

唐山市全面实施“七五”普法规划

社会治理现代化法治化水平明显提高

□ 吴艳丽

今年是“七五”普法收官之年。2016年以来,唐山市全面实施“七五”普法规划,宪法法律知识得到广泛普及,人民群众法治观念明显增强,社会治理现代化、法治化水平明显提高。

☆☆以机制建设为先手,一竿子插到底,普法规划成为全市上下“硬任务”

强化组织保障。唐山市委、市政府高度重视“七五”普法工作,将其纳入工作全局统筹推进,定期听取有关工作汇报,及时研究解决实际问题。

健全机制保障。相继出台了《唐山市普法依法治市领导小组关于在全市公民中开展法治宣传教育的第七个五年规划(2016—2020年)》《市直各部门各单位普法责任清单》《关于在全市深入开展法治县(市、区)创建活动的方案》《唐山市人民代表大会常务委员会关于在全市开展第七个五年法治宣传教育的决议》《唐山市“法治九建”指导标准细则》等制度规定,推进了普法、依法治理工作规范化发展。

夯实基础保障。各级各单位均成立了法治宣传教育工作领导小组及办事机构,“十户普法宣传员”和村(居)法律顾问实现了全覆盖,在全市形成

了完善的普法工作网络,落实普法经费纳入财政预算。

加强督导检查。各级各部门将普法工作纳入领导班子和领导干部考核体系,各级人大每年开展执法专项检查,各级政协每年以提案、调研、视察等方式对普法工作提出意见建议。

☆☆以落实责任制为主线,“独唱”变“合唱”,形成齐抓共管的大普法格局

唐山市坚持普法与执法相融合,将法治宣传教育融入执法的全过程、各环节,利用以案说法、以案普法、以案学法等方式普及法律常识。两年来,通过网站、短信等多种渠道推送案件信息67340余条,让当事人及时了解案件进展情况,建成68个庭审直播平台、299个数字化法庭,庭审直播案件4178件,让群众通过互联网即可观看庭审全过程,方便群众了解、参与、监督诉讼,实现了政治效果、法律效果和社会效果的有机统一。

坚持系统内普法与社会普法相融合,加强国家工作人员学法用法,带动全社会形成尊法学法守法用法的浓厚氛围。通过落实“谁执法谁普法、谁服务谁普法、谁主管谁普法”普法责任制,变普法主管部门“独唱”为各部门“大合唱”,逐步形成了分工明确、各司其职、齐抓共管的大普法格局。

☆☆以常态化宣教为抓手,到位不缺位,法治思维融入经济社会发展

突出学习宣传宪法,坚持把学习宣传宪法作为法治宣传教育的核心内容,持续不断地加以推进。采取宪法专题讲座、培训座谈、专家报告会等多种形式,推进领导干部宪法学习制度化。以“尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法”为主题,在全市持续开展宪法宣传进机关、进单位、进社区、进农村、进校园、进家庭、进企业、进市场、进景区、进军营、进网络活动,学习宣传宪法形成常态化。

围绕中心工作开展法治宣传教育,深入宣传保障市场经济健康规范发展的相关法律法规,为优化营商环境营造良好的法治氛围。“七五”普法以来,全市累计组织开展各类法治宣传活动9800余场次、法治讲座5200余场次,发放各类宣传图书和宣传品855万余册(份)。广泛宣传劳动就业、社会保障、社会救助等民生领域的法律法规,促进了民生保障突出问题的依法化解,群众在享受法治实惠的过程中,法治观念明显增强。

突出重点对象开展法治宣传教育,扎实推进领导干部和公务员学法用法、青少年法治教育和农民的法治宣传教育。加强新媒体应用,大力推进微博、微信、客户端等新媒体新技术在普法中

的运用,开展体验性、互动式普法。唐山市法宣办积极构建报、网、微、端融媒体法治宣传新平台,开启“掌上普法”。新冠肺炎疫情发生以来,利用权威主流媒体、融媒体,推送疫情防控法律法规、法治新闻680余篇,累计总阅读量达85万次,点击量120万次,扩大了法治宣传教育的影响力和感召力。

