

围绕中心 面向群众 学用结合 分类指导 创新发展 落实责任

石家庄“七五”普法规划实施取得新成效

□ 鲍娜军 闫长润

“七五”普法期间,石家庄市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实习近平总书记关于全面依法治国新理念新思想新战略,以“围绕中心、面向群众、学用结合、分类指导、创新发展、落实责任”为基本原则,以深入推进“三五二”工程(抓领导干部、青少年和农民重点普法,抓“谁执法谁普法”责任制落实,抓“谁主管谁普法”工作机制;强化普法骨干队伍、普法教育培训、普法活动牵动、普法阵地载体创新、普法制度落实五大环节;创建普法动态管理考核体系、普法指数评估体系)为基本思路,综合运用充实普法力量、提高普法能力、丰富普法手段、创新普法载体等有效措施,全面、协调、深入推进“七五”普法规划实施。党对法治建设的领导作用充分发挥,依法治市水平和全民法律素养显著提升,全市法治建设取得新成效。石家庄市被评为全国文明城市、“七五”普法中期先进城市,新媒体普法矩阵受到中央政法委表彰,西柏坡纪念馆被命名为“全国首批法治宣传教育基地”。

创建效果评估和考核“两个体系”

大力推行普法应用管理系统。石家庄市积极运用信息化手段,开发了包括全市21个县(市、区)、市直单位共340余家单位在内的普法宣传应用管理信息系统——“石家庄市普法效果评估体系”,涵盖“七五”普法宣传20多项具体工作,集普法工作的考核督导、信息掌控、数据研判于一体,委托第三方组成评估组,对各地各单位法治宣传教育工作进行量化打分考核,开展普法效果评估。

评估工作坚持客观性、中立性、公开性“三原则”,通过实地调研核查、资料审查、网上观测、当面访谈、电话访谈、实地暗访、问卷

调查等方式进行。对照普法架构、普法方式、普法实效、普法获得感、社会贡献“五项标准”,突出成果、问题、措施改进“三个导向”,全面系统地反映各地取得的成绩和存在的不足,为科学研判、调整部署、推进工作提供了真实、科学的依据,推动了法治社会建设进程。

率先出台领导干部旁听庭审制度

为进一步增强领导干部和行政执法人员的法治意识、责任意识、程序意识,2018年4月,石家庄市人大办公室、市委组织部、市委宣传部、市中级人民法院、市法制办公室、市司法局、市法治宣传教育领导小组办公室联合印发《石家庄市领导干部旁听人民法院庭审制度》,明确了适用人群、案件范围、部门职责、组织形式和列入年度考核等内容。

该《制度》印发后,市、县两级充分发挥能动作用,组织旁听活动52次,促进了领导干部带头学法、模范守法,行政执法人员规范执法、文明执法。

“渠道普法”,俯仰之间皆见法

普法办创新利用行业管理和经营渠道,创新媒介进行普法,起到了润物细无声的作用。在全市的76块室外大显示屏、5条主要街道的路灯灯箱、3120余个超市和商店显示屏、6600辆出租车显示屏、16个公园绿地宣传牌、电视台天气预报背景、轨道交通设施等显著位置,播放宪法、“扫黑除恶”、防范非法集资的标语。

气象局利用天气预报节目背景画面,宣传法律法规;多家媒体开设“法律帮办”等普法栏目、专栏。城管局、市场监管局利用管理范围内的电子大屏幕,播放普法宣传相关内容。文广旅新局、税务局在门票、发票背面印刷普法内容。公安局利用全市110个综合警务服务站、5040个村(居)警务室普法;妇联利用4700个妇联维权站普法;烟草公司利用3.6万个烟草专卖点普法;移动、联通公司利用近千个营业网点普法,让百姓俯仰之间皆见法;市邮政管理局利用全市快递车,张贴2000条普法

标语,形成流动的普法风景线。

着力打造新媒体普法矩阵

2018年,普法办组织市、县两级普法办集体入驻“今日头条”,构成了今天石家庄市新媒体普法的强大矩阵。入驻以来,市、县两级普法办把握新媒体传播规律,话题上,通过大数据分析,善用大众感兴趣的热门话题,利用热门词、关键词,增加搜索引擎的抓取速率;内容上,选取经典案例分析、热门资讯、民生新闻等,让信息有味道,增强网友粉丝的黏贴度;形式上,图文并茂,用网言网语解释法言法语;发布时间上,注意黄金时间和控制发布数量,有规律地更新,提高信息的阅读量。

