终得知这位83岁的老人名叫韩某某，系方

各庄镇人。于是，民警与其家人取得联系后，驱车将老人送回家中。

**民警提醒：**老人独自外出十分危险，出门时一定要有家属陪伴。同时，监护人应细心看护老人，必要时在老人衣兜内放上纸条或制作标牌挂在脖子上，并写清楚联系电话和住址，便于好心人及时救助。

## 13岁男孩因“黑户”面临辍学愁坏家长

鹿泉民警访查解决群众燃眉之急

河北法制报讯（郭建刚）10月22日，石家庄市鹿泉区公安局李村派出所户籍民警李敏为一名13岁无户口、面临辍学的男孩，解决了户籍难题，赢得了辖区群众赞誉。

9月16日下午，李敏利用下班时间来到辖区某村入户访查和征求工作意见时，了解到村民张大哥有一个13岁的儿子，今年刚上初一，但因为无户口，学校建不了学籍，孩子面临着辍学，张大哥正在为此事发愁。

随后，李敏找到张大哥调查具体情况。据张大哥介绍，其家境不好，30来岁还没娶妻。2006年5月的一天，他在务工回家的路上认识了一名保定籍“拾荒”女子晓红（化名），张大哥看到晓

红孤身一人，无依无靠，甚是可怜，就动了恻隐之心，好心收留了晓红。经过一段时间的相处，二人彼此动了心，同居在一起。同年9月，晓红怀孕了，2007年6月，晓红在家中生育一名男孩小吴（化名），因为小吴是在家里生的，所以无法开具出生医学证明。小吴出生后，家境不好的张大哥日子过得更加紧巴，这导致晓红和张大哥争吵不休，为了生计，张大哥只好四处打工，经常不在家。2009年9月的一天，晓红突然离家出走，后一直联系不上。张大哥找了晓红一段时间也找不见，给小吴落户口的事情就搁置了下来。现在孩子上初一了，因为没有户口，建不了学籍，正面临辍学，这对孩子以后影响

很大。

了解情况后，李敏与当地妇幼保健院进行了沟通，询问小吴这种情况能不能办理出生医学证明。妇幼保健院告知李敏，张大哥可以和孩子去做亲子鉴定，鉴定确系亲生，可以为其出具出生医学证明。为了方便群众，李敏自己开车带张大哥父子去妇幼保健院开具了证明后，又带他们二人去定点医院做了亲子鉴定。鉴定结果出来后，妇幼保健院为孩子开具了出生医学证明。

10月22日上午，张大哥拿着儿子出生医学证明到户籍室给孩子申报户口，李敏为其办理了孩子的户口申报手续。张大哥拿着打印好的户口本非常感动，向李敏连声道谢。

## 男子酒驾被查将手机抛出 民警大半夜草丛里寻找

河北法制报讯（记者 李建华）10月14日晚11时许，邯郸市公安交巡警支队防控大队多名民警集体在草丛里埋头寻找手机，这究竟是怎么回事？

事情的原委要从一起酒驾事件说起。当日晚上，防控大队民警在设卡检查时，一辆轿车在距离检查点不远处突然停车并向后倒退。发现此情况后，民警立即将其拦截。谁知司机王某一见到多名民警上前，竟激动地将手机从车窗抛了出去。民警一头雾水，问对方扔手机干嘛。王某无奈挠头道：

“自己一时心虚，也不知道为什么就把手机丢了出去。”这才有了大半夜众民警埋头找手机的一幕。

虽然手机被扔出，但男子的违法事实依然存在。经酒精测试仪检测显示，王某体内的酒精含量为115mg/100ml，已经属于醉酒驾驶。据其交代，当晚他和表兄弟一起喝酒，结束后自认为并不影响开车，便准备开车回大名，没想到眼看就要出市区了却被查扣。

