



如何推动司法行政工作高质量发展

开栏话：

2021年是实施“十四五”规划的开局之年，是中国共产党成立100周年。站在新起点，面向新征程，司法机关如何把握“一个统筹，四大职能”的职责发挥，对今后工作有何谋划？本刊从本期起开设“司法局领导谋篇布局谈发展”栏目，对各市司法局主要领导开展系列访谈，倾听他们对司法行政工作的展望和谋划，以飨读者。

系列访谈受访对象：

- 石家庄市司法局党组书记 刘志魁
- 承德市司法局党组书记、局长 马致文
- 张家口市司法局党组副书记、局长 胡荣
- 秦皇岛市司法局党组副书记、局长 刘建明
- 唐山市司法局党组书记 张占忠
- 廊坊市司法局党组副书记、一级调研员 马学锋
- 保定市司法局党组书记 许秋民
- 沧州市司法局党组副书记、局长 曹传勇
- 衡水市司法局党组书记、局长 李乃举
- 邢台市司法局党组书记、局长 赵非
- 邯郸市司法局党组副书记、局长 庞耀洲
- 定州市司法局党组书记、局长 刘合彬
- 辛集市司法局党组书记 王胜利

本期就“针对统筹推进疫情防控与经济社会发展，司法机关如何发挥职责使命，推动司法行政工作高质量发展，实现开门红”这一话题，分别进行访谈，展示我省司法行政人的发展担当。

□ 河北法制报记者 张世杰

紧紧围绕中心、倾力服务大局，统筹抓好疫情防控和司法行政工作，为大局发展提供有力法治保障和有效法律服务，这是当前全体司法行政人的共识。2021年，全省司法机关如何强化科学统筹，精准施策，推动各项工作落实落地，成为摆在司法机关面前的一道必答题。

话题一：服务大局、服务发展是司法行政工作的重大使命。各地司法行政工作如何立足职能服务保障大局发展？

刘志魁：石家庄市司法局组织律师、公证、司法鉴定、法律援助等法律服务资源，用足用好市企航民营企业法律服务中心，开通“绿色通道”，快速办理涉疫涉企法律事务，助力企业复工复产。紧扣市委“高质量发展、全方位提升”总体要求，将司法行政高质量发展与全市经济高质量发展相结合，精准

对标自贸区正定片区、“4+4”现代产业、“四种类型经济”发展等法律服务需求，主动对接，抓紧抓实重大平台、载体建设，细化措施、举措，下好先手棋、打好主动仗，为实现经济社会发展提供坚强法治保障和优质法律服务。

胡荣：张家口市司法局围绕全市“交出冬奥会筹办和本地发展两份优异答卷”的总目标，按照“绿色发展、生态强市、换道超车”的总路径、“一个确保、四个加快”的主基调，把握好司法行政机关“一个统筹，四大职能”的职责发挥，司法行政工作将更加注重系统观念、法治思维、强基导向，以“一规划两创建三提升”为抓手，全面启动“八五”普法规划实施，重点打造行政执法数据集成监督管理和公证服务信息化两个平台建设，提升专职人民调解效能，提升司法所规范化建设质量，提升法治政府创建水平，强化法治督察、立法、备案审查清理、行政复议、行政执法监督五项法治功能，优化律师、公证、司法鉴定、公共法律服务四类

服务管理，守牢戒毒场所安全、矛盾纠纷预防化解等三条安全底线，科学统筹疫情防控与经济社会发展，持续推进全市司法行政工作高质量发展，为推动张家口市绿色发展、生态强市、换道超车提供优质的法律服务和坚实的法治保障。

