

# 强化问题和目标导向 规范各行业全领域节水

——《河北省节约用水条例》解读

□ 河北法制报记者 任俊颖

我省属于极度严重资源型缺水省份,是华北地区地下水“大漏斗”的重点治理区域。据介绍,全省平均水资源总量205亿立方米,人均水资源量307立方米,是全国人均水资源量的1/7。同时,由于公众节水意识不强,用水粗放、用水浪费等现象仍然十分严重,节水工作基础薄弱、节水内生动力不足、水资源刚性约束不强等问题仍然比较突出。

为缓解此种现状,《河北省节约用水条例》应运而生。5月28日,省十三届人大常委会第二十三次会议审议通过了《河北省节约用水条例》(以下简称《条例》),并将于7月1日起施行。

《条例》坚持把“节水优先”、落实最严格的水资源管理制度、建立水资源刚性约束体系贯穿于水资源取用全过程、经济社会发展各行业、各领域,既注重强化问题导向,也注重目标导向。重点规范了以下七方面内容:明晰政府及部门职能、强化水资源刚性约束、严格节水管控措施、规范各行业全领域节水、突出非常规水源利用、明确节水激励支持措施、加强节水宣传强化节水意识。

## 破解治水节水难题 建立分工协作的节水工作机制

节约用水涉及诸多行业和部门,《条例》建立了职责明晰、分工协作的节水工作机制。明确了省

人民政府水行政主管部门、发展改革部门、住房城乡建设主管部门、工业和信息化主管部门、农业农村主管部门和其他有关部门的各自职责,共同推进节约用水各项政策措施落实。

《条例》明确县级以上人民政府应当将节约用水纳入国民经济和社会发展规划,建立健全节约用水政策体系,加大节约用水投入,完善节约用水协调工作机制。节约用水工作应当纳入市、县级人民政府绩效考核内容,建立健全考核评价、约谈、问责等制度。县级以上人民政府应当建立水资源刚性约束指标体系;统筹各类水源和各行业用水需求,优化水资源配置。

《条例》规定,我省实行用水总量和用水效率控制制度。要求建立健全省、设区的市、县(市、区)行政区域用水总量和用水效率控制指标体系。

县级以上人民政府水行政主管部门应当会同发展改革部门,组织编制本行政区域节约用水规划;划定水资源承载力地区类别,建立健全水资源承载力监测预警机制;按照国家和本省有关规定,建立省、设区的市、县(市、区)重点监控用水单位名录,加强对重点监控用水单位的监督管理。

公共供水企业应当协助水行政主管部门做好计划用水单位管理工作,向所在地水行政主管部门提供企业供水情况及其供水范围内的用水单位用水情况。

《条例》统筹节水措施和取水

许可监管,明确将节水评价作为水资源论证的重要内容;对新建、改建、扩建建设项目节水“三同时”作出了具体规定,有效解决了责任主体不明和措施不清问题。

## 抓“两头一面” 规范各行业全领域节水

《条例》的设计思路是抓“两头一面”,所谓“两头”,一个是源头,从水额分配、水资源配置抓起,另一头是“水龙头”,支持鼓励使用节水器具,“一面”就是节约用水涉及全社会方方面面,是全方位全覆盖的。

在农业节水上,《条例》统筹“三生水”即生产、生活、生态等各领域节约用水,以调整农业种植结构、加快灌区现代化改造和推广高效节水灌溉为重点,对推进农业节水增效进行了规范。

在工业节水上,《条例》以调整工业产业布局、引导企业实施节水改造和提高水重复利用率为重点,对推动工业节水减排进行了明确。

在城镇节水上,《条例》以降低管网漏损、推广绿色建筑和开展节水型社会创建、海绵城市建设、创建节水家庭等等为重点,对推进城镇节水降损进行了细化。

《条例》坚持开源与节流同步考量,针对我省属资源型缺水、地下水超采严重,而非常规水利用率不高的省情,设置专章加强非常规水源利用。明确将再生水(通过处理的污水)、雨水、海水、微咸

水等非常规水源纳入水资源统一配置,编制非常规水源利用规划;规定县级以上人民政府应当组织实施现有污水处理设施提标升级改造,有序推进再生水利用管网建设,因地制宜推动再生水利用;鼓励建设雨水集蓄利用设施和矿坑水净化和利用设施等,加大对雨水、海水、微咸水和矿坑水的利用。

