

# 勠力同心创佳绩 开拓奋进再扬帆

## ——邯郸监狱推进工作高质量发展纪实

□ 冯志强

2020年以来,在省司法厅和省监狱管理局党委的正确领导下,邯郸监狱党委认真落实全面从严治党主体责任,切实增强政治意识、系统思维和全局观念,推进全狱党建、队建、安全、文化等各项工作高质量发展,取得扎实成效。

### 抓党建 筑牢思想政治的精神高地

坚持党对监狱工作的绝对领导。邯郸监狱将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,将抓党建作为监狱党委的主责主业。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,充分利用“学习强国”等网络学习模式,增强学习的系统性和时效性。推进党支部标准化建设,深化“主题党日+”模式等有效经验,把基层支部建成党领导监狱的坚强战斗堡垒,不断增强党的政治领导力、思想引领力和组织感召力。

严格落实全面从严治党主体责任。做到“三个结合”,狠抓主体责任落实落实。将从严治党主体责任清单化管理同两级考核办法相结合,将主体责任清单化管理纳入两级考核办法,坚持周检查、月通报,年终汇总,建立科学、规范、有效的主体责任考核模式。

将岗位风险防控同基层党建责任相结合,将所有部门和干警岗位责任和风险点列出清单,划分风险等级,制定防范措施,实现风险防控全覆盖。在此基础上,将基层党支部责任清单纳入主体责任清单化管理模式之中,从党支部书记到一般党员,全部明确党建责任,提出工作要求,实现主体责任全覆盖。将从严治党党和从优待警相结合,在从严要求的同时,对于工作中涌现出的先进典型,进行通报表扬,并在评先评优、职务晋升、经济待遇等方面予以政策倾斜,使每名干警主动融入到从严治党主体责任清单化管理中,为监狱建设发挥积极作用。

加强意识形态工作。一方面,加强政治理论学习,用科学理论武装头脑,监狱党委带头落实,定期组织党委理论中心组学习,加强正面信息宣传,引导树立正确的思想观念和主流意识。另一方面,组织观看警示教育片,教育广大干警职工坚持正确政治方向,严守政治纪律和政治规矩,确保正确思想观念牢牢占据监狱队伍的意识形态阵地,打造高举旗帜、听党指挥的精神高地。

### 抓队伍 锻造“四铁”法治精兵

坚持制度管事,全面升级两级考核

机制。两级考核机制是邯郸监狱原创性的制度创新,具有极强的实践价值和现实意义。一级考核是监狱对科室、监区的考核,二级考核是科室、监区对所属干警的考核,两级考核制度统筹全狱所有制度规范和考评活动,将考核与干警评先评优、职务晋升、福利待遇、选拔任用等紧密结合,实现了考核人员全覆盖、考核过程全数据、考核结果全运用,成为邯郸监狱考评体系和队伍管理的有效制度工具和重要管理体系。

坚持实战导向,强化干警队伍能力素质。认真学习领会习近平总书记重要指示精神,组织监狱人民警察实战大练兵活动,开展基本素质训练、专业技能训练和实战协调训练,选树一批业务骨干、行业精英。利用中心组学习、青年干警论坛、集中培训、组织周训、在线学习等多种方式,教育引导广大干警不断增强法律政策运用能力、防范化解风险能力、群众工作能力、科技运用能力和舆论引导能力,锻造“铁一般的理想信念、铁一般的责任担当、铁一般的过硬本领、铁一般的纪律作风”的高素质监狱人民警察队伍。

### 抓安全 打赢抗击疫情的全面战争

新冠肺炎疫情发生以来,邯郸监狱坚持疫情防控安全和监管安全两手抓,全力维护监狱持续安全稳定。

提高政治站位,让党旗在防疫一线高高飘扬。监狱党委坚定扛起政治责任,扎实开展深化监狱管理和队伍建设大整顿活动,组织干警学习讨论,提升队伍文化职业素养,将抗击疫情的过程转变为加强队伍政治建设和素质提升的良好机遇。狱领导身先士卒,带头封闭执勤,每天深入监区巡查排查问题隐患,解决了大量平时难以解决的顽疾问题。加强战时党建引领,成立了24个临时党支部,48个临时党小组,400多名党员干警都写了决心书、请战书,5名干警火线申请入党,监区领导和共产党员冲锋在前,24小时紧盯服刑人员改造三大现场,多名干警推迟婚期,有的干警带病坚持工作,经受住了各种严峻考验,在实战中锤炼作风能力,展现了坚定的政治担当和过硬的政治素质。