☆☆以依法治理为核心,普治并举,社会治理现代化水平全面提升

深入开展区域依法治理,出台了《开展法治城市、法治县(市、区)创建工作实施方案》,将法治创建工作纳入党委政府目标考核体系。大力加强法治政府建设,实施政府重大行政决策审查,全面推行行政执法三项制度。积极推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革,积极推行法律顾问制度,法治政府建设取得显著成效。丰南区被中央依法治国办评为“第一批全国法治政府建设示范市(县、区)”,创全省唯一,走在全国先进行列。丰南区、遵化市、滦南县、迁西县被评为“全国法治县(市、区)创建活动先进单位”。深入开展基层依法治理,围绕乡村振兴,大力实施乡村“十片引领百村示范千村提升”工程,把“依法治理”作为推进法治乡村建设的重要抓手,强化基层组织建设、规范依法治理和民主管理制度,在

全市打造了224个高标准的“民主法治示范村”。目前,该市“民主法治示范村”创建活动成效明显,法治乡村建设形成了“以点带面、连面成片、逐级提升”的工作格局,基层民主法治建设水平上了一个新台阶。

☆☆以服务百姓为主旨,让法律走进生活,法治文化建设根深叶茂

为更全面地普及法律知识,让法律走进千家万户,营造良好的法治文化氛围,唐山市十分注重普法阵地建设,全市建成区域大型法治公园18个,建设村(居)法治文化广场、法治长廊600余个,以法治宣传橱窗、展牌、雕塑、景观石、电子显示屏为载体,以宪法法律知识、法治格言、法治案例为内容,融法治元素和文化元素为一体,让群众在潜移默化中受到法治熏陶,增强法治观念。2019年12月,唐山市乐亭县李大钊纪念馆作为全省唯一入选单位,获批第二批全国法治宣传教育基地。不断创新法治文艺演出宣传模式,目前,各县区均建有专兼职的演出团体,自编自演法治小品《墙》《寻玉》、快板《坚决打好“七五”普法攻坚战》《新宪法放光芒》《四人说唱新宪法》等作品,深受广大群众的欢迎和喜爱,寓教于乐,法治文化氛围日益浓厚。

法治先行 平安相伴

——迁安市奋力开创“北方水城、美丽迁安”建设新局面纪实



□ 刘鸿 李杰

一泓碧水穿城过,湖光山色两相宜。迁安是全国百强市,先后荣获全国文明城市、海绵城市等38项“国字号”荣誉,列2019年中小城市综合实力百强县(市)第17位。迁安始终将法治和平安作为水城最浓重的底色,一以贯之抓法治、一张蓝图绘到底,不断深化法治迁安、法治政府、法治社会一体化建设,以“法治引擎”开创“北方水城、美丽迁安”建设新局面。

☆☆推进法治建设、平安建设,打造全市上下“一盘棋”

迁安市坚持全市发展“一盘棋”,在战略上提升、责任上压实、力量上统筹,加快打造社会治理“共同体”,最大限度把各方力量凝聚到法治建设、平安建设上来。

全面部署。2019年,该市启动“依法治市、平安迁安”建设,聚焦依法执政能力、依法行政能力、公正司法能力、法治素养水平、社会治理水平、社会诚信水平等6个方面,开展25项提升行动,打造“1+6+25”责任体系,不断增强群众的获得感、幸福感、安全感。

重点突破。今年,该市精准部署开展依法治市等7个专项整治行动,紧盯校园及周边安全、城市交通、小区物业管理、防范和打击非法集资、城市管理、城市精细化管理、医疗行业管理等方面,不断深化重点领域依法行政,全面加快法治政府建设进程;全面启动社会治安综合治理先进市创建,纵深推进扫黑除恶专项斗争,进一步筑牢平安迁安基础。

长治长效。该市坚持责任落实、督查评估、示范引领“三到位”原则,各项行动均成立专班,由市领导牵头,采取明察暗访的方式,每月深入基层跟踪问效;培育一大批典型亮点,打造共治共建共享的依法治理新格局。

☆☆开展法治政府建设,跑出高质量发展“加速度”

迁安市把政府工作全面纳入法治轨道,以法治思维和法治方式研究新情况,解决新问题,坚持在法治轨道上规划引领城市发展高质量发展。

坚持规划即法。该市在城市建设中,始终坚持高标准编制、严要求落实、一

张蓝图绘到底,对确定的规划不经法定程序不变更,真正做到“有条件开发好,没条件保护好”。该市的四级城镇体系规划在全省推广,位居全国新型城镇化质量百强第12位。

依法推动转型。该市全面贯彻落实“坚决去、主动调、加快转”要求,率先在全省制定《钢铁企业压减装备综合评价办法》,精品钢材比重由5%提高到35%,经验做法得到国务院通报表扬。与此同时,生物医药、新材料、文化旅游等新兴产业蓬勃发展。

