

河北法制报

权威报道法治河北

河北法制报社出版 河北日报报业集团主管主办

2021年6月2日 星期三 农历四月廿二 今日8版

邮发代号 17-77 国内统一连续出版物号 CN13-0033 总第7548期



扫一扫关注河北法制报数字报纸 微信 微博

最高检:过去五年未成年人涉嫌严重暴力犯罪占比持续下降

新华社北京6月1日电(记者 刘硕)最高人民检察院6月1日发布的《未成年人检察工作白皮书(2020)》披露,2016年至2020年,检察机关受理审查起诉未成年人涉嫌故意杀人、抢劫、贩卖毒品等严重暴力犯罪人数占全部犯罪人数的比例年均下降2.16%。白皮书介绍,2020年未成年人犯罪数量下降幅度较大,升降态势与疫情防控形势关联较大。继2019年受理审查逮捕、审查起诉未成年人犯罪嫌疑人同比上升7.51%、5.12%之后,2020年同比分别下降21.95%、10.35%,为五年最低。白皮书还显示,2020年未成年人犯罪涉嫌罪名相对集中,毒品犯罪、校园欺凌和暴力犯罪情况持续好转,未成年人犯罪认罪认罚从宽

制度适用情况良好,少捕慎诉慎押政策进一步落实,未成年人司法保护实现创新发展。据统计,2020年,全国检察机关共受理审查逮捕未成年犯罪嫌疑人37681人,受理审查起诉54954人,批准逮捕22902人,不批准逮捕14709人,提起公诉33219人,不起诉16062人(含附条件不起诉考验期满后不起诉人数),不捕率、不诉率分别为39.1%和32.59%。同时,共批准逮捕侵害未成年人犯罪38854人,提起公诉57295人。白皮书还透露,未成年人保护形势不容乐观,涉及未成年人的性侵害案件虽然增幅放缓,但仍呈多发高发态势,重大恶性案件时有发生,未成年人检察工作任重道远。

沧州:机制创新构建社会治理新模式

——我省推进全国市域社会治理现代化试点工作系列报道之五

加强创新社会治理 保持社会和谐稳定

河北法制报记者 曹永学

市域社会治理是一项极富内涵的系统性工程,面临着许多新情况、新问题。作为全国市域社会治理现代化首批试点市,沧州市深刻把握市域社会治理的特点规律,突出体制机制创新,推进政府部门治理要素融合,理顺市、县、乡镇(街道)权责关系,形成了横向融合资源、纵向理顺架构的市域社会治理体系,全市市域社会治理现代化实践取得良好效果。

打破常规 理顺社会治理新架构

解决政府部门之间责任不清、任务不明是社会治理面临的首要问题。沧州市委政法委将中央政法委88项市域社会治理工作指引分解为160项创建任务,落实到54个市直部门,并形成职责清单。

为解决政府部门资源分散、

单打作战问题,沧州市创建了涵盖54个市直部门、19个县(市、区)的联络员制度。联络员具体负责本单位、本地区社会治理工作的组织领导和督导问效。同时,通过联席会议制度,对试点工作统筹协调,确保政府社会治理资源实现横向整合、联动融合,同向发力。

市级统筹协调、县级组织实施、乡镇(街道)强基固本,构成市域社会治理的纵向架构体系。在这个纵向链条中,越往下,问题越多,任务越重,压力越大。

沧州市委政法委坚持问题导向,在全市推行“九个一”建设,内容包括一村一警、一村一调委会、一格一网格员、一村一新乡贤、一乡镇一公共法律服务平台、一重点人一管理台账、一级一综治中心等。

“九个一”建设都是平安创建原有工作,以前由不同部门分散推动,落实程度、作用发挥参差不齐。现在,沧州市委政法委将九

个方面的工作统筹起来,作为各县(市、区)推进县域社会治理的重要抓手,盘活资源,整体推进。

乡镇(街道)是社会治理的前沿和重点,为了解决长期制约基层社会治理质效的基础薄弱、条块分割问题,沧州市委政法委创新推出乡镇“一轴八员”工作机制。这一机制以政法委员为“轴心”,统筹辖区派出所、法庭、司法所、网格员4支专业队伍以及民调、治保、法律服务、平安志愿者4类社会组织,开展基层社会治理。

“一轴八员”打通上级部署在基层落实、在村居落地的“最后一公里”,被纳入沧州市深化改革项目,全市191个乡镇(街道)择优配强政法委员,强化政法委员这个轴心的驱动作用。该机制制定“一轴八员”责任清单,赋权明责,使这一机制推动社会治理要素多元互动,矛盾联调、问题联办,跨部门、跨区域化解复杂疑难矛盾纠纷,确保矛盾纠纷和问题隐患发现在基层、处理在基层,“不外溢、不上行”。

目前,沧州市共配备平安建设网格员1.1万余名、农村(社区)

