

党的领导是推进全面依法治国的根本保证

学习贯彻习近平法治思想·法学家解读

----- 河北省委政法委政治部合办 -----

□ 马一超

中央全面依法治国工作会议明确习近平法治思想在全面依法治国工作中的指导地位,意义重大、影响深远。习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上提出“坚持党对全面依法治国的领导”“坚持以人民为中心”“坚持中国特色社会主义法治道路”“坚持依宪治国、依宪执政”等“十个坚持”,排在第一位的就是“坚持党对全面依法治国的领导”。学习贯彻习近平法治思想,首先要认识到党的领导极端重要性。党的领导是全面依法治国的根本保证,也是推进全面依法治国的首要要求。

一、坚持党对全面依法治国的领导,要坚持党的领导地位不动摇

党的十八大以来,习近平总书记对党的领导的性质、定位、作用作出一系列重大判断:“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,中国共产党是国家最高政治领导力量,是实现中华民族伟大复兴的根本保证。”“坚持和完善党的领导,是党和国家的根本所在、命脉所在,是全国各族人民的利益所在、幸福所在。”“坚持党的领导,不是一句空的口号,必须具体体现在党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法上。一方面,要坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用,统筹依法治国各领域工作,确保党的主张贯彻到依法治国全过程和各方面。另一方面,要改善党对依法治国的领导,不断提高党领导依法治国的能力和水平。党既要坚持依法治国、依法执政,自觉在宪法法律范围内活动,又要发挥好各级党组织和广大党员、干部在依法治国中的政治核心作用和先锋模范作用。”“要坚持党对全面依法治国的领导。党的领

导是推进全面依法治国的根本保证。”习近平总书记一系列重要讲话,深刻阐述了党的全面领导的重大意义、丰富内涵和实践要求。要推进全面依法治国,要实现基本建成法治国家、法治政府、法治社会的目标,最关键、最重要、最根本的就是要坚持中国共产党的领导。在道路和工作机制,把党的领导贯穿到依法治国全过程和各方面。通过完备、科学的制度和高效、有力的工作机制,加强党对全面依法治国的领导。习近平总书记指出:“全面依法治国是要加强和改善党的领导,健全党领导全面依法治国的制度和工作机制,推进党的领导制度化、法治化,通过法治保障党的路线方针政策有效实施。”“党领导人民制定宪法和法律,党领导人民执行宪法和法律,党自身必须在宪法和法律范围内活动,真正做到党领导立法、保证执法、带头守法。”要坚决把习近平总书记的要求落到实处,深入贯彻落实《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》的要求,坚持党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法,把依法治国基本方略同依法执政基本方式统一起来,把党总揽全局、协调各方同人大、政府、政协、审判机关、检察机关依法依

二、坚持党对全面依法治国的领导,要推进党的领导制度化、法治化

坚持党对全面依法治国的领导,要推进党的领导制度化、法治化,就要健全党领导全面依法治国的制度和工作机制,把党的领导贯彻到依法治国全过程和各方面。通过完备、科学的制度和高效、有力的工作机制,加强党对全面依法治国的领导。习近平总书记指出:“全面依法治国是要加强和改善党的领导,健全党领导全面依法治国的制度和工作机制,推进党的领导制度化、法治化,通过法治保障党的路线方针政策有效实施。”“党领导人民制定宪法和法律,党领导人民执行宪法和法律,党自身必须在宪法和法律范围内活动,真正做到党领导立法、保证执法、带头守法。”要坚决把习近平总书记的要求落到实处,深入贯彻落实《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》的要求,坚持党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法,把依法治国基本方略同依法执政基本方式统一起来,把党总揽全局、协调各方同人大、政府、政协、审判机关、检察机关依法依

来,把党领导人民制定和实施宪法法律同党坚持在宪法法律范围内活动统一起来,善于使党的主张通过法定程序成为国家意志,善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员,善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导,善于运用民主集中制原则维护中央权威、维护全党全国团结统一。