## 制定多项激励措施 激发公众节水内生动力

为保障法规的落实落地见效,《条例》明确规定加大对节水的财政投入力度,同时规定了节水奖励、金融支持、科技支撑等多项激励措施。

《条例》鼓励采用政府购买服务方式,开展节约用水相关工作。规定县级以上人民政府价格主管部门应当会同有关部门,根据当地水资源状况和经济发展水平,按照补偿成本、合理收益、节约用水、公平负担的原则,完善分类定价、差别水价、阶梯水价等水价机制,实行水价动态调整,促进和引导全社会节约用水。城镇居民用水实行阶梯水价制度。对具备条件的建制镇推行阶梯水价制度。城镇公共供水管网内非居民用水实行超额累进加价制度。

此外,《条例》规定,县级以上人民政府水行政主管部门和其他有关部门应当建立健全节约用水信用管理制度,对失信的用水单位和个人依法实行联合惩戒。

## 失信限高显威力 公司负责人被迫缴纳罚款

河北法制报讯 (通讯员 董明 记者 陈兆扬)5月21日,黄骅市人民法院成功执结一起行政非诉执行案件,多年来未履行赔偿义务的被执行人迫于失信限制其高消费压力,主动到法院缴纳了罚款。

2014年11月,黄骅市自然资源和规划局作出行政处罚决定,要求黄骅市某石化有限公司退还非法占用的土地、限期拆除非法占用土地上的新建建筑物和其他设施,并罚款4万元。该石化公司在法定期限内未申请行政复议和行政诉讼,在催告书送达后也没有履行上述义务。鉴于此,今年4月7日,黄骅市自然资源和规划局就罚款事项向黄骅市法院申请强制执行。

黄骅市法院受理该起执行案件后,执行干警立即通过法院查询系统,对被执行人进行了网络查控,并向其送达了执行通知书、报告财产令等法律文书,督促其履行缴纳罚款义务。但被执行人在收到法律文书后仍然无动于衷。鉴于被执行人的消极态度,执行干警依法将被执行人纳入失信被执行人名单并限制其法定代表人高消费。

在法律的强大威慑下,一直躲避执行的该石化公司主要负责人来到黄骅法院要求缴纳罚款。这位负责人称,其公司近期将去外地参加招标,纳入失信后一系列的惩戒措施对公司的影响非常大。他表示已深刻认识到拒不执行的错误,希望法院能够尽快解除相关强制措施。

执行干警对该公司负责人进行了批评教育,并引导其正确认识拒不执行行为产生的严重后果,告诫其必须要诚实守信,遵纪守法搞经营。在被执行人缴纳罚款后,执行干警解除了对其采取的失信限高措施。

## 三河一司机醉驾遇查 掉头逃跑被拦停

近日,三河市公安交警大队在西外环对过往车辆进行酒驾夜查时,发现一辆轿车在行驶中突然停车欲掉头,立即上前将其拦截。经对驾驶人潘某进行酒精检测,结果显示潘某涉嫌醉驾。

驾驶人潘某交代,其当晚陪男朋友与朋友聚会,碍于面子帮男朋友挡了几杯酒,吃完饭男朋友先陪朋友去KTV唱歌了,自己开车随后就到,却不料被民警查获。

目前,驾驶人潘某已因醉驾被依法处罚,并因涉嫌危险驾驶将被依法追究刑事责任。赵志鹏 谢娜

## 邯郸交巡警交通安全宣讲进校园

河北法制报讯 (苗文金)6月1日上午,邯郸市交巡警支队从台三大队与邯郸市红十字会安防震减灾服务中心来到丛台区赵都小学开展交通安全宣讲活动,以进一步做好校园交通安全教育,提高学生道路交通安全的自我保护能力和交通安全意识。

宣讲民警在讲解了交通标识的同时,向学生们展示讲解了警用装备,演练了应急处突过程,要求学生们从小养成遵守交通法规的好习惯,尤其指出未满16周岁不得驾驶电动车,未满12周岁不得骑自行车上路。民警、志愿者与学生们一起探索神奇的盒子、体验安全带装置、认识大货车内轮差、下交通安全出行棋、开展安全头盔接力赛、认识车辆盲区。所有参与的学生分组进