超前谋划部署,下好应急处置先手棋。建立了疫情防控、服刑人员外诊、舆情处置等预案体系,积极与公安、武警、应急及疾控、医院等部门协调联动,确保各项工作谋划部署到位。深化联防联控,将监狱防疫纳入地方疫情防控的“大盘子”,为监狱防控工作提供了全方位保障。加强综合保障,投入400余万元,做好生活物资储备工作,确保食



图为邯郸监狱召开科室大整顿活动动员会。

品正常供应。关心关爱值班备勤干警,提供营养饮食,充分保障日常生活,协调市委政法委向100多名干警家属单位发出公函,对干警家属工作时间和工作待遇予以照顾,极大消除了广大干警的后顾之忧。积极宣传引导,通过印发宣传册、开展讲座等方式宣传防疫知识,培养干警健康生活习惯,保持良好工作和心理状态。

严格执行勤务等级,织密监狱安全防护网。从1月26日开始,执行最严标准的封闭管理,监区执勤备勤干警严格封闭管理,科室干警和所有食堂、保洁等勤杂人员也在办公区封闭隔离,做到了狱内绝对隔离,狱外严格封闭。继续做好监狱封闭管理、干警备勤隔离等工作,所有干警职工未经批准,严禁外出离开工作驻地。不断加强监狱内部管理,严格落实“六暂停一严控”等要求,在绝对防止疫情输入的基础上,组织服刑人员开展学规范、唱红歌、练队列等活动,丰富其文化生活,充分调动其改造积极性。做好刑释衔接安置工作,对所有刑释人员进行体温测量、核酸检测和CT检测,每一个刑释人员都安排专人送到户籍地司法局,见人见面见组织,消除各种感染的可能因素。

### 抓文化 凸显现代文明的鲜明特征

积极开展文化建设年活动。2020年是邯郸监狱的文化建设年,该狱充分利用疫情封闭隔离的时间优势,深入开展了“学习与讨论”、“读书与思考”、“管理与创新”三个专项活动,购买各类书籍3000余册,组织干警学习讨论,提升队伍文化职业素养,坚定文化自信。同

时,提高监狱理论研究水平,充分发挥监狱工作协会作用,认真开展“大调研”活动,组织广大干警参与课题研究,深化与河北司法职业警官学院合作力度,不断开创狱校合作新领域,努力探索适应现代文明监狱的制度理论,为新时代监狱工作创造新经验。

深化推进以文育警、以文化人、以文优境等系列工程。以现代文明为标准,不断丰富监狱文化的内涵和外延。创新文化载体,不断发挥狱赋、狱歌、狱刊的作用,进一步丰富狱史馆,增加文物藏品,设立皋陶像等文化景观,开展狱园景观建设,狱内广泛悬挂文化展牌,不断提高监狱文化内涵。提升警队文化,选树优秀典型,以“忠诚、勤勉、纪律、荣誉”的邯郸监狱精神为核心,评选出“十佳警官”、“两级考核季度之星”、“抗击疫情先进个人”等先进人物,不断强化监狱干警的核心价值观。丰富改造文化,组建舞狮队、太极操队、读书会等文艺团体,不断丰富区歌、区徽、对联等文艺形式,拓宽文化改造的渠道,形成公平正义、整洁优美、规范高雅的改造环境和文化氛围,凝聚改造正能量,激发服刑人员自我改造的内生动力。

### 抓整改 铸就安全稳定的钢铁长城

坚持目标导向,强化组织领导。针对省厅局党委的各项决策部署,邯郸监狱不打折扣、不讲变通,全面彻底贯彻落实,召开专题党委会进行研究部署,成立领导小组,由党委书记、监狱长任组长,其他监狱领导为成员,统筹监狱各项工作有序推进。组织召开专项动员会,对开展各类专项工作的重要意义