强化依法治污。该市亮剑环境顽疾,腾清土地超万亩;强化环保执法检查,全警治超,以勘查严管消除问题隐患;依法压实各方环保责任,迁钢全流程超低排放国际领先、全国唯一,黄台湖获评国家水土保持科技示范园。该市2019年成功接受省生态文明现场会的高规格检阅,位列全国绿色发展百强第43位。

☆☆开展法治乡村建设,打通社会治理“最后一公里”

迁安市充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的制度保障作用,让法治成为社会治理的最优模式。

一站式服务。该市推行市乡村三级社会治理综合服务中心、公共法律服务中心、群众工作中心“三中心合建”,实现一站式解决群众诉求、一揽子提供群众服务、一体化守护社会平安。与此同时,坚持制度优化,激发创新活力,杨各庄镇的“12338”平安体系、滨河街道的“十个一”工程、大崔庄镇的“2+3+4+N”治理体系等,走出了各具特色的社会治理新路子。

多途径解纷。该市构建调解、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协调的多元化纠纷解决机制。迁安市法院诉讼服务中心探索诉源治理,实现一站式诉讼服务、一站式多元解纷,被省高院荣记集体一等功,获争创人民满意的公务员“十佳集体”;迁安市司法局高小晶创新“X+5”小微调解经验,被司法部评为“新时代调解为民好榜样”。

全方位普法。该市严格落实“谁执法谁普法”普法责任制,以“法律九进”“法治九建”为载体,建立法官、检察官、行政执法人员、律师等以案释法制度,建设滨河法治广场等普法阵地21个。该市五重安乡万宝沟村被司法部等5部门评为“全国乡村治理示范村”。

唐山市律师协会

提高政治站位 凝心聚力服务中心工作

□ 郁红祥

唐山市律师协会坚持不忘初心、牢记使命,紧紧围绕服务中心工作,引导全市律师以较高的政治站位,凝心聚力,为经济社会发展提供优质、高效的法律服务和法治保障。

☆☆服务重大战略 促进法治政府建设

唐山市律师协会围绕服务京津冀协同发展、曹妃甸自贸区建设、加快经济结构调整和大气污染治理等重大战略工程的实施,积极开展专项服务行动,组建了30多个律师服务团队,为重点园区、重点工程、重大项目提供全程法律服务。组建100多名律师参与的法律服务团,为民营企业开展“一对一”法治体检专项活动1000余次,有效提升了民营企业依法经营和治理水平。

该协会还紧紧围绕依法治国、依法执政、依法行政共同推进,法治国家、法治政府、法治社会一体建设,引导律师发挥专业优势、职业优势,积极服务法治唐山建设。先后为市委、市政府各类疑难和遗留问题的解决提供法律服务600余件,出具法律意见书150余份。市委、市政府法律顾问工作已拓展为

协助政府处置突发公共事件、参与政府公共事务管理,为政府项目建设、科学决策、行政立法和依法行政提供法律意见和建议,有效预防了各类法律风险。

☆☆服务社会治理 积极参政议政

唐山市律师协会坚持把服务平安唐山建设、维护社会稳定作为重大责任,积极服务社会治理创新,有效防范和化解风险隐患。89名律师被各级人大、政法委等部门聘为专家,参与各类案件评查累计达4000余件。市律协组织广大律师每天在市群众工作中心、两级法院诉讼服务中心值班接访,共接待群众来访1500余次,提出工作建议220余份,化解信访矛盾1621人次,为维护社会稳定发挥了重要作用。

担任该市人大代表、政协委员的律师充分发挥专业优势,积极履职,在环境治理、民生保障、营商环境改善、自贸区建设等诸多方面先后提出1239条建议、议案和提案,不断提高参政议政水平。

☆☆服务民生经济建设 推进全市“法治脱贫”

