

深刻领会习近平法治思想的基本精神内涵

群众说事 干部解题 构建基层社会治理新机制

学习贯彻习近平法治思想·法学家解读

河北省政法委政治部合办

冯兆惠

习近平法治思想是习近平新时代中国特色社会主义思想理论体系中的重要组成部分,也是继习近平经济思想、强军思想、外交思想、生态文明思想之后的又一个内涵丰富、论述深刻、逻辑严密、体系完备、博大精深的思想理论体系,是马克思主义法治理论中国化的最新成果。习近平法治思想从我国革命、建设、改革的伟大实践出发,以历史唯物论为重要理论基础,站在全面建设社会主义现代化国家的奋斗目标的历史方位上,深刻回答了新时代为什么实行全面依法治国、怎样实行全面依法治国等一系列重大问题。

习近平法治思想的核心要义主要体现在习近平总书记上提出的“十个坚持”,体现在习近平总书记六个方面的重要论述中。这六个方面构成习近平法治思想体系的“四梁八柱”。这六个方面主要包括以下内容:

1. 论述了全面依法治国的

重要地位

涵盖了习近平总书记提出的三个理论命题:全面依法治国是新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略,全面依法治国是社会主义现代化建设的有力保障,全面依法治国是国家治理的一场深刻革命。实际是回答了中国共产党、中国人民选择法治这条道路主要是基于多方面的思考。

首先,从中国共产党自身执政的经验和教训看,我们必须选择法治。从新中国成立70年来的法治历程中,我们可以得出这样一个结论:法治兴,则国兴;法治衰,则国衰;奉法者强则国强,奉法者弱则国弱。我们什么时候重视法治就国泰民安,我们什么时候忽视法治就国乱民怨。我们尝到了奉行法治的甜头,我们也吃够了破坏法治的苦头。我们自己的经验和教训得出来的结论告诉我们必须选择法治。

其次,解决当下面临的问题也必须依靠法治。比如解决市场和政府之间的关系问题,市场经济就是法治经济,离开了法治就没有市场经济。因为政府这只手是看得见的,而市场那一只手是看不见的,这两只手只有在法治之下才能交互作用,所以要想发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好地发挥政府的作用,只有通过法治才能把这两只手都规范好。再如社会公平问题,社会公平是社会正义与否的基础,公平正义的实现,促进和保障只能依靠法治。法治的四个环节有不同的作用,立法作用在于分配社会的公平正义,执法在于落实社会的公平正义,守法是为了实现社会的公平正义,司法作为最后一道防线,在校正

社会的公平正义。因此只有法治能够保障、促进、实现公平正义。

再次,为中国共产党长期执政和实现国家昌盛、长治久安考虑,也要选择法治。我们中国搞法治不是搞样子,不是为了博得谁的掌声,我们是实实在在地要搞法治。所以中国共产党选择法治这条道路,既是人民的选择更是历史的选择。

2. 论述了全面依法治国的

政治方向问题

方向决定道路,道路决定命运。全面依法治国的政治方向决定了法治建设的成败得失。对此,习近平总书记提出了三个坚持,即坚持党对全面依法治国的领导,坚持以人民为中心,坚持中国特色社会主义法治道路。

党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。党的领导是社会主义法治的根本保证,也是社会主义法治之魂。因此,社会主义法治必须坚持党的领导,党的领导必须依靠社会主义法治。党领导立法、党保证执法、党支持司法、党带头守法,这样就能保证党对全面依法治国的领导。

中国的法治是以人民为主体的法治。在我党的全部工作中,一切都是为了人民,代表人民的根本利益,一切为了人民,一切也不例外,一切为了人民,依靠人民,造福人民,保护人民。要把公平正义始终作为法治的主线和目标,不仅要让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义,还要让人民群众在每一个法律制度、每一项执法决定中感受到公平正义。立法要反映人民的共同意志,执法要保护人民的利益,司法要维护人民的权利。