进行说明,号召广大干警从思想上高度重视,行动上落实到位。结合监狱实际情况,明确工作任务,突出自查重点,明确“路线图”,全狱上下挂图作战,同步推进。通过多措并举,将全狱的思想和行动统一到省厅局决策部署上来,为各项活动开展提供了坚强组织保障。

坚持问题导向,全力整改问题。该狱坚持动真碰硬,叫板较真,突出重点,综合施策,确保问题整改到位。找清查准问题,全面梳理司法部驻在式检查、检察院巡回检察等各类问题,组织各部全部自查,梳理汇总,形成问题清单,并精准分类,对检查出的问题按照已整改、正在整改和未整改分类整理,建立台账,做到清单一目了然,问题心中有数。强化责任主体,坚持“谁的问题谁整改”原则,对清理出来的问题落实责任主体、限定时间、明确措施,保证问题整改过程规范、措施得力、责任到人,防止问题重复整改。开展专项问题专项检查,聚焦解决难度大、范围广、易反复等重点问题,以点带面,精准施策,推动整体工作进步。充分运用好监督执纪“第一种形态”,推动工作深入开展,整合督查资源,凝聚督导合力,对专项整治工作提供严明的纪律保障。

坚持结果导向,建立长效机制。为进一步巩固专项检查成果,该狱从“三个加强”建立长效机制。首先是加强监狱治理体系和治理能力现代化建设。以两级考核为抓手,坚持日常考核和定期考核相结合,建立问题导向和整改长效机制,实现全狱各方面问题即查即改、立行立改,推动监狱管理科学化、精细化、现代化。坚持精益求精,再次修订完善监狱两级考核办法和各部门实施细则,目前涉及14个职能部门的一级考核细则和31个基层单位的二级考核细则全部修改完毕。同时,对现有规章制度开展清理和立改废工作,截至目前建立完善制度近20项,废除制度5项。其次是加强问题整改长效机制建设。该狱针对专项检查工作过程中发现的经常性重复性且能够立行立改的问题,逐项列出阶段性集中攻坚整治计划,并纳入两级考核、警务督察、值班巡查的常规检查内容,不定期进行督导检查。再次是加强纪律作风常态化建设。坚决贯彻落实好中央八项规定精神,持续不断纠正“四风”。从严格组织生活抓起,加强党员干警的思想教育,积极落实监督执纪“四种形态”,特别是运用好第一种形态,对于发现的苗头性倾向性问题,坚决深挖问题根源,严格依规依纪处理,对违纪行为严肃追究纪律责任。同时,狠抓纪律作风专项整治,对纪律作风散漫、损害队伍形象的行为严厉打击。

## 抓实四个环节

## 保障民法典实施

□ 李彬 张社梅 崔冀霞

民法典在中国特色社会主义法律体系中具有重要地位,是一部固根本、稳预期、利长远的基础性法律,对推进全面依法治国、加快建设社会主义法治国家,对发展社会主义市场经济、巩固社会主义基本经济制度,对坚持以人民为中心的发展思想、依法维护人民权益、推动我国人权事业发展,对推进国家治理体系和治理能力现代化,都具有重大意义。

法律的生命在于实施。下面,笔者结合工作实际,就民法典实施过程中如何抓实“尊法、普法、守法、用法”四个环节,阐述自己观点。

### ◆尊崇民法典是民法实施的基础

西谚有云:“一切法律中最重要的法律,既不是刻在大理石上,也不是刻在铜表上,而是铭刻在公民的内心里。”尊法守法追求的就是这样一种把法律铭刻在内心的境界,它是法治社会的一种美好愿景,值得我们大力倡导,并在实际生活中去努力追求。

实施好民法典是坚持以人民为中心、保障人民权益实现和发展的必然要求。民法典调整规范自然人、法人等民事主体之间的人身关系和财产关系,这是社会生活和经济生活中最普通、最常见的社会关系和经济关系,涉及经济社会生活方方面面,同人民群众生产生活密不可分,同各行各业发展息息相关。民法典实施得好,人民群众权益就会得到法律保障,人与人之间的交往活动就会更加有序,社会就会更加和谐。实施好民法典是发展社会主义市场经济、巩固社会主义基本经济制度的必然要求。民法典把我国多年来实行社会主义市场经济体制和加强社会主义法治建设取得的一系列重要制度成果用法典的形式确定下来,规范经济生活和经济活动赖以依托的财产关系、交易关系,对坚持和完善社会主义基本经济制度、促进社会主义市场经济繁荣发展具有十分重要的意义。实施好民法典是提高我们党治国理政水平的必然要求。民法典是全面依法治国的重要制度载体,很多规定同有关国家机关直接相关,直接涉及公民和法人的权利义务关系。国家机关履行职责、行使职权必