话题二：疫情防控常态化，经济发展不能停摆。如何统筹推进疫情防控与经济社会发展？

张占忠：围绕统筹推进疫情防控与经济社会发展，下一步，我们唐山市司法局将立足司法行政工作实际，主要在强化制度供给、落实联防联控、助力复工复产等三大方面上下功夫。在强化制度供给方面，继续认真贯彻《中共唐山市委全面依法治市委员会关于依法防控新冠肺炎疫情、切实保障人民群众生命健康安全、切实保障人民群众生命健康安全、切实保障人民群众生命健康安全、切实保障人民群众生命健康安全》的实施意见，继续大力指导全市各级各部门开展传染病防治法等涉疫普法宣传活动，确保全市疫情防控始终有法可依、有章可循。在落实联防联控方面，统筹全市始终坚持外部联防联控、内部严控。同时，在每年的国家法律职业资格证书组织实施过程中，进一步总结常态化疫情防控条件下考试组织实施的经验，做好报名审核等重点工作，推动唐山市“国家统一法律职业资格证书基地”挂牌。在助力复工复产方面，大力整合唐山市各类法律服务资源，创新主动开展工作，积极提供优质高效的法律服务。

马学锋：廊坊市司法局在做好机关内部疫情防控的同时，充分发挥职能，服务复工复产，为全市疫情防控精准提供法律服务。开展网上咨询、办理、邮寄送达等远程服务，实现群众足不出户就能申办公证业务。廊坊市司法局积极开展“防控疫情，法治同行”专项法治宣传，依托媒体平台，发布疫情防控公益广告、普法短视频等专题宣传材料11500余篇次，悬挂张贴宣传标语、防疫须知3万余张，为疫情防控营造了良好的法治氛围。加强智慧矫正平台调度，积极引导社区矫正对象主动参与疫情防控，240余人成为村街执勤志愿者，捐款捐物

达110余万元，社区矫正法律意识、社会责任感得到有效提升，社区矫正对象的管理持续安全稳定。

话题三：一年之计在于春，谋划工作重在推进。围绕高质量发展，如何把司法行政工作抓实抓细？

马致文：承德市紧紧围绕司法行政工作“一个统筹、四大职能”，紧扣本市“三区一城”建设发展定位和新时代生态强市、魅力承德建设任务，结合本地实际情况，深入谋划全年工作，有针对性地提出工作举措，确保全年工作起好步开好局。局党组重新调整了班子分工，逐级明确职责任务，按照“五个干”（“干什么”“谁来干”“怎么干”“什么时间干”“干出什么成效”）要求，层层抓好落实。加强日常督导调度，实行推进工作月调度制度，每月初召开一次调度会，分管领导汇报上个月工作完成情况和下个月工作安排，逐条制定工作要点，办公室负责督办落实。对无正当理由工作落实不力、严肃追究分管领导和具体工作人员的责任。强化日常考核，时时把握工作进度和完成实效，力争2021年实现各项工作新突破，依法行政考核、法治政府建设等工作步入全省先进行列。

赵非：面对统筹推进疫情防控和经济社会发展大战大考，面对建设邢台市现代化社会治理体系过程中的艰难险阻，全市司法行政系统将充分发扬“三牛”精神，围绕“三重四创五优化”工作任务，以“抓党建、抗疫情、惠民生、保安全、促发展”活动为抓手，坚持依法治市、依法行政、依法行政共同推进，坚持法治城市、法治政府、法治社会一体建设，以更新更实的措施加快推进法治邢台建设；坚持发扬新时代“枫桥经验”，促进矛盾纠纷多元化解，加强特殊人群管理，以更新更实的措施加快推进平安邢台建设；坚持“马上就办、办就办好”，不断创新便民利民举措，持续优化公共法律服务质效，打造法治化营商环境，为全市高质量发展赶超发展提供有力法治保障。

● 司法局领导谋篇布局谈发展 ●

唐山：“公证云”助力企业线上取证

河北法制报讯（孙捷）“互联网+公证”极大地方便了办事群众，尤其在疫情防控常态化之下，其便民效果更为凸显。近日，唐山市德信公证处依托“公证云”和“零接触”远程视频连线办证系统，取得良好的社会效果。

四年前，北京某科技公司为浙江某机电公司设计制作汽车后带驻车制动轴装配生产线一条，此装配线在该公司投产使用3年有余，但后来以装配线存有质量问题、生产出的汽车产品不合格为由，迟迟拒付工程款，使北京某科技公司陷入经营困境。

