

激活自治 彰显法治 实现善治

——唐山市深入推进“六位一体”社区治理体系建设纪实

□ 刘文利

唐山市益民园社区位于市区东北部,是一个有着万余人口的大社区,社情复杂。在基层社会治理工作中,该社区根据辖区特点,通过深入推进社区党组织、居委会、业委会、物业服务企业、楼门长、综合服务站“六位一体”的社区治理体系建设,加强基层党建,开展便民服务,提升服务精细化水平,实现了社区稳定、群众满意、社会认可的良好效果。

类似于益民园社区这样的经验做法,目前已经在唐山市“遍地开花”。近年来,唐山市以“争创全国市域社会治理现代化试点合格城市”为契机,牢牢抓住社区治理这个关键,认真总结以往基层治理经验,补短板、强弱项,坚持党建引领,健全工作机制,全面推进“六位一体”社区治理体系建设,基层社会治理能力现代化水平显著提升。

坚持党建引领 全方位统揽社区工作
“在工作中,要坚持政治站位,强化责任担当,将党建引领贯穿于‘六位一体’社区治理工作的各方面、各环节。”唐山市委常委、政法委书记乔朝英的一席话,点出了该市推进“六位一体”社区治理体系建设的“中心思想”。

在基层社会治理工作中,唐山市主动适应城市发展治理规律,把党的建设贯穿于基层社会治理各方面和全过程。该市坚持“书记抓、抓书记”,把“六位一体”社区治理工作纳入党委书记抓基层党建述职

评议考核,纳入各级党委、政府部门工作目标考核。

加强顶层设计,强化统筹推进。该市出台了加强和改进城市基层党建工作的21条具体措施,对全域推进整体提升城市基层党建重点任务进行细化分解,为强化党建引领基层治理工作提供了有力的政策支撑。该市还健全市、区、街、社区四级联动体系,逐级明确职责任务,建立联席会议制度,实行常委组织部长、分管副市长“双组长制”,民政、住建、政法等职能部门分工负责,推动形成市域统筹主导、县级组织实施、街道具体落实、社区直接推动的严密体系。

坚持聚焦基层,强化基础保障。为了破解基层“活不好干、留不住人”的难题,唐山市实施社区干部“选育管用退”全链条管理,先后把实绩突出、符合条件的178名社区党组织书记纳入编制,切实锻造一支政治坚定、素质优良、能力突出、群众满意的专业化社区工作者队伍。他们已经成为基层治理的主力军和生力军。

坚持组织引领 全领域推进“六位一体”
为破解社区治理难题,乐亭县创新推出“社区吹哨、部门报到”工作机制。该机制以网络为支撑,通过“社区提出诉求,各部门深入社区解决问题”模式,充分整合各方各类资源,搭建职能部门和在职党员参与社区治理的平台,实现“小事不出社区,大事不出街道”,让群众“最多跑一次”,逐步建立“街道协调,齐抓共管”的社区管理服务

机制,办好群众家门口的事。该县这一做法,曾被媒体报道。

“乐亭县的这一做法,可以说是找准了‘六位一体’体系的‘穴位’,打通了基层社会治理的‘任督二脉’。”唐山市委政法委常务副书记张惠德深有体会地说。

在深入推进“六位一体”社区治理体系建设过程中,唐山市全面推行街道“大党委”社区“大党委”制,整合社区内信息、服务等资源,实现区域内各类组织互联互通,推动“六位一体”社区治理高标准落地、落细、落实。该市加强社区党组织标准化规范化建设,让社区党组织成为社区治理的“主心骨”;健全党建引领下的社区居民自治机制,推动基层治理民主化;规范业委会建设,让业委会成为组织、居民、物业服务企业之间的“联络员”;打造“红色物业”企业,让基层党组织成为开展治理的“执行官”;选齐配强楼门长和网格员,有效延伸党抓好基层治理的工作触角;建好社区综合服务站点“主阵地”,整合乡街改革服务项目和资源,将57项街道和部门下沉的党群服务、公共服务、社会服务事项纳入综合服务站,为社区居民提供全方位、全过程优质服务。