同时,各地密切关注食品、药品、环境安全等与人民群众利益紧密相关的问题,及时抓住生态环境建设、扫黑除恶专项斗争、双创双扶、文明创建、房屋新政实施等契机,广泛宣传宪法、刑法、刑诉法、民法、环境保护法、物权法等一大批法律法规。石家庄普法团队多次进入全国月、周榜单,其中石家庄普法头条号,9次获全国月榜单第一,36次获全国周榜单第一,12次进入全国月榜单前10名,58次进入全国周榜单前10名,在全国司法行政系统影响力位居前列。



▲今年3月7日,鹿泉区司法局在建材四厂小区开展主题为“依法防控疫情 疫情”、巾帼助力促发展”的法治宣传活动。



▲2018年4月10日,石家庄市国税局工作人员在北国商城地铁站发放税法宣传资料,开展法治宣传活动。



▲今年5月26日,石家庄市律师协会在高新技术创业服务中心开展“企航民营企业法律服务中心走进民企”活动。

科学评估
真实反映
普法工作
实效

□ 鲍娜军 闫长润

丰富多样的普法信息收集途径、主观相结合的效果评估方式……一套以效果和问题为导向的评估模式,通过科学的指标设计,正在真实地反映石家庄普法工作实效,发挥着评估引导功能。这就是石家庄市司法局研发的“石家庄市普法效果评估指标体系”。

“七五”普法原则之一,就是坚持创新理念,注重实效。为客观了解普法工作效果,石家庄市司法局创新思路,开发“石家庄市普法效果评估指标体系”,聘请第三方——河北省社会科学院,独立测评下辖8区13县(市)“七五”普法工作效果。据悉,此举在全省尚属首次。

据介绍,“石家庄市普法效果评估指标体系”遵循客观、中立、公开原则,含普法架构、普法方式、普法实效、普法获得感4个一级指标、11个二级指标、38个三级指标。总分值为100分,另附加减分项各10分。

伴随着评估工作的推进,可清楚看到,石家庄市谁执法谁普法制度、学法用法制度、培训制度、领导考法制度均已建立,并得到较好执行。一套科学、完整、客观的普法评估体系,正在助力石家庄普法工作更加接地气、贴民意、获民声、得民赞,为法治石家庄建设打下坚实基础。

依法普法:责任有“清单” 细化有考核

□ 闫长润

“七五”普法工作期间,石家庄市委、市政府“两办”印发《石家庄市法制宣传教育领导小组关于在全市公民中开展法治宣传教育的第七个五年规划(2016—2020年)》,明确“七五”普法工作的指导思想、任务目标和推进措施。市人大常委会出台《关于在全市开展第七个五年法治宣传教育的决议》,真正做到了“依法普法”,部门责任有“清单”,工作细化有考核。

制定责任清单,完善配套制度。依据市委、市政府办公厅相关要求,石家庄市普法办出台了《市直部门普法责任清单》,完善

“谁执法谁普法”配套制度。同时,市人大、市委组织部等多部门联合印发《石家庄市领导干部旁听人民法院庭审制度》,推动增强领导干部、行政执法人员法治意识、责任意识、程序意识。每年出台《年度工作要点》,指导成员单位制定《年度普法计划》。

强力纳入综合绩效和精神文明创建考核。石家庄市委、市政府以考核促普法责任制落地生根,将普法依法治理工作列入综合绩效考核体系和精神文明创建考核。市委组织部每年将领导班子和领导干部开展“法治建设”情况作为重要考核指标,纳入考核评价体系。出台《石家庄市创建全国文明城市任务清单》,提出“加强法治意识教育”

等刚性要求。年底,对普法依法治理中有突出贡献的先进县(市、区),先进单位、先进工作者和先进个人进行评选,通报表扬,按照市委“七五”普法规划要求,参照文明单位和记功嘉奖标准,分别给予精神和物质奖励。此举,已成为石家庄独特做法。

普法工作经费单独列编,并足额保障。“七五”普法期间,石家庄市级财政每年列支普法专项经费257万元,为全省之最。各县(市、区)和市直部门每年投入几万至几十万不等的财政经费,用于“七五”普法各项工作和落实“谁执法谁普法”“谁主管谁普法”“谁服务谁普法”普法责任制。