图为宣讲民警向学生们展示并讲解警用装备。

行每一个游戏环节,在游戏中,亲身体验交通安全的重要性,掌握交通方面的相关安全知识。这种寓教于乐的方

式,便于孩子们更快地接受、更深刻地记忆,切实有效增强了学生们的防范意识,提升了学生们的应急避险能力。

## 醉驾司机深夜闯卡被查处

近日,某驾驶轿车至怀来县沙城镇广场北路永安街口东200米处闯卡,被怀来县交警大队执勤民警查获。张某称其不认识路才闯卡。经酒精检

测,结果显示其涉嫌醉驾。

原来,邯郸市驾驶人张某到怀来游玩,于当天20时许在沙城镇一饭店和朋友吃饭期间喝了些白酒和啤酒,酒后朋友

称离其住的小区较近,接近深夜天气又凉,驾车应该没事,多次“劝”其载着回小区,可没走多远,就被民警查获。

目前,张某已因醉驾被处罚,并因涉嫌危险驾驶将被追究刑事责任。

闫万清

## 耄耋老人被困水窖 警民联手成功营救

河北法制报讯 (记者 吴艳丽)5月24日一大早,唐山市丰润区黄昏峪村村民李某某就带了一面锦旗和一封感谢信送到丰润区公安局,感谢该局火石营派出所民警及时出警,将自己的老父亲从缺氧的水窖中营救出。

5月18日15时25分,丰润区公安局火石营派出所值班室的电话响起,报警人焦急地描述,黄昏峪村有一老人进入水窖,可能昏迷,请民警前来救助。警情就是命令,时间就是生命。所长裴守林紧急通知在外处警离黄昏峪村最近的辅警孙文斌、熊艳钊,从处警现场快速奔赴黄昏峪村,开展紧急救援。

两人到达现场后得知,水窖里面的是李某,今年83岁。当天独自进入窖内修补水窖,水窖有3米多深,窖口仅有半米宽,窖里氧气稀薄。因进入

窖底时间较长,老伴对其呼叫多次后未得到回应,于是赶紧求助附近正在干农活的村民。村民杨某某拨打了村党支部书记的电话,另一位村民拨打了119、120进行求助。村党支部书记立即开车到附近森林防火队请求支援,与此同时,有村民两次下窖救援均未到达窖中就因为缺氧被拽出。这时又有村民拨打了派出所的电话。

辅警孙文斌、熊艳钊到达现场时,森林防火队员已经到达现场,正对着窖口进行空气换流处理。辅警孙文斌拿出绳子绑在腰间,然后又一手拿着救生绳说:“我下去试试。”村党支部书记记着他他说:“要不再等等,刚吹了几分钟,窖里新鲜空气多了,你再下去,现在下去你也受不了。”孙文斌说:“老人在窖下时间过长,再等怕是顶不住了。我先下去,如果我也

晕了,你们就把我拽上来。”说完孙文斌就爬到了窖内。到达窖底后,他对已经昏迷的老人身体状况进行简单检查,然后绑好救生绳,让人赶紧把老人拽上去。但村党支部书记看孙文斌在窖底时间较长,也快顶不住了,立即指挥大家先将孙文斌拽出,到达地面的孙文斌顾不得休息,立即和大家一起救人。在老人被拽出窖口的瞬间,孙文斌不顾老人浑身是泥,快速将老人接住,并平放在地上。这时,120救护车也来到了现场。几分钟后老人吐出些刺鼻难闻的污秽物,苏醒过来。

经过大家齐心协力抢救,老人被成功救出,现场自发地响起热烈的掌声。村民们说:“得感谢派出所这个小伙子啊,如果没有他,人就救不上来了。警察来得太及时了,真是哪里有困难警察就出现在哪里啊!”



保定市满城区人民检察院于5月28日开展了以“检爱同行,共护未来”为主题的未成年人“检察开放日”活动。满城小学20余名师生在检察干警的引领和讲解下,参观了检察院12309检察服务中心、未成年人沙盘游戏室、未成年人心理疏导室,观摩了案件开庭,观看了《呵护未来,以国家的名义》纪录片,切实增强了法律意识和自我保护意识。图为师生们听干警讲解。

张翀 田俊峰 摄

## 女子发病高空抛钱 民警相助“完璧归赵”

河北法制报讯 (张连升 张怡)近日,秦皇岛市山海关区一小区内惊现高空抛物,仔细一瞧这罪魁祸首竟是一包百元大钞!抛物之人是谁?又为何作出这般举动?