中国法治道路的方向就是坚持中国共产党的领导,这条道路的路基就是中国特色社会主义制度,这条道路是在中国特色社会主义制度上建立起来的,这条道路的理论就是贯彻中国特色社会主义法治理论。这些共同构成了中国特色社会主义法治道路的核心要义。

3. 论述了关于全面依法治

国的工作布局

习近平总书记提出如下布局:坚持在法治轨道上推进治理体系和治理能力现代化,强调用中国之制支撑中国之治;坚持建设中国特色社会主义法治体系,中国特色社会主义法治体系是推进全面依法治国的总目标、总抓手,是党在法治领域最具原创性的概念和命题;坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,法治国家、法治政府、法治社会一体建设。

依法治国的关键有两点:第一是中国共产党依法执政,第二是各级人民政府依法行政。法治国家是目标,法治政府是建设的主体和主要工程,法治社会是建设法治国家的基础。在中国全面依法治国不能分领域、分部

门、分地域进行,必须一体推行、一体建设,要增强全面依法治国的系统性、整体性和协同性。我们的法治国家建设是一个整体,是一个总体布局。在中国搞法治必须保证系统性、整体性和协同性,这是法治的统一性要求的,也是加强法治建设的顶层设计。

4. 论述了全面依法治国的

重点任务

习近平总书在一系列会议和讲话中提出了全面依法治国的重点任务。一项任务是坚持依宪治国、依宪执政。这是全面依法治国的首要任务。习近平总书在讲宪法的时候谈了它的重要性。第一,宪法是国家的根本大法。一个国家只能有一部根本大法。第二,宪法是治国安邦的总章程。只有宪法是国家的总章程,其他的法都是部门法。第三,宪法是党和人民共同意志的集中体现。第四,宪法是全面依法治国的总依据。全面依法治国就是从全面实施宪法开始。要把全面实施宪法作为全面依法治国的首要任务和基础性工作。第五,宪法是党长期依法执政的总依据。现在中国共产党的领导地位已经在宪法当中明示出来了。依法治国首先是依宪治国,依法执政首先是依宪执政,所以要坚持依宪治国,依宪执政。

二项任务是坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法和全民守法。这四个维度是内在统一的,科学立法保障良法善治;严格执法维护法治权威;公正司法确保公平正义;全民守法提升社会文明。在全面推进依法治国的格局中,科学立法是前提,严格执法是关键,公正司法是保障,全民守法是基础。

三是坚持统筹推进国内法治和涉外法治,综合运用好国际国内两个市场、国际国内两种资源、国际国内两种规则,坚定不移地捍卫国家主权、安全、发展利益,坚定不移地维护世界和平与共同发展。

5. 论述了全面依法治国内

需要把握的重大关系

全面依法治国有一系列的辩证关系,特别是要认识、把握和处理好政治和法治的关系、改革和法治的关系、依法治国和以德治国的关系、依法治国和依规治党的关系,这是走好中国特色社会主义法治道路的方法论。这里面最重要的关系,第一个要处理好法治和政治之间的关系。政治和法治是密不可分的,没有一个国家的法治是独立的,所有的法治都和政治紧密相关。马克思曾经讲过,“所有的公法都是政治术语的逻辑表达”。司法是政治在民众生活当中的延伸,每一套法律制度的后面都有它的价值,价值的后面都有逻辑,法律逻辑起点就是政治立场。处理好政治和法律之间的关系的核心,是要处理好党和法之间的关系。这个问题处理得好,就党兴、国兴、民兴。第二个是改革和法律之间的关系。所有的重大改革要于法有据,要在法律的引领之下、在法律的推动之下进行,反过来,要用改革