三、坚持党对全面依法治国的领导,要推进党领导立法、依宪执政

坚持党对全面依法治国的领导,要运用法治思维和法治手段巩固执政地位、改善执政方式、提高执政能力,保证党和国家长治久安,就要坚持依宪治国、依宪执政。习近平总书记指出:“我国宪法以根本法的形式反映了党带领人民进行革命、建设、改革取得的成果,确立了在历史和人民选择中形成的中国共产党的领导地位。”“坚持党的领导是社会主义法治的根本要求,是全面推进依法治国题中应有之义。我们是中国共产党执政并长期执政,坚持依宪治国、依宪执政,首先就包括坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇,任何人以任何借口否定中国共产党领导和我国社会主义制度,都是错误的、有害的,都是绝对不能接受的,也是从根本上违反宪法的。”中国共产党的领导地位是中国历史和中国人民的选择,宪法确立了中国共产党领导地位,在宪法序言确定党的领导地位的基础上,宪法规定:“中华人民共和国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家。”“社会主义制度是中华人民共和国的根本制度。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征。禁止任何组织或者个人破坏社会主义制度。”“中华人民共和国的一切权力属于人民。”“人民依照法律规定,通过各种途径和形式,管理国家事务,管理经济和文化事业,管理社会事务。”坚持依宪治国、依宪执政,包括坚持宪法确定的党的领导地位,包括坚持社会主

义制度,包括坚持国家一切权力属于人民。只有毫不动摇坚持党的领导,坚持和推进依宪治国、依宪执政,才能实现民族复兴,才能保证人民当家做主地位,从而保障国家长治久安。

四、坚持党对全面依法治国的领导,要全心全意为人民服务

全心全意为人民服务是中国共产党的宗旨。习近平总书记指出:“中国共产党人的初心和使命,就是为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴。”全心全意为人民服务,既是中国共产党的根本宗旨,也是我们党一切工作的根本出发点和落脚点。只有全心全意为人民服务,才能赢得人民的支持和拥护,从而巩固党的执政基础。要坚决把习近平总书记的要求落到实处,依法保障人民权益,把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到全面依法治国各领域全过程;积极回应人民群众新要求新期待,系统研究谋划和解决法治领域人民群众反映强烈的突出问题,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感;继续推进法治领域改革,解决好立法、执法、司法、守法等领域的突出矛盾和问题,全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法;要深化司法责任制综合配套改革,加强司法制约监督,健全社会公平正义法治保障制度,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义;要继续纠正冤假错案;要加快构建规范高效的制约监督体系;要推动扫黑除恶常态化,坚决打击黑恶势力及其“保护伞”,让城乡更安宁、群众更安乐;要推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化,保证人民依法通过各种途径和形式管理国家事务,管理经济文化事业,管理社会事务,巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。

(作者系中共河北省委党校[河北行政学院]政治和法律教研部法学副教授、河北省新时代人民政协理论研究基地副主任)

开启新征程 砥砺谱新篇

——学习党的十九届五中全会精神心得体会

□ 李国生

党的十九届五中全会是在即将实现第一个百年奋斗目标、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的关键时刻召开的一次十分重要的会议。全会站在党和国家事业发展全局高度,按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出的分两个阶段推进的战略安排,将“十四五”规划与二〇三五年远景目标统筹考虑,审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,描绘了我国进入新发展阶段的发展蓝图。这是我们党统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,为确保中华民族伟大复兴顺利实现而进行的一次重要战略擘画。

身为保定高新区人民法院党组书记、院长,我要更加全身心投入、全身心作为、全身心表率,领导全院干警学习贯彻全会精神,认准核心要义,领会丰富内

涵,切实把思想和行动统一到党中央的决策部署上来,切实发挥人民法院在国家治理体系和治理能力现代化中的重要作用,扎实做好当前工作,为明年开新局、谋新篇奠定良好基础。

通过学习会议精神,有三点心得体会:

顺势而为,把握时代机遇乘势而上。通过深入学习会议精神,深刻认识到历史的发展方向和发展态势,准确把握自己在新时代发展中的定位。作为法院党组书记、院长,身处第二个百年奋斗征程开局起步之机,世界百年未有之大变局持续深化,我们要坚定信心、再接再厉,牢牢把握我国将进入新发展阶段的新任务新要求,确保全面建设社会主义现代化国家新征程开好局、起好步;要胸怀“两个大局”,找准人生定位与奋斗目标,务必将身处的河流汇聚到时代发展大局这一广阔海洋当中,逆风顺风都要奋勇向前,乘势而上,牢牢抓紧中华民族伟大复兴

的接力棒。

担当作为,不惧困难险阻迎难而上。全会提出“十四五”规划和二〇三五年远景目标,必须坚持党的全面领导,充分调动一切积极因素,广泛团结一切可以团结的力量,形成推动发展的强大合力。作为法院党组书记、院长,要始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,面对任何错误思潮都要站稳立场、敢于亮剑。要紧紧围绕全会提出的二〇三五年远景目标和“十四五”期间主要目标,以建设法治国家、法治社会为总基调,为营造市场化、法治化、国际化营商环境提供有力司法保障;以人民为中心,贯彻实施好民法典,依法维护人民群众合法权益,站稳人民立场;以公正司法为原则,深化司法体制改革,推进审判体系和审判能力现代化建设,持续提升司法公正和司法公信力。我们要主动挑起肩上重担,主动作为,无论遇到什么艰难险阻,都要迎难而上。