坚持创新驱动 全流程提高治理水平
唐山市路南区尚信社区是典型的村改居小区,常住人口4500多人。车辆进出的主要道路过去只有4米多宽,经常发生剐蹭。事故多了,居民就希望能拓宽道路。2020年,有关部门决定拓宽社区道路,而此次拓宽的道路两旁有5户居民

有抵触情绪。

了解到这一情况后,社区党总支书记王金玲召集居民代表、物业公司开了3次党建联席会议,商议施工的具体细节。同时,业委会也发动楼长和党员做5户居民的工作,最终使得5户居民同意拓宽道路。小区内主要道路拓宽了1.5米,车辆再也没发生剐蹭事故,群众交口称赞。

社区治理好不好,老百姓感受最直接,也最有发言权。在深入推进“六位一体”社区治理体系建设过程中,唐山市始终坚持以人民为中心的发展理念,全面推行网格化管理,大力推动专职网格员队伍建设。目前,全市已划分网格10727个,配备专兼职网格员12222名,打造基层治理服务“全科网格”,形成“街道党工委—社区党组织—网格员”四级体系,实现需求在网格发现、信息在网格采集、服务在网格开展、问题在网格解决;积极创建“智慧城市”城市,制定《唐山智慧城市建设规划》,对公共设施、园林绿化等10项194类城市管理事件全时段全覆盖监管,通过全闭环信息化流程,累计处置37万多件城市管理问题;深入推进社会化服务,积极开展社区、社会组织、社会工作、社会志愿服务“四社联动”,组织全市2407个机关企事业单位基层党组织和14.3万在职党员到社区“双报到”,解决实际问题3.2万个。通过政府购买服务、直接资助和公益创投等方式,鼓励引导1500多家市场主体参与家政、文化、物流等社区服务。

“治堵神器”喊话“请勿加塞” 秦皇岛港交警用无人机高空执法疏导交通

河北法制报 (翟玉佳)“冀C92XXX车主请注意,穿插加塞行为违反《中华人民共和国道路交通安全法》,请排队等候!”3月23日早高峰时段,秦皇岛市海濱路立交立交施工期间,秦皇“四号门”由南向北道路车流密集,一辆红色轿车正准备加塞,突然空中响起喊话声。这是秦皇岛港公安局交警大队一中队民警杨海亮正在利用警用无人机对过往车辆进行“请勿加塞”警示教育。

该轿车司机听到喊话提醒后,在交警引导下立即停止了加塞行为。正常行驶的车辆没有了加塞车辆的干扰,得以快速通过。群众向交警竖起大拇指。

针对3月19日秦皇岛港公安局教育整顿征求意见座谈会上,“两代表一委员”及职工群众代表提出的“施工立交路段立交路上存在车辆加塞现象,影响上班进港”,该局立即整改,交警大队依托“智慧交管”建设,创新启用警用无人

提高思想认识 抓好关键环节 确保责任落实 固安县统筹推进政法队伍教育整顿

河北法制报 (马志伟 岳东宇)3月22日,固安县组织召开政法队伍教育整顿推进会,县委常委、政法委书记黄万民就做好全县政法队伍教育整顿提出要求。县委常委、政法委员会副书记邱宜鸣宣读了《固安县关于开展全县政法队伍教育整顿的实施方案》。

会议指出,要深刻认识开展政法队伍教育整顿的重要意义。要在思想上、政治上、组织上、作风上进一步纯洁队伍,教育引导广大政法干警做政治上的“明白人”,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”;要把政法队伍教育整顿作为政法战线自我提升的有力形式,以刀刃向内的勇气整治顽瘴痼疾,持续优化政治生态,切实维护社会公平正义;要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,把理论武装转化为强大动力,为奋力开启固安新征程提供坚强保障。会议要求,要突出

抓好政法队伍教育整顿工作的关键环节。在学习教育环节要抓好思想发动,增强行动自觉,突出政治引领,紧扣忠诚纯洁可靠这一根本要求,扎实开展政治教育、党史教育、警示教育、英模教育,切实增强政治自觉,筑牢忠诚根基;在查纠整改环节要抓好整治顽瘴痼疾,切实动真碰硬解决问题。以“自查从宽”来引导,以“被查从严”来倒逼,以“自查自纠、组织查处、专项整改”为抓手,做到边查边改、即查即改、真查真改;在总结提升环节要抓好巩固成果建章立制,实现教育整顿常态化长效。突出抓好持续深化整改、激励担当作为、推进建章立制、开展总结评估,巩固教育整顿成果,推进源头治理。