专项辅警4300余名,实现村级调委会、农村(社区)法律顾问全覆盖,市域社会治理基层力量得到全面充实提升。

因地制宜 破题提升社会治理效能

沧州市19个县(市、区),县情各不相同,有的差异很大,为此,沧州市鼓励各地根据本地实际情况,探索创新,提升社会治理效能。

肃宁县借助互联网,构建了全市第一个县域社会治理综合服务网络平台。全县县直部门、乡镇、行政村全部纳入其中。政府部门之间通过平台实现信息共享。县、乡、村通过平台实现三级有效衔接,激活了社会治理的“神经末梢”。

在肃宁县农村,网格里“行走”的不仅有村干部,还有政府相关部门的专职网格员。网格里发现的问题,涉及哪个政府部门,专职网格员及时向上反馈,相关政府部门派员协同乡镇,参照“一轴八员”工作机制共同化解。

(下转第2版)

我省积极推进涉案困境未成年人救助帮扶工作

半年共救助帮扶181人,其中司法救助140人,涉及救助金额301万余元

河北法制报6月1日讯(记者 牛继芬)“省检察院通过组织开展为期半年的涉案困境未成年人救助帮扶专项活动,联合民政、教育部门救助帮扶涉案困境未成年人181人,其中共进行司法救助140人,涉及救助金额301万余元。”今天,在省新闻办召开的新闻发布会上,省检察院党组成员、副检察长赵智慧介绍了我省涉案困境未成年人救助帮扶工作情况。

为深入推进涉案困境未成年人救助帮扶工作,2020年9

月,省检察院联合省民政厅、省教育厅印发了《关于加强涉案困境未成年人救助帮扶的实施意见》。同时,省检察院组织全省检察机关开展了为期半年的涉案困境未成年人救助帮扶专项活动,取得了良好法律效果和社会效果。

专项活动推进过程中,我省检察机关积极开展司法救助,缓解因案致贫、因案返贫未成年人家庭的压力,帮助涉案未成年人家庭走出困境。多角度关注案件背后问题,联合民政、教育

部门多层次展开精准救助帮扶,合力为涉案困境未成年人撑起一片蓝天。在办案中高度关注涉案未成年人心理健康状况,积极开展心理危机干预、心理疏导,为涉案困境未成年人健康成长铺平道路。

此外,我省检察机关以全力挽救失足未成年人为出发点,关注未成年被告人、犯罪嫌疑人所处困境,将人格教育、理想教育融入救助之中,帮助未成年被告人、犯罪嫌疑人重回正途。以救助在押人员未成年子女为突破

口,关注在押人员未成年子女困境,感化在押人员改过自新,有效解决在押人员子女生活、学习困境,以检察温情感化在押人员真心改过。为避免受害者变为加害者的情况发生,检察机关坚持扶困和扶志相结合,既帮助未成年被害人、被害人未成年子女走出生存困境,又帮助他们树立起面对未来生活的勇气和信心。

发布会上,省检察院还公布了3起涉案困境未成年人救助帮扶案例。

承德市政法系统实施便民利民十项举措

河北法制报(记者 王黎冬 通讯员 韩文静)5月28日,记者从承德市委政法委员会获悉,聚焦广大群众反映的突出问题,承德市委政法委组织全市政法系统实施十项便民利民举措。

十项便民利民举措包括:开展深化政法领域“放管服”改革活动,对照简政放权清单,层层压实责任,对工作不力、进度缓慢的单位约谈问责。开展“四防四无四覆盖”创建活动,即人防、物防、技防、制防“四防”,无发案、无事故、无邪教、无信访“四无”,机关、单位、农村、社区“四覆盖”创建。开展“平安承德”创建活动,包括平安示范县(市、区)、命案“零发案”县(市、区)、“六无”乡镇(街道)创建活动。开展重点行业扫黑除恶专项斗争,对金融放贷、工程建设等行业领域存在的突出问题和乱象进行专项整治。开展服务“两区建设”专项活动,

集中开展蓝天保卫战、净土保卫战、碧水保卫战专项行动。开展涉企涉商案件专项清理行动,对近3年,特别是受疫情影响的涉企案件开展矛盾纠纷专项化解,对久拖不决、久办未果的案件进行清理。开展安全隐患排查整治“百日攻坚”行动。开展矛盾纠纷化解活动,健全矛盾源头治理、多元排查化解、社会稳定风险评估等工作机制,打造矛盾风险预测、防范、处置、引导的全周期链条,将市域打造成为重大矛盾风险化解最有效的层级。开展“案件质量提升年”活动,全面提升案件质量。开展“四型”争创活动,深化“学习型”“实效型”“廉洁型”“满意型”四型创建,深入开展“我做的群众最满意的一件事”主题实践活动。

在坚实的每一步中守望正义

——走访“全国模范检察官”、秦皇岛经济技术开发区人民检察院检察长吕莉



奋斗百年路 启航新征程 政法追梦人

河北法制报记者 安世乔 牛继芬

初夏的一场雨,让秦皇岛的空气愈加清新。然而,秦皇岛经济技术开发区人民检察院党组书记、检察长吕莉却无暇欣赏这雨中景色,办公桌上的一堆文件正等着她处理。

一通忙碌过后,吕莉终于腾出些时间。“其实没啥可报道的,我做的都是一名普通检察官应该做的。”和上次接受采访一样,吕莉依然谦逊低调,而实际她早已是全省乃至全国检察系统,特别是公诉条线上的老典型了。