法治副校长进校园开展法治讲座。



“百名法学家百场报告会”正定专场。



今年6月30日,河北省植保植检总站、石家庄市农业农村局农业技术推广中心、藁城区农业农村局联合在藁城区西关集镇举行《农作物病虫害防治条例》主题宣传活动。

构建“二三三”格局
精准推进青少年普法工作

□ 鲍娜军

坚持强化顶层设计,立足普法与青少年日常学习生活融合,“七五”普法期间,石家庄市构建“二三三”工作格局,搭建两个平台、推进三个融合、开展三个专项行动,精准推进青少年普法工作。

推进青少年普法管理集约化,搭建起协作平台。组建教育部门牵头,政法机关参加的市、县青少年法治宣传教育联席会,统筹各方资源“进校园”,普法教育迈向“战役化”“持久战”。为使普法目标精准化,他们邀请高校、律所与政法部门同搭科研平台,开展青少年法治素养评价、青少年违法犯罪及校园欺凌专题调研,“精准滴灌”青少年普法。

法治教育与课堂教育相融合。在开展国家统编法治课程外,石家庄中小学每周或隔周安排1个专设法治课,学校免费配发《石家庄市中小学生法治教育读本》。法治元素与校园文化相融合。在法治文化与校园制度、师生行为融合基础上,将法治元素融入校园环境,浓厚校园法治氛围。法治教育与家庭教育相融合。“七五”普法期间,已举办家长法治培训3000余场,参培家长25万余人(次)。

三个专项行动中,完善教育管理干部、校长、教师“三支队伍”专项学法制度,五年中,培训法治种子教师2000余人(次),选送参加国家、省级培训300余人(次)。在全国率先启动市域全覆盖的青少年法治教育基地建设,目前,2个市级、18个县级基地已轮训中小学生50余万人(次)。成立全国首家社区宪法教育学院,市、县两级98名检察官担任法治副校长,组建常年进校园的检察官“春晖志愿者”团队,400余名律师与中小学校结对,实现了“一校一律师”。

紧抓重点对象
强化阵地建设

□ 闫长润

“七五”普法工作规划实施以来,石家庄市切实加强法治建设,积极组织领导干部、青少年、农民三个关键对象,强化普法阵地建设,增强广大群众的法治意识。

领导干部是普法工作的重中之重。市委组织部每年制发的《全市干部教育培训工作要点》中,都将法治宣传教育纳入重点工作。“七五”普法实施以来,全市党委(党组)理论学习中心组开展法律知识专题学习3660次,领导干部结合工作实际讲法2290余次,开展机关干部法治讲座2820期,领导干部全部落实了河北省干部网络学院学习内容。市委组织部市人力资源和社会保障局把依法行政纳入公务员录用考试等内容。市委党校把宪法法律法规和党内法规纳入干部教育培训总体规划,共举办培训班125期,16467人次参训。

向青少年普法,为青少年立德。普法办认真落实《青少年法治教育大纲》要求,先后制定《关于全面加强依法治教工作的意见》《关于印发石家庄市教育系统开展法治宣传教育第七个五年规划(2016—2020年)的通知》《石家庄市依法治校示范校评选与管理办法》和《石家庄市依法治校示范校检查评估标准》。全市中小学普遍设立道德与法治课,推进法治教育课时、教材、师资、经费“四落实”,目前已创建国家级依法治校示范校1所,省级78所,市级128所。全市中小学聘请校外法治副校长1672名,实现了全覆盖,开展专题法治讲座3500余场。编制完成低、中、高三三个年级版本的《石家庄市中小学生法治教育读本》。组织387名律师与498所学校结对,多形式普法。各县(市)普遍建设至少一所法治教育基地,各基地累计开展集中培训179期,培训学生50万余人(次)。

为更好推进基层普法宣传,提高农民法律意识和素质,在每年《普法工作要点》中,石家庄市都将农村、农民法治宣传作为重点安排部署。举办村“两委干部”培训班,编写农村社区基层干部法律知识学习手册,对换届后新任干部进行全员法治培训。各县(市、区)组织律师、普法讲师团“法律进乡村”,开展“扫黑除恶”“法律知识、法律服务进村镇、惠农民”等活动。“新农村大喇叭”云广播普法平台,定期播放与农民、农业、农村有关的法律法规,努力提高全市农民的法律素质。