会议强调,要压实责任,确保教育整顿各项任务落地落实。县委政法委及政法各单位要切实强化组织领导,注重统筹推进、营造浓厚氛围,扎扎实实开展好政法队伍教育整顿。上他。承办检察官一方面通过电话、微信指导他准备申请材料,另一方面多次致电其所在的镇政府、村委会了解其家庭实际情况。经过对事实和材料的严格审查,该院认为王某某符合国家司法救助条件,报相关部门审批后,4万元救助金发放到位。

“三调并治”筑牢平安防线 “四队共建”充实平安力量 迁安大崔庄镇打造平安大格局

河北法制报 (杨浩战)迁安市大崔庄镇紧紧围绕平安迁安建设工作部署,立足“和谐稳镇、生态绿镇、农业兴镇、旅游强镇”的发展战略,通过“三调并治”“四队共建”,推进基层治理现代化,建设平安大崔庄镇。

近年来,该镇学习借鉴新时代“枫桥经验”,不断丰富大调解机制内涵,人民调解、行政调解、司法调解“三调并治”,与“三治融合”双轨并行,筑牢平安防线。该镇对一般矛盾纠纷压实村级调解员责任,指导各村制定符合村情的村规民约,通过“自治”消除隐患。对村级调解未果的重大矛盾纠纷,镇里通过“法治”解难题,强化行政调解、司法调解,建立“3+X”联调模式,即由1名镇级领导、1名所站长(法庭庭长)、1名律师,以及若干所站工作人员、村干部或群众代表组成专班,以法律为基础化解矛盾纠纷,突出以案释法,在调解中普法。他们建立了镇村两级调委会,诉前调委会人才管理库、劳动争议调委会、黑志昂品牌调解室、石梯子沟村和为贵品牌调解室。大崔庄村崔某因一些缘由拒缴承包费,后经司法调解,释法普法,使其认识到自身错误,主动缴承包费,并在全镇起到了良好的示范作用。

调解前重“培育”,丰富村庄文化生活,激发乡村善治正能量;调解中重“倡导”,以“和”文化缓和双方心态,防止矛盾激化;调解后重“鼓励”,对积极参与调解并表现突出的优先纳入道德模范评选范围,弘扬道德模范示范带头作用,以“德治”促和谐。

该镇坚持专群结合,成立四支队伍,激发村贤、律师、志愿者、党员干部的战斗力,全力打造拉得出、打得赢、叫得响的平安建设队伍。该镇成立了村贤评议队、法律服务队、志愿服务队、党员先锋队。村贤评议队由群众推选、镇里把关,从老党员、老干部、老教师、老模范中选出德高望重、热心无私、刚正不阿的村贤评议员,开展纠纷说事评理,与村级调解组织相互补充,协调共促。大庄村刘某因与邻居存在纠纷,新建的房屋多年未能顺利入住,经村贤评议队耐心细致做双方工作,终于在2021年元旦迁入新居。

该镇充分发挥村法律顾问和十户普法宣传员作用,开展“法治体检”,法律宣传、法律咨询等服务,积极推进村主法治示范点,推进法治广场建设,进一步将普法工作推向深入。由村“两委”干部、党员、村民代表带头,该镇成立志愿服务队,为空巢老人、高龄老人、残疾人等排忧解难,同时优化志愿服务人员配置,把志愿服务队打造成服务村民的“村小二”。党员先锋队是以村党支部书记为“领头雁”,党员为“主力军”,带领广大村民深入推进“农业兴镇、旅游强镇”战略,全力打造特色农业、休闲旅游小镇,以旅游产业撬动区域发展,让人民群众安居乐业。



为进一步加强流动人口服务管理和租赁房屋治理,不断提升治安管控能力,石家庄市公安局井陘矿区分局组织各派出所在全区范围内开展了流动人口、出租房屋集中治理宣传活动。民警深入用人单位、建筑工地、城中村等地发放宣传资料,宣传办理居住证的规定和流程。图为民警深入到辖区流动人口较多的某地开展宣传活动的场景。