为了证明该装配线生产的产品合格，北京某设计公司决定随机在全国范围寻找装有该装配线生产的后带驻车制



2月20日，沧州市强制隔离戒毒所组织首批招录的16名辅警举行结业汇报演练。他们在经过三周的培训后，即将走上工作岗位。图为演练现场。魏守贤 摄

沧州市推行“云上办”政务服务 推进跨省通办业务开展 方便群众异地办事

河北法制报讯（李丹）近日，沧州市行政审批局举行“云上办”政务服务“跨省通办”合作联盟线上签约仪式。沧州市与全国14个省（自治区）的170多个市（县、区）政务服务部门完成各项签约程序，进一步推进“跨省通办”等业务，更好地方便办事群众。

据了解，沧州市正式加入“云上办”政务服务“跨省通办”合作联盟，是继今年沧州市在全省率先与天津市静海区和山东省德州市，实现企业开办领域“跨省通办”和“异地可办”后，在政务服务“跨省通办”方面迈出的新的一步。

所谓“云上办”政务服务跨省通办合作，即在全国包括云南省、贵州省在内的14个省（自治区）之间，充分运用大数据、人工智能、区块链等新技术，提升跨区域政务服务水平，打破地域行政壁垒，优化营商环境，为企业及群众异地办事提供便利。

近年来，沧州市不断深化政务服务改革，积极推进跨区域通办工作，研究制定“跨区域通办”事项清单，细化通办事项标准，编制了涵盖市、县、乡412项事项90.7万字的审查要点，梳理完成了298项全流程网办事项清单，为跨省通办打下了坚实基础。

隆化县司法局强化统筹协调 扎实推进民主法治示范村(社区)创建工作

河北法制报讯（徐寒冰）隆化县司法局认真开展民主法治示范村（社区）创建活动，实现了民主建设规范、法治建设扎实、助力脱贫攻坚的目标。2020年，该县郭家屯镇河北村被评为“全国民主法治示范村”、隆化镇哑叭店等5个村（社区）被评为“河北省民主法治示范村（社区）”。

该局高标准搞好民主法治示范村建设，巩固提高隆化县张三营镇管家营村全国民主法治示范村建设成果，该村2018年9月被评为全国民主法治示范村，2020年复检保留了“全国民主法治示范村”称号。县司法局驻郭家屯镇国家级贫困村河北村工作组利用自身优势，结合移民搬迁、美丽乡村建设，新建了郭家屯镇河北村民主法治示范村，建设法治广场，绘制了30多幅老百姓通俗易懂、喜闻乐见的法律知识图画，在路灯杆上悬挂了50多条法治内容固定标语，制作了法治宣传橱窗、法治故事宣传展牌。经过层层评比，该村获评“全国民主法治示范村”。隆化县还建成了隆化镇哑叭店村、西阿超乡磁子沟村、韩麻营镇韩三沟门村、隆化县安州街道北安社区等“省级民主法治示范村（社区）”，完善了各项创建制度，开展了丰富多彩的普法活动。

该局以建设民主法治示范村为契机，大力开展扶贫领域法治宣传教育工作，充分发挥“法治扶贫”在脱贫攻坚工作中的作用，增强群众的法治意识，为打赢脱贫攻坚战提供法治保障。司法局出资10多万元购买了《农民法律读本》《农村两委干部法律读本》免费送到村，送到户。此外，县司法局与隆化县新青年职业技能培训学校开展职业技能培训普法扶贫，安排教师到培训班举办法律讲座，发放有关法律书籍，发放法律图书400多本，把普法活动和脱贫攻坚就业培训有机结合，助力脱贫攻坚，收效良好。

责编：张世杰



衡水市冀州区司法局于日前为该区公共法律服务中心行政复议案窗口引进星级服务评价设备，进一步完善了行政复议案窗口满意度评价、反馈回访和工作失误惩戒等制度机制，窗口工作人员以文明、高效的服务对待前来办理事务的群众。图为办事群众为工作人员服务质量进行评价。吴志远 摄

规范现场作业 完善救援防护

——《河北省有限空间作业安全管理规定》解读

□ 河北法制报记者 张世杰 通讯员 马涛

“在实施有限空间作业前未经检测或者检测不合格，但又确需立即开展作业的，要采取外部控制、机器人作业等方式替代人工实施作业。救援人员实施救援时要做好自身防护，配备必要的呼吸防护用品、救援器材，严禁盲目施救……”这是将于3月1日起实施的《河北省有限空间作业安全管理规定》中的新要求。