须清楚自身行为和活动的范围和界限。各级党和国家机关开展工作要考虑民法典规定,不能侵犯人民群众享有的合法民事权利,包括人身权利和财产权利。同时,有关政府机关、监察机关、司法机关要依法履行职能、行使职权,保护民事权利不受侵犯、促进民事关系和谐有序。

要想让尊法守法成为全体人民的共同追求和自觉行动,领导干部要带头尊法守法。“风成于上,俗化于下”。培育法治信仰,离不开党员干部特别是领导干部的引领示范。各级领导干部要带头遵守法律,带头依法办事,不得违法行使权力,更不能以言代法、以权压法、徇私枉法。邯郸市肥乡区坚持把领导干部带头学法、模范守法作为树立依法治意的关键,把民法典列入党委(党组)中心组学习内容,切实提高领导干部对民法典的知晓度,切实增强国家工作人自觉守法、依法办事的意识和能力。

该区健全日常学法制度,创新学法形式,拓宽学法渠道,组织全区领导干部学习民法典,要求各级领导干部要坚持以人民为中心的发展思想,把维护人民利益与合法权益作为出发点和落脚点,大兴学习之风和务实之风,以良好的作风和率先垂范的实际行动,最大限度挖掘和用好各类教育资源,采取多种形式和手段,大张旗鼓、深入扎实开展民法典教育。要将履行职责、行使职权纳入民法典的范围和界限之内,自觉依照民法典行使权力、履行职责和义务,把法律优势转化为治理效能,做到依法用权、秉公用权、廉洁用权,敢于同一切侵犯和损害人民群众利益的种种行为作斗争,依法保护人民群众的根本利益和合法权益。

### ◆普及宣传民法典是民法典实施的重要手段

肥乡区将民法典普及宣传作为“八五”普法的重要内容,进一步健全普法宣传教育工作机制,特别是加强对普法工作的领导,宣传、文化、教育部门和人民团体在普法教育中发挥职能作用。该区把民法典宣传纳入精神文明创建

内容,创造性组织开展群众性法治文化活动,健全普法责任制,实行国家机关“谁执法谁普法”的普法责任制,建立普法责任清单制度。建立法官、检察官、行政执法人员、律师等以案释法制度,在执法司法实践中广泛开展以案释法和警示教育,使案件审判、行政执法、纠纷调解和法律服务的过程成为向群众弘扬民法典精神的过程。

民法典要实施好,就必须让民法典走到群众身边、走进群众心里。要切实推动民法典成为家喻户晓的“社会生活百科全书”,让群众认识到民法典既是保护自身权益的法典,也是全体社会成员必须遵守的规范。通过宣传,将民法典与群众日常生活息息相关的相关条文送到群众身边、深入群众心中,进一步提升人民群众对民法典法律知识的知晓率,为民法典的实施营造良好氛围。

一是加强民法典社会宣传。肥乡区结合“法润肥乡、德法同行”主题普法教育活动,开展丰富多彩的民法典宣传,印制民法典挂图、台历、书包、扑克等法制宣传品,确保民法典深入民心,推动形成尊法、守法、用法、护法的良好社会氛围,为肥乡区高质量发展提供更加有力的司法保障。二是依托法治文化建设宣传民法典。在法治文化公园、“千米法街”及村级文化广场增加民法典宣传元素;在电视台开辟民法典学习宣传专栏,开展以案释法;注重自媒体宣传,在肥乡区普法公众号、头条号推送民法典相关内容,印制民法典法治宣传品,进一步浓厚了民法典宣传氛围。三是落实“谁执法谁普法及以案释法”责任制。将民法典法治宣传教育渗透到行政执法的全过程,利用以案说法、以案普法、以案学法等方式普及法律常识,通过文明执法促进民法典的普法宣传,通过民法典的普法宣传促进文明执法。四是依托“法律九进”,开展以民法典为主要内容的普法宣传活动。把民法典法治宣传融入到社会的各个方面,增强各级领导干部依法决策和管理经济、社会事务的能力;提高国家工作人员依法行使公共权力的能力;