再来完善法治。改革必须依法进行,这就是改革和法治的辩证法。第三个是处理好依法治国和以德治国之间的关系。治国必须有两手,一手是管行为的,一手是管心灵的,这两者要相结合。第四个重要关系就是要处理好国法和党规之间的关系。这两者是相互补充、相辅相成的,这两者要相互统一起来。十八大之后我们的治国逻辑发生的一个变化是,治国先治党,治党必从严。一个党、一个执政党如果治不好的话,就治不好这个国家。所以十八大以后中国政治生活最大的变化就是全面从严治党的。这四个关系是最核心的最重要的关系。其他还有一些关系也很重要,像维稳和维权之间的关系,社会秩序和社会活力之间的关系,党的政策和法律之间的关系,民主和专政之间的关系等,都需要辩证地去处理。

6. 论述了实现全面依法治

国的重要保障

全面依法治国需要坚强有力的保障体系,其中人才保障具有最终的决定意义。习近平总书强调两点:一是坚持建设德才兼备的高素质法治队伍;二是坚持抓住领导干部这个“关键少数”。习近平总书深刻阐述了为什么要抓住“关键少数”、怎样发挥“关键少数”的关键作用,这也是我们法治建设要抓的这个主体工程。首先要求法治工作者一定要德才兼备。习近平总书对法治人才培养用了八个字,即“德法兼修,明法笃行”。习近平总书说,全面依法治国是一个系统工程,法治人才培养是其重要组成部分。法治是实践性很强的学科,法学教育的培养必须深入到中国的法治中。法治工作队伍要忠于党、忠于国家、忠于人民,还要落在忠于法律上。要按照正规化、专业化、职业化的要求,来培养这支队伍。

另外,习近平总书重点强调抓住领导干部这个“关键少数”,这是中国推进全面依法治国和走中国特色法治道路的关键一招。为什么要这样强调?第一,所有的领导干部手里直接掌握着法治资源。要么是立法者,要么是执法者,要么是司法者,领导干部掌握着法治资源,是推动还是拿来谋取利益,就决定着法治的性质。第二,所有的领导干部都在行使执政权,领导干部对法律的态度决定着法治的水平。第三,中国自古民以吏为师。领导干部怎样对待法律,老百姓就会怎样对待法律。领导干部是尊法、学法、守法、用法的典范,老百姓也去尊法、学法、守法、用法。领导干部如果不尊重法律,他不可能去学法律,这样的人也不会守法,关键的时候也不会用法。所以,领导干部应该尊法,然后学法,再然后守法,最后是用法,要做这四者的模范。所以,现在对领导干部,对共产党员在守法问题上要有更高的要求。

(作者系河北省法学会副会长、河北法学杂志主编、河北政法职业学院教授)

荣印祥

为进一步做实做强县乡村三级综治中心,切实发挥综治中心在社会治理现代化建设中的重要作用,按照全市统一工作部署,2020年5月以来,大城县把“群众说事、干部解题”工作机制建设,作为全面提升市域治理县、提高社会治理能力现代化水平的有力抓手和创新举措,积极搭建县乡村三级群众说事社会治理管理平台,努力构建老百姓提出问题、各级组织解决的有效工作机制。通过做实做强综治中心平台,夯实社会治理基层基础,努力把群众诉求解决在基层,为开创新时代全面建设经济强县、大美大城新局面,当好河北首都政治“护城河”排头兵提供了强有力的支撑。

畅通说事解事渠道,让群众了解说事解事。利用各种新媒体、大美大城公众号及张贴二维码、标语等形式,让广大群众知晓“群众说事、干部解题”究竟是怎么回事,为此开展了为期一个月的平安建设、扫黑除恶专项斗争宣传活动,把“说事解事”工作向广大活动进行宣传。在推动群众关注公众号上,采取了先由镇(区)机关干部及家属,再到村街“两委”干部、村民代表、人大政协委员、党员、村街干部、网格员,再到群众的渐进方式展开。目前公众号关注人数18537人,已在全县全面推开。