根据相关法律规定，王某被吊销驾驶证，且5年内不得重新申请取得，并将被追究刑事责任。

## 大厂交警加强宣传助力“创城”

大厂回族自治县公安局交警大队采取有力措施，持续深化交通安全宣传教育。

该大队要求民辅警在路面执法过程中，注重教育引导群众自觉遵守道路交通法律法规，做到不闯

红灯、不逆行、停车不越线，并在早晚高峰时段、人群流动性大的区域进行集中宣传，引导教育群众主动摒弃交通陋习，做文明市民，共同打造文明城市。

李建伟 张佳月

## 滦平交警三措施打造校园周边“平安路”

滦平县交警大队积极组织部署，打造辖区校园道路交通安全预防坚固屏障，为广大师生营造安全、畅通、有序的道路交通环境。

该大队组织中队警力深入学校，与校长及主管安全责任人见面，共商校

警共治良策，形成共管共治合力；对中小学、幼儿园周边的交通安全管理设施进行大排查，最大限度消除安全隐患；结合“创城”执勤工作方案，对学校周边道路的交通秩序进行集中整治。

赵志鹏 杨慧伶

## 平乡交警“交通安全进校园”活动受好评

为进一步提高学生交通安全意识，强力推进校园交通安全宣传，引导学生养成文明交通习惯，10月份以来，平乡县交警大队民警走进辖区10所小学、幼儿园，开展了交通安全宣传教育活动，发放宣传手册1000余份，营造了浓厚的校园交通

安全宣传氛围，受到广大师生的好评。

活动中，民警带领学生从认知道路上常见的交通标志标识着手，提醒学生做到会走路、会乘车，加强法规意识和安全防范意识，养成靠右行驶、路口观察习惯等。

牛敏 郑金玲

## 保定徐水交警治理中小学校周边环境

为确保中小學生出行安全，保定市徐水区交警大队精心部署、细致排查，全力做好校园及周边道路交通秩序管理工作。

该大队积极配合教育部门，排查清除隐患，及时增补完善标志、标线21处，消除交通安全隐患19处；在上学、放学期间开辟“绿色通道”和“护学

岗”，在学校门前设立学生专用通道、车辆临时停放点；建立重要路段巡逻机制，遇堵点乱点、突发降水、交通事故等，迅速反应、快速排除；加大现场执法力度，严厉查处校园周边重点交通违法行为，持续净化校园及周边交通出行环境。

贾志刚 于佳正

## 柏乡警方跨省抓回网络赌博嫌疑人

为深入推进“亮剑2020”打击整治专项行动和“两专一治理”集中行动，打击赌博违法犯罪活动，提升群众满意度，柏乡县公安局治安大队认真谋划，远赴河南、深圳调查抓捕，侦破一起网络赌博案，抓获犯

罪嫌疑人韩某。

经查，韩某自8月份以来，利用手机APP软件，组织20余人打麻将进行赌博，获利3600余元。目前，该案件正在进一步侦办中。

李建伟 孙军慧

## 石家庄市公安局交通管理局

### 关于机动车临界报废告知和机动车登记证书号牌及行驶证作废公告

根据《中华人民共和国道路交通安全法》第十四条、《中华人民共和国道路交通安全法实施条例》第九条以及公安部《机动车登记规定》，我局通过河北公安交管网(www.hbgajg.com)对临界报废的机动车及其所有人进行了网上告知和公告，同时网上还刊登了机动车逾期检验等“五项告知”服务信息。冀A30260(大型汽车)、冀A1D007(小型汽车)等共931

辆机动车已临界强制报废期，请机动车所有人尽快到车管部门办理注销手续；冀A54326(大型汽车)、冀AP87N6(小型汽车)等共1440辆机动车已逾期未参加检验，请机动车所有人尽快登录河北公安交管网(www.hbgajg.com)进行查证。

特此公告。

2020年10月27日

### 关于机动车驾驶证作废的公告

根据公安部《机动车驾驶证申领和使用规定》，现予以公告，驾驶证逾期一年以上未换证将被注销130102\*\*\*\*\*0613、132325\*\*\*\*\*0358等676个；连续3个周期未审验将注销最高准驾车型132332\*\*\*\*\*3812、130123\*\*\*\*\*2133等111个。为方便查询交通违法记分分值、驾驶人提交身体条件证明时间、驾驶证有效期止换新证期限以及“五项告知”信息。机动车驾驶人尽快登录河北公安交管网站(www.hbgajg.com)进行查证。

特此公告。

2020年10月27日