安全生产事关人民福祉，事关经济社会发展大局。为加强全省有限空间作业安全管理、预防和减少生产安全事故，我省出台了《河北省有限空间作业安全管理规定》（以下简称《规定》），将进一步强化风险防控，为加强全省有限空间作业安全管理、预防和减少生产安全事故、保护从业人员生命健康和财产安全提供有力法治保障。

■ 聚焦事故问题 从防护安全入手

据了解，《规定》所称有限空间，是指封闭或者部分封闭，与外界相对隔离，出入口较为狭窄，作业人员不能长时间在内工作，自然通风不良，易造成

有毒有害、易燃易爆物质积聚或者氧含量不符合国家标准的空间，如隧道、涵洞、船舱、储罐等。有限空间作业作为安全生产的重要组成部分，涉及领域广、危险性大，我省高危企业多、高危行业集中，在化工和危险化学品、工贸、市政、物业等多个行业领域存在大量的有限空间。其中，化工和危险化学品行业11.6万个，工贸行业14.7万个，有限空间作业安全管理工作不到位，极易引发事故。

《规定》依据《中华人民共和国安全生产法》等法律规定，紧紧围绕全面落实有限空间作业安全生产责任，从企业有限空间作业制度建设和现场作业两个层面，精准聚焦解决全省有限空间事故易发多发问题，明确诸多务实、管用举措，健全有限空间作业制度，强化作业人员安全防范意识、规范现场操作规程，确保有限空间作业安全。

■ 完善应急救援 强化安全管理

有限空间事故应急处置不当、盲目施救极易导致次生事故发生。据统计，有限空间事故死亡人数中50%以上是救援人员，近80%的事故是因盲目施救导致的伤亡人数增多。为此，《规定》

要求，救援人员实施救援时做好自身防护，配备必要的呼吸防护用品、救援器材，严禁盲目施救；作业人员必须佩戴安全带，设置救生绳，出现异常情况时，可首先采取外部救援方式，减少进入式救援可能造成的人员伤亡；根据有限空间危险因素不同情况，逐一明确作业人员作业时采取的防护措施；提升应急演练效果，除对一般的有限空间作业演练作出规定外，对具有季节性特点或特殊规律的有限空间作业，明确应在作业前一个月内开展演练，以便及早发现作业中存在的问题并及时解决。

生产经营单位应当根据有限空间危险因素种类、参数、特性确定风险等级，制定管控措施，运用物联网、大数据等现代信息技术手段加强有限空间作业风险管控。对存在中毒窒息和易燃易爆危险因素的有限空间，应当实施重点管控，划定管控区域，实行人员出入及过程管控。

■ 提升安全意识 规范现场作业

作业人员对有限空间危险性认识不足、风险防范意识不强是导致事故发生的重要原因。为此，《规定》要求生产经营单位紧密结合本单位有限空间

作业实际，开展有针对性的培训，并明确了五个方面重点培训内容，确保从业人员熟悉本单位有限空间基本情况，熟练掌握有限空间作业安全知识和基本技能。

作业现场人员职责不清、不正确履职是导致事故发生的另一重要原因。为此，《规定》要求生产经营单位在实施有限空间作业前，应当根据作业方案要求，明确作业现场负责人、监护人员和作业人员及其应当履行的职责。

《规定》提出，从事有限空间作业应当遵循先通风再检测后作业、内部作业外部监护、持续作业动态监测的原则，加强风险管控，确保整个作业过程处于安全受控状态。在实施有限空间作业前30分钟内，生产经营单位应当依据国家标准或者行业标准对有限空间内氧含量、有毒有害气体以及可燃性气体、爆炸性粉尘等易燃易爆物质浓度等指标进行检测。

《规定》提出，遵循机械化换人、自动化减人的原则，推动生产经营单位采用先进装备和技术替代人工开展有限空间作业，运用物联网、大数据等现代信息技术手段加强有限空间作业风险管控。