培养青少年养成自觉学法用法的良好行为习惯;引导广大城乡居民依法参与村(居)民自治活动和其他社会管理,提高依法维护自身合法权益、解决矛盾纠纷的能力。

### ◆遵守民法典是民法典实施的途径

守法,是指一切国家机关及其工作人员、政党、社会团体、企事业单位和全体公民,自觉遵守法律的规定,将法律的要求转化为自己的行为,从而使法律得以实现的活动。

民法典是关于民事活动平等、自愿、公平、诚信等基本原则,关于坚持主体平等、保护财产权利、便利交易流转、维护人格尊严、促进家庭和谐、追究侵权责任等基本要求。民法典既是保护自身权益的法典,也是全体社会成员都必须遵循的规范。肥乡区注重引导群众认识民法典,养成自觉守法的意识,形成遇事找法的习惯,培养解决问题靠法的意识和能力。

要培育和弘扬尊重社会主义法治文化,树立宪法法律至上、法律面前人人平等的法治理念。在宣传民法典的过程中,努力提高人民群众法律观念、道德观念和文化程度。“其身正,不令而行;其身不正,虽令不从。”党和国家机关要发挥带头作用,创新法治宣传方式,宣传民法典,利用互联网普法、媒体公益普法等形式开展法治宣传。同时,将民法典宣传纳入青少年法治意识培养体系中,在国民教育体系中增加民法典内容,增加体验式民法典宣传活动。激发和鼓励社会组织宣传民法典,激活社会组织的普法功能,引导公民共同参与法治建设全过程,提升全社会守法意识。充分调动人民群众运用民法典解决身边事的积极性和主动性,使全体人民都成为民法典的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

### ◆用好民法典是民法典实施的根本所在

人民权益要靠法律保障,法律权威

要靠人民维护。只有人人参与的法治,全民守法用法才具有坚实的社会基础。

肥乡区积极行动,将民法典植根于民心,在社会形成遵守民法典的良好氛围。一是提高社会公众法治观念和规则意识,尤其是领导干部依法用权、依法办事的意识和能力得到总体提高。“法不禁止即权利”,将权利行使的主动权交给民事主体,激发社会活力、促进民事主体自我管理和创新,既把政府的行为限定在民事权利之外,又要求政府只能按照法定的权限安排其行为。二是引导社会大众运用民法典保护自己合法的私权利。民法典彰显了以人民为中心的思想,高度重视对私权利的保护,其第三条规定“民事主体的人身权利、财产权利以及其他合法权益受法律保护,任何组织或者个人不得侵犯”。国家权力必须尊重和保护民事主体的权利,不能随意地侵害民事权利。三是引导公民遵循法律途径定分止争,引导公民运用民法典解决身边事。肥乡区进一步建立健全矛盾纠纷大调解工作机制,有效整合人民调解、行政调解、司法调解职能,充分发挥人民调解在维护社会安全稳定中的积极作用,完善人民调解与其它调解的衔接机制。通过在基层人民法院设立人民调解工作室,实现司法调解与人民调解的衔接。同时加强人民调解组织的建设,设立肥乡区疑难纠纷人民调解委员会。组建人民调解“轻骑兵”,主动深入乡村、田间地头开展法治宣传、矛盾纠纷联合调处,同时逐步完善中心调解室模式,全力打造人民调解“亮点”。最大限度实现便民、惠民,充分发挥和利用调解员在当地“人熟、地熟、业务熟、情况熟”的优势,实现跨区域调解、多方调解、联合调解,让“司法是社会公平正义的最后一道防线”成为社会共识。四是法律服务体系逐步完备,司法救助制度日益完善,规范律师、公证员队伍建设,同时做好法律援助工作,服务和保障民生发展。

(作者单位:邯郸市肥乡区司法局)