5月14日上午10时左右,秦皇岛市公安局山海关分局路南派出所接到辖区群众报警称:小区内有人高空抛物。为避免造成群众生命财产损失,民警立即赶赴现场。

报案人张某某称:“刚刚差点被楼上一住户扔出来的包裹砸中,你们看看这个奇怪的包裹吧!里面竟然是一沓人民币。”据张某某反映,该楼六层住户李某患有精神疾病,包裹很可能是她扔下来的。

经了解,当天事发时李某独自在家,且突然发病,便

将家中橱柜里包好的一沓人民币从六楼窗户扔了下来。此时,民警一边联系其家人,一边安抚李某的情绪,防止再次发生其他危险。

过了十来分钟左右,李某的家人急匆匆赶回家,满头大汗且略带歉意地对民警说道:“太对不住了,警察同志,没想到就在我出门买菜这工夫,出了这档子事儿,以往她从来也没往下扔过东西,这以后我可得看好她了,给你们添麻烦了……”

经过与其家人进行核实,民警将李某从窗户扔下来的包裹完好无损地交还给了其家人。

经过近半个月的观察和监管,目前,李某的病情一直没有好转。应其家人的请求,民警们又将李某送往秦皇岛某精神病医院进行治理,现李某仍在康复治疗中。

## 与妻子吵架后赌气饮酒驾车 酒劲发作后高速上停车昏睡

河北法制报讯 (孙长林)5月22日,一名男子因跟媳妇吵架,身上多处被挠伤,为排遣郁闷心情,就酒后驾车上高速,后酒劲发作,在京哈高速迁西西线上呼呼大睡,幸亏被省高速交警迁西大队民警发现,消除了一起安全隐患。

当日下午3时许,高速交警迁西大队民警处理完事故现场返回途中,行驶到迁西方向1KM+800M处时,发现一辆白色小汽车停在应急车道上,没有打开双闪,也未设置警告标志,车门紧闭,发动机未熄火,遂立即上前查看。

民警透过车窗发现,车上有一名男子在睡觉,脸上挂有泪痕,脸上、手臂上全是伤。民警叫醒该男子后,发现其情绪非常激动,浑身

酒气,且说话语无伦次,跟民警称兄弟。经询问,男子张某某称其身上的伤是和媳妇打架时被抓伤的。吵架后其赌气喝了酒,漫无目的地开车上了高速。

民警刘清华见张某某情绪激动,怕他做出危险举动,紧握住他的手以防发生意外。副大队长崔振北带两名民警前来支援,将张某某带至警务室,其仍然不配合做酒精检测,赌气说喝了三斤酒,活着没意思,要求把他送进监狱。民警立即联系张某某家属,张某某妹夫后,对其进行劝说,最后其配合民警做了酒精检测,结果显示属于饮酒后驾驶机动车。民警依法对张某某作出了罚款1000元、驾驶证记12分并暂扣6个月、扣留机动车驾驶证的处罚。

## 磁县交警依托远程视频事故平台 实现“快处理、快撤离”

近日,在磁县从峰线岳城镇路段有两辆机动车发生剐蹭、无人员受伤的交通事故。邯郸市交巡警支队磁县大队事故处理中队发挥互联网“邯郸市交通事故快处平台”系统高效便捷的优势,让交通事故车主了解到快处快赔的内容和处理

方式,并告知打开邯郸交巡警微发布公众号使用“网络122”,远程采集事故证据照片,通过“快处快赔”方式正确维护自身安全和利益,有效减少对道路通行的影响。

这起事故的处理仅用了10分钟左右的时间。牛敏 吕振平

## 曲周交警优化营商环境办实事

近日,邯郸市交巡警支队曲周大队召开优化营商环境中层干部会议。大队长李鹏表示,全体民辅警要时刻注意提升执法形象和服务水平,立足本职服务企业,为曲周经济发展营造良好的营商

环境,并要求外勤中队详细登记企业货运车辆出行时间、所载货物、司机等情况,做到轻微违法行为予以警告,充分体现教育整顿期间“我为群众办实事”的实践情况。牛敏 王晓刚

## 曹妃甸交警一大队集中整治城区静态交通秩序

为深化文明城市创建工作,持续提升交通安全管理水平,近日,唐山市曹妃甸区交警一大队开展了城区静态交通秩序集中整治行动。

此次整治行动,以从严整治“机动车乱停乱放、不按交通标志标线指示停放、集中清理非法占道”为重点,坚持“全覆盖、零容忍”,

为文明城创建工作打下坚实基础。

据悉,曹妃甸区交警一大队将持续开展整治行动,加强重点部位定岗、定人执守管理,加大管区内步巡、车巡管理和街面视频巡检调度管理,做到对动态交通违法行为及时发现、及时处理。霍群丽 张洪辉