搭建群众说事平台,让群众参与说事解事。开通了“大城群众说事”公众号,公众号打造“流水线”工作模式,采用前端公众上报、网上分级分流、部门限时办理、全程跟踪督办、办结评价回效五步闭环程序。利用现有“大美大城”公众号平台,开发“民生服务”和“谏言举报”两个模块,受理群众诉求。12个镇(区)平台已全部建成并较好发挥作用,村级平台建成118个。各镇(区)“说事解事”工作站全面建成,全县394个村街全部建立了“说事解事”工作点。各镇(区)设置“群众说事”热线电话

大力构建 共建共治共享社会治理新格局

马文瑞

近年来,枣强县以法治枣强、平安枣强建设为目标,大力推进综治中心、法治乡村建设,进一步完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体系,基层社会治理工作取得新成效,群众的安全感和满意度大幅提升。

建立自治德治法治的基层社会治理模式。强化自治基础作用。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,通过开展“三治融合”主题宣传活动,使“三治融合”理念深入人心。研究制定《关于加强社区党的建设提升社区治理水平的实施意见》,全面推进社区治理体系和治理能力现代化。强化法治保障作用。把法治乡村创建作为全面推进农村法治化进程的重要抓手,按照“五个一”标准,配齐配强农村党支部书记和村综治专干;选聘人民调解员2500名,法律工作者26名,实现“一村一法律顾问”全覆盖;建成法治文化广场55个、法治文化公园11个、法治一条街28条。目前,全县法治乡村建设已完成创建553个村,实现了全覆盖,其中,八里庄村被司法部、民政部评为“全国民主法治示范村”。强化德治的教化作用。开展“孝贤榜”“好人榜”等道德模范评选,村级治理水平进一步提升。探索实施“新乡贤回归社会治理工程”,以乡镇为单位成立“乡贤理事会”,配设“乡贤调解室”,吸收“五老”人员成立调解队伍,化解矛盾纠纷。

健全人防技防物防的社会治安防控体系。健全人防体系。全面实行了网格化管理,为11个乡镇配备网格员683名,全部配备了手机信息终端,网格化信息管理工作迈上了新台阶。

话,在镇政府所在地设立“说事箱”、在各村街设立“群众说事点”,群众可通过来访、电话、信件等方式随时反映问题。村街建立“群众说事”平台,利用村街网格员工作群,公布“群众说事”专用电话,各村街网格员公开网格员工作微信号和联系电话,群众可通过微信、电话反映问题,由网格员梳理群众反映的问题上报镇区,逐条解决回应。

多元共治共建共享,让群众诉求真正解决。11月3日,郭王只堡村部分村民反映大北路郭王只堡段路边机井损坏,致使周边20余户村民、30余家企业和门店不能正常用水。随后,广安镇工作人员接收到相关信息后,立即启动解事程序。因村委会经费紧张无力承担修机井费用,镇包片领导组织11家企业筹资1万元,利用3天时间将机井修好,恢复正常供水,受到了村民和企业门店的一致好评。

10月20日,有群众通过“大城群众说事”微信公众号后台留言:2019年4月,农业农村局给硬化了3500平方米水泥路,通往油坊村最后60米路因平方米数限制无法修通,该路段是北王祥村小学生去油坊村学校上学必经之路,给上学的孩子们造成了极大的不便,坑坑洼洼无法行走,尤其是下雨天,更是举步维艰。平舒镇综治中心工作人员在10月20日获悉该消息后,高度重视,镇政法委员立即入村实地探访,核实问题属实后,经镇党委会议研究,提出修复方案。通过与县雨污分流项目负责人沟通协调,在10月24日,将该路段修整完毕,未花费村街及镇财政一分钱,得到北王祥村和油坊村广大群众的好评。

“群众说事、干部解题”工作机制开展以来,大城县说事数3055件、解题数3050件,解题率99.8%,满意率99.8%。“群众说事、干部解题”工作机制的实施,使群众诉求得到有效化解,开启了县域基层社会治理的新篇章。(作者系大城县县委常委、政法委书记)