温彦文 摄



窦倩倩 摄

找准小切口 服务大平安

——文安县人民检察院平安建设工作纪实

□ 河北法制报记者 张志青

近日,文安县人民检察院被中共廊坊市委、廊坊市人民政府授予“2020年度廊坊市基层平安建设先进单位”。成绩的取得源于该院扎实的工作。文安县检察院聚焦主责主业,全面高效履职,围绕发展大局、安全稳定、矛盾化解等维度,找准检察工作参与社会治理的切入点、着力点和发力点,为推进平安建设贡献检察力量。

◆创新举措 服务大局
“最近没有出门吧?一定要遵守当地的疫情防控规定,注意自身防护。”“没有,我一直待在家。”……2020年2月28日,通过微信视频通话形式,文安县检察院、天津市静海区检察院对处于附条件不起诉考察期的陈某、赵某进行“面对面”交流。

2019年,陈某、赵某因涉嫌敲诈勒索罪被天津市静海区检察院作出附条件不起诉决定。天津市静海区检察院委托文安县检察院协助对二人进行为期6个月的跟踪帮教工作。文安县检察院未检部门安排专人每月与两人谈话,了解生活情况,帮助两人树立信心,尽快融入社会。

这是文安县检察院创新举措,与天津市静海区检察院首次实现异地协作跟踪帮教。立足市域经济社会发展大局,文安县检察院强化政治担当,坚持将服务保障大局作为推进市域治理现代化的首要任务,与天津市静海区等七地检察机关签署《服务京津冀协同发展框架协议》。

同时,该院深耕监督主业,坚持将促进公平正义作为推进市域治理现代化的有力抓手。在推进白洋淀流域生态环境保护行政执法专项检察监督行动中,该院会同县水务局签署了《协同推进全县河湖长制工作框架协议》,全面推进“检察监督+河湖执法”工作新机制,统筹推进水污染防治、水环境治理、水生态修复等工作。在办理廊坊市首例刑事附带民事公益诉讼案件中,王某等非法从事线路板生产,利用暗管私排工业污水,严重污染村集体土地。该院依法向其追偿生态环境修复费15万余元,努力为保障雄安新区建设营造良好的生态环境。

◆双管齐下 助力平安
该院聚焦社会稳定,一方面严打黑恶犯罪,预防和打击刑事犯罪,维护社会稳定;另一方面发挥检察建议,助力社会治理。卢某为牟取经济利益,纠集他人,在文安县左各庄镇一带,驾驶车辆拦截拉碎料的司机,多次对司机进行敲诈勒索,强行收取司机钱财。卢某等人还在文安县等境内,多次通过碰瓷的手段,敲诈勒索酒后驾驶司机。

文安县检察院在扫黑除恶专项斗争中,积极发挥职能作用,提前介入,引导侦查,优质高效地办理了该恶势力集团,净化了社会风气。据介绍,自扫黑除恶专项斗争开展以来,该院共批捕涉恶案件30件66人,公诉涉恶案件3件18人,涉恶案件27件70人,发出检察建议7份。同时,该院与公安、法院等部门密切配合,加大对严重暴力犯罪、危害公共安全、涉毒、多发性侵财、涉众型经济犯罪的打击力度。

另外,在办案中,该院针对社会治理中存在的短板,及时向有关单位发出检察建议,加强跟踪回访和督促履职力度。如通过分析徐某某利用商贸公司名义非法吸收公众存款等案件,及时向有关单位发出社会治理类检察建议10份,不断提升社会治理水平。

◆司法为民 情暖百姓
年近七旬的王某某是张家口人,其在文安县遭遇交通事故,经过44天的住院抢救,虽然挽回了生命,却因此花费了巨额的医疗费用。因肇事车辆无保险且肇事者无赔偿能力,王某某未得到任何赔偿。文安县检察院工作人员在接到司法救助线索后,第一时间联系

上他。承办检察官一方面通过电话、微信指导他准备申请材料,另一方面多次致电其所在的镇政府、村委会了解其家庭实际情况。经过对事实和材料的严格审查,该院认为王某某符合国家司法救助条件,报相关部门审批后,4万元救助金发放到位。

这只是文安县检察院司法救助工作中的一个缩影。在推进平安建设工作中,文安县检察院着眼司法为民,将化解社会矛盾作为基层社会治理的核心价值。