耐心倾听 细微处找出破绽办成铁案

2017年5月14日,记者第一次

采访吕莉。那是个星期天,当时还是秦皇岛市人民检察院公诉处处长的她正在办理一起重大案件。

忙碌之余,吕莉谈起了她的从检生涯。

“希望到最能接触群众的地方”,她在离群众最近的控申部门历练了六年;“让行凶者得到应有的惩处”,她在指控犯罪的三尺公诉席上坚守了二十余年。如今,作为基层检察院的“领头雁”,吕莉始终把工作当作生命的最高追求,脚踏实地走稳每一步。她说,无论在什么岗位,只有履职尽责,才能无愧于心、无愧于人。”

“接待当事人及家属,多倾听,不要放过任何一个细节。”吕莉时常这样教导新入职人员。正是因为“多倾听、察微析疑”,吕莉和同事成功办理了秦皇岛市检察院恢复建院以来首例死缓抗诉成功案件,让一审法院判处死缓的故意杀人犯王某,最终被依法改判为死刑。

法情兼顾 以严厉眼光对事悲悯眼光对人

在谈到过往办理的一些案件



图为吕莉在工作中。(资料图片)

时,吕莉说,作为公诉人,在面对一些杀人等恶性刑事犯罪时,当严则严;但当看到这些犯罪嫌疑人家属的无奈时又难免动容。

这天,吕莉要去法院出庭公诉一起抢劫致人死亡案件。刚到审判庭门口,一个小姑娘便迎了上来。

(下转第2版)



进事迹(扫码观看吕莉先进事迹)

5月全省有92人被终生禁驾

河北法制报(于世强)5月28日,省公安厅交通管理局发布了今年5月份全省终生禁驾情况。统计显示,今年5月份全省有92人因酒驾、醉驾发生重大交通事故构成犯罪或交通肇事逃逸构成犯罪,被公安机关依法吊销机动车驾驶证并终生禁驾,彻底结束驾驶生涯。

据统计,在92人中,有29人是因为酒后或者醉酒后驾驶机动车发生重大交通事故构成犯罪被终生禁驾,63人是因为交通事故后逃逸构成犯罪被终生禁驾。这92人中,有4人是“00后”,最小的17岁。11人原持A

类驾驶证,9人原持B类驾驶证,20人没有取得驾驶证。他们今后无论是营运车辆还是私家车都不能再驾驶。

终生禁驾是公安交通管理部门根据《中华人民共和国道路交通安全法》对机动车驾驶证作出吊销机动车驾驶证,且终生不得重新取得驾驶证、不得驾驶机动车的行政处罚。公安机关会将禁驾人员录入管理黑名单,并实施动态监管,一旦发现被禁驾人员报考驾照,系统会自动锁定;若被禁驾后仍开车上路,驾驶人一旦被查处将按照无证驾驶给予罚款、拘留。

省检察院举办检察开放日活动

检察同行 共护未来

河北法制报(记者 牛继芬)5月31日,省检察院举办以“检察同行 共护未来”为主题的检察开放日活动。省检察院党组书记、检察长丁顺生等院领导与应邀参加活动的省人大代表、省政协委员,省委网信办、省教育厅、省民政府等单位代表,石家庄市裕华路小学师生代表等同座谈,共话未成年人保护工作。

据悉,今年的“六一”国际儿童节,恰逢我国新修订的未成年人保护法、预防未成年人犯罪法正式施行。新修订的未成年人保护法将原来的“家庭、学校、社会、司法”四大保护发展为“家庭、学校、社会、司法、政府、网络”六大保护,创新完善了强制报告制度、密切接触未成年人行业的从业查询和禁止制度、国家监护制度等。

在“两法”施行之际,检察机关如何履行好法定职责,共同促进“六大保护”在河北的落地见效?

“要深刻理解‘两法’修订的重要意义,学懂弄通法律规定的内涵,对照新规定新职能,统筹部署安排,深入实践探索,全面履行好检察官的主导责任。”座谈中,丁顺生指出,这两部法律是守护青少年健康成长的重要法律,回应了社会关切的未成年人保护迫切需求,规定了许多体现时代创新、具体实践的内容。全省检察机关要聚焦社会关注的未成年人领域痛点、热点、难点,回应民生需求;聚焦未检业务水平提升找差距、补短板、强弱项,促进履职优化;聚焦未成年人司法新理念、新形势、新方向,深入实践探索,落实好法律要求、担当好检察责任,真正将未成年人司法保护职能履行到位。

“我们未满十八岁,责任能力未完全……”活动中,12名可爱的小学生,边唱边舞,为大家表演了由未检检察官填词的自护儿歌,引来阵阵掌声。

与会人员现场观看了未成年人“两法”巡讲活动短片;远程参观了唐山市人民检察院未成年人“一站式”办案区,就落实未成年人“两法”,保护未成年人工作进行座谈,并重点围绕新修订的未成年人保护法“六大保护”体系,畅谈工作感受,提出意见和建议。省检察院有关人员介绍了一年来全省未成年人检察工作的开展情况。