大力推进公共法律服务体系建设,不断提升法律服务供给能力。

先后为13453家企业担任法律顾问,提出法律建议1858条,遴选出200名律师组建了小微企业法律专家库,组织律师进社区、进农村、进校园、进军营。市律协指导律所建立农民工、残疾人等弱势群体法律援助平台,与扶贫对象开展“一对一”精准扶贫活动。推进全市“法治脱贫”,实现法律服务全覆盖。组织广大律师与5979个村(居)建立了法律顾问关系,每天有20余名律师在各级公共法律服务中心、诉讼服务中心、群众工作中心等公益岗位提供义务法律服务。

☆☆服务依法防控疫情 助力企业复工复产

今年疫情发生以来,唐山市律师一手抓疫情防控,一手抓法律服务。重点围绕一线医疗救护人员,特别是支援湖北医疗队医务人员,开通“绿色法律服务通道”,主动提供法律帮助和法治保障。成立企业复工复产法律服务团及企业复工复产公益律师服务团22个,提供义务法律咨询686次,受理复工复产民商事纠纷案件236件,提出法律建议238条,为企业开展法治体检24次,参与涉企矛盾纠纷化解27件,大力助推唐山市企业有序复工复产。

唐山市公证协会

发挥职能优势 服务发展保障民生

□ 谷守新

2020年,是不平凡的一年。面对突如其来的新冠肺炎疫情,唐山市公证工作经历了前所未有的挑战。1至10月份,全市共办理各类公证事项41436件,较去年同比业务量虽有所下降,但全市公证行业在抗“疫”斗争中,以实际行动彰显了公证为民、勇于担当的精神风貌,赢得了各级党委政府、广大办证群众、社会各界的认可。

勇于担当作为,积极参与抗疫“疫”工作。为服务抗击疫情大局,打击个别利用疫情哄抬物价、囤积居奇等不法行为,各公证机构面向社会公开承诺,任何消费者遇到哄抬物价、囤积居奇等不法行为,可在线免费申请办理相应的公证进行维权。疫情发生以来,华亿、德信、润新、康华、古冶、遵化、滦州等公证处纷纷组织捐助活动,累计捐款2.26万元。滦州、滦南等公证处开展“阻击疫情送温暖”活动,为坚守在疫情防控一线的居委会工作人员送去84消毒液、红外线测温枪和慰问品。

围绕党委政府中心工作,全力

支持企业复工复产。按照唐山市委市政府“向海发展”“为企业办实事”精神,全市公证行业立足本职,坚持履职就是担当的宗旨,积极投身服务企业复工复产工作。在今年2月份疫情最严重的时期,润新公证处通过视频方式,分两批次对丰润区7宗国有土地的拍卖过程进行全程监督,为企业早日复工复产赢得了时间。华亿、德信两处成立了“知识产权公证服务示范中心”,8月份开始正式运转。华亿公证处为唐山市高科技企业“河北天善生物技术有限公司”举办知识产权专题讲座,德信公证处联合三安、唐仁两个律师事务所共同举办“知识产权云课堂”,这些做法深受企业和社会公众好评。遵化市公证处启动绿色通道,奔波千里,为企业上门办理委托公证,为企业复产赢得了时间,有效促进了企业融资进程。

创新服务,深入开展“最多跑一次”服务。在落实“最多跑一次”公证事项清单的基础上,德信、华亿两处积极探索,引入远程视频办证系统,通过远程视频连线方式,“零接触”为身居海外或其他省市的当事

人线上办理公证业务,有效破解了疫情期间申请人远程跑、办证难问题,深受当事人好评。今年以来,通过网络受理,共办证153件,有效满足了群众网上办证需求。华亿、润新两处作为唐山市司法辅助试点公证处,积极与路北区人民法院、丰润区人民法院对接,司法辅助工作有效推进。

队伍建设取得明显成效,党建工作进一步加强。目前,已有6家公证机构建立独立党支部,占46%。其他公证处也都建立了联合党支部,党建政治引领作用得到有效发挥。为了加强队伍建设,今年11月14日至15日,唐山市公证协会举办了2020年度全市公证人员业务培训班,紧扣时代主题和公证行业发展现状,对全市公证人员理论和业务水平的提升都很有裨益,参训人员普遍反映受益匪浅,效果良好。2021年,唐山市公证协会将坚持稳中求进工作总基调,拓展公证服务领域,优化公证便民措施,推动全市公证事业高质量发展,为推进英雄城再出发、开创“三个努力建成”新局面作出公证工作应有的贡献。