合理统筹,推动法院工作全面向上。切实把思想和行动统一到党的十九届五中全会作出的重大部署上来,紧密结合实际,准确把握法院工作正确政治方向。要科学合理谋划,正确认识当前法院审判执行工作面临的新情况新要求,认真谋划“十四五”期间的新目标、新任务,推动法院工作全面提升。要进一步深化司法责任制及综合配套改革举措,严格规范执法办案,确保改革突破见效。坚持以人民为中心的发展思想,继续深化一站式多元解纷、诉讼服务体系建设,充分借力智慧法院建设成果,结合“六稳”“六保”工作任务,认真谋划科学部署法院新发展理念,把中央决策部署不折不扣落实到服务大局、司法为民、公正司法的实际行动中,努力实现“让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的目标,让我们胸前的法徽闪闪发光。

(作者系保定高新区人民法院党组书记、院长)

□ 吴兴宝

党的十九届五中全会是在即将实现第一个百年奋斗目标、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的时刻召开的一次十分重要的会议,为全面建设社会主义现代化国家把方向、定目标、绘蓝图、指路径,彰显了一以贯之的人民立场,体现了高远务实的发展战略,凝聚了治国理政的中国智慧,为第二个百年奋斗新征程开好局、起好步提供了根本遵循。全会时机重要、主题重大,内容丰富、影响深远。经过近一段时间的学习,丰富了头脑,激发了热情,坚定了信心。

通过学习,对建设社会主义现代化国家信心更坚定了。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件,是今后5年乃至更长时期我国经济社会发展的行动指南。习近平总书记的重要讲话,系统阐述了“十四五”时期我国发展的一系列重大问题,为我们做好工作指明了前进方向。要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话和全会精神上来,统一到五中全会精神上来,切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,进一步增强对决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的责任感和紧迫感。

通过学习,对推进政法维稳工作高质量发展认识更清楚了。深刻领会五中全会的重大意义,准确把握全会精神实质,是指引推动政法维稳工作高质量发展的根本遵循和不竭动力。要深化对政法维稳面临形势发展变化的认识,努力在识变、应变、求变中把握机遇,谋划和推进政法工作现代化;深化对新发展阶段、高质量发展、新发展格局的认识,充分发挥政法机关职能作用,为推动高质量发展、构建新发展格局提供有力法治保障;深化对以人民为中心的认识,认真领会五中全会的战略考量,充分发挥政法职能作用,为促进人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安作贡献。

通过学习,对建设更高水平的平安中国责任感更强了。党的十九届五中全会提出了统筹发展和安全,建设更高水平的平安中国,这为平安建设提出了新的更高的要求。加快推进市域社会治理现代化,持续推进智慧政法建设和应用,全面提升社会治理现代化水平,着力推动新时代社会治理现代化工作的质量变革、效率变革、动力变革,提升社会治理能力和治理体系现代化水平。着力完善落实防范化解各类风险的措施办法,坚持和发扬新时代“枫桥经验”,全面提升社会面、重点行业、单位内部、城乡社区等治安防控网络,进一步强化社会面管控“网格化”建设,努力实现共建共治共享的社会治理格局。加强和创新基层社会治理,健全社会矛盾综合治理机制,推动人民群众反映的困难问题得到解决。建立常态化开展扫黑除恶制度机制,完善社会治安防控体系,保障人民生命财产安全,全面提升群众安全感和幸福感,为建设社会主义现代化国家创造安定的社会环境。

通过学习,对全面依法治国的理念树得更牢了。在中央全面依法治国工作会议上,习近平总书记指出,“坚定不移走中国特色社会主义法治道路,在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化,为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力法治保障”。同时,习近平总书记强调了“十个坚持”,为全面依法治国提供了根本遵循和行动指南,从全局和战略高度对全面依法治国提出了要求。历史和现实都告诉我们,法治兴则国兴,法治强则国强。法治是社会文明进步的显著标志,是国家治理体系和治理能力的依托。全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障。在工作实践中我们要以习近平法治思想为指导,提高依法行政水平,加大全民普法力度,更加重视法治、厉行法治,为平安建设和社会治理提供更加稳定、更加可靠的法治保障。

(作者系衡水市委政法委副书记)

学习党的十九届五中全会和中央全面依法治国工作会议精神以更坚定的信心和紧迫感做好本职工作