强化基层社会治理指挥体系建设 着力提升基层社会治理现代化水平

任万阁

近年来,遵化市坚持以加快推进市域社会治理现代化为抓手,以党委政府为统揽,以智能化建设为支撑,以网格化管理为基础,打造五级联动指挥体系,在提升基层社会治理现代化方面进行大胆探索实践,收到较好效果。

整合资源力量,建强指挥体系。一是打造党委政府“指挥中枢”。市委、市政府主要领导高度重视,本着高起点规划、高标准建设、高效率运转的理念,将市社会治理综合服务中心选址在党委政府所在地,整合群众服务中心、综治中心、公共法律服务中心等6个中心资源,统筹17个市直部门力量入驻,搭建党委政府信息化指挥平台,市委书记、市长经常到中心进行调度指挥,特别是在疫情期间,利用该中心指挥调度48次。二是打造上下贯通的“指挥系统”。按照“指挥有力、上下贯通、行动迅

速”的目标要求,构建起“市—乡镇(街道)—村(社区)党支部书记—片长(村“两委”干部/业委会委员)—街长(村民代表/楼门长)”—五级联动指挥体系,建立“发现—推送—处置—协调—监督—反馈”30分钟响应机制。三是打造覆盖全域的“网格单兵”。利用“9+X”信息系统,实行“市级中心—网格单兵”实时作战指挥模式,实现全市“一盘棋”。

强化智治支撑,提升指挥效能。自2018年起,全市累计投资3142万元,将市社会治理综合服务中心整合接入公安、森林防火、生态环保等视频资源,发动镇村和社会力量自筹资金2010万元,在315个村居建设公共视频,范围基本覆盖遵化全域。建设具备自动报警、自动抓拍、自动录像和夜视功能的森林防火系统,115个高清公共视频点位对全市森林火情进行24小时实时查看。同时,不断完善一键报警、卡口抓拍、森林防火预警等

智能分析应用,提高实战化水平。在市财政紧张的情况下,乡、村两级自行筹措资金安装视频会议系统,实现了市、乡、村三级互联互通,为社会治理各项工作安排部署、调度指挥提供了有力保障。按照“全省一流、唐山最优”的标准,投入1200万元进行应急广播系统建设,已完成市播控中心机房、乡镇、村的广播站(室)建设以及城区主干道,乡镇、村主次街道音箱安装,年底前将实现市、乡、村三级联播联控的日常广播、应急插播、紧急通知,政府应急管理得到有效提升。

夯实网格基础,凝聚治理合力。以深化乡镇和街道改革为契机,整合政法、应急、城管、综合执法、生态环境、食品药品安全等网格资源,实现“多网合一”,打造基层社会治理“一张网”。目前全市共划分网格1005个,其中社区158个、农村847个。同时,按照一岗多责、一专多能的原则,择优配齐网格员,

网格指导员、网格员,吸纳民警、公共法律顾问、人民调解员等作为网格辅助力量。目前,全市配备专、兼职网格员2536名,发展壮大平安志愿者11000多名。坚持党建引领,把党支部建在网格上,由党支部书记担任网格长,党员占网格力量的58%,不断增强党组织在基层网格化管理中的凝聚力、战斗力。明确网格员基础信息采集、社情民意收集、安全隐患巡查、矛盾纠纷排查化解和法律法规宣传等职责,“网格员”“宣传员”“服务员”“监督员”四员合一;明确综治工作、综合执法、市场监管、便民服务4大项36中项142小项网格服务项目清单,推动网格规范运行,突出社区治理的基本职能。

通过基层社会治理指挥体系建设不断强化,有效夯实基层社会治理基础,有力促进了平安建设(社会治理)各项工作的落实。

(作者系遵化市委常委、政法委书记)