



扫一扫关注河北法制报数字报纸 微信 微博

## 三部门印发意见推动涉案未成年人家庭教育指导工作

新华社北京电 (记者 刘硕)《关于在办理涉未成年人案件中全面开展家庭教育指导工作的意见》7月10日向社会公布。该意见由最高人民检察院、全国妇联、中国关心下一代工作委员会近日共同印发,旨在建立健全涉未成年人案件家庭教育指导工作体系,强化家庭监护责任,提升家庭教育能力,切实维护未成年人权益。

意见要求,对于四类情形应当进行家庭教育情况评估,根据评估结果对未成年人的父母或其他监护人提出改进家庭教育意见,必要时可责令其接受家庭教育指导。四类情形包括:未成年人因犯罪情节轻微被人民检察院作出不起诉决定,或者被人民检察院依法作出附条

件不起诉决定的;被依法追究刑事责任或者因未达到刑事责任年龄不予刑事处罚的;遭受父母或其他监护人侵害的;其他应当接受家庭教育指导的。

意见强调,对办案中发现未成年人父母或其他监护人存在监护教育不当或失管失教问题,尚未导致未成年人行为偏差或遭受侵害后果的,应当提供必要的家庭教育指导和帮助。特别是对于有特殊需求的家庭,如离异和重组家庭、父母长期分离家庭、收养家庭、农村留守未成年人家庭、强制戒毒人员家庭、服刑人员家庭、残疾人家庭,曾遭受违法犯罪侵害未成年人的家庭等,要加强家庭教育指导帮助。(下转第2版)

## 中共中央国务院关于加强基层治理体系建设和治理能力现代化建设的意见

(2021年4月28日)

基层治理是国家治理的基石,统筹推进乡镇(街道)和城乡社区治理,是实现国家治理体系和治理能力现代化的基础工程。为深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,夯实国家治理根基,现就加强基层治理体系建设和治理能力现代化建设提出如下意见。

### 一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持和加强党的全面领导,坚持以人民为中心,以增进人民福祉为出发点和落脚点,以加强基层党组织建设、增强基层党组织政治功能和组织力为关键,以加强基层政权建设和健全基层群众自治制度为重点,以改革创新和制度建设、能力建设为抓手,建立健全基层治理体制机制,推动政府治理同社会调节、居民自治良性互动,提高基层治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。

(二)工作原则。坚持党对基层治理的全面领导,把党的领导贯穿基层治理全过程、各方面。坚持全周期管理理念,强化系统治理、依法治理、综合治理、源头治理。坚持因地制宜,分类指导、分层推进、分步实施,向基层放权赋能,减轻基层负担。坚持共建

共治共享,建设人人有责、人人尽责、人人享有的基层治理共同体。

(三)主要目标。力争用5年左右时间,建立起党组织统一领导、政府依法履责、各类组织积极协同、群众广泛参与、自治、法治、德治相结合的基层治理体系,健全常态化管理和应急管理动态衔接的基层治理机制,构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台;党建引领基层治理机制全面完善,基层政权坚强有力,基层群众自治充满活力,基层公共服务精准高效,党的执政基础更加坚实,基层治理体系和治理能力现代化水平明显提高。在此基础上力争再用10年时间,基本实现基层治理体系和治理能力现代化,中国特色基层治理制度优势充分展现。

### 二、完善党全面领导基层治理制度

(一)加强党的基层组织建设,健全基层治理党的领导体制。把抓基层、打基础作为长远之计和固本之举,把基层党组织建设成为领导基层治理的坚强战斗堡垒,使党建引领基层治理的作用得到强化和巩固。加强乡镇(街道)、村(社区)党组织对基层各类组织和各项工作的统一领

导,以提升组织力为重点,健全在基层治理中坚持和加强党的领导的有关制度,涉及基层治理重要事项、重大问题都要由党组织研究讨论后按程序决定。积极推行村(社区)党组织书记通过法定程序担任村(居)民委员会主任、村(社区)“两委”班子成员交叉任职。注重把党组织推荐的优秀人选通过一定程序明确为各类组织负责人,确保依法把党的领导和党的建设有关要求写入各类组织章程。创新党组织设置和活动方式,不断扩大党的组织覆盖和工作覆盖,持续整顿软弱涣散基层党组织。推动全面从严治党向基层延伸,加强日常监督,持续整治群众身边的不正之风和腐败问题。

(二)构建党委领导、党政统筹、简约高效的乡镇(街道)管理体制。深化基层机构改革,统筹党政机构设置、职能配置和编制资源,设置综合性内设机构。除党中央明确要求实行派驻体制的机构外,县直部门设在乡镇(街道)的机构原则上实行属地管理。继续实行派驻体制的,要纳入乡镇(街道)统一指挥协调。

(三)完善党建引领的社会参与制度。坚持党建带群建,更好履行组织、宣传、凝聚、服务群众

职责。统筹基层党组织和群团组织资源配置,支持群团组织承担公共服务职能。培育扶持基层公益性、服务性、互助性社会组织。支持党组织健全、管理规范的社会组织优先承接政府转移职能和服务项目。搭建区域化党建平台,推行机关企事业单位与乡镇(街道)、村(社区)党组织联建共建,组织党员、干部下沉参与基层治理、有效服务群众。

### 三、加强基层政权治理能力建设

(一)增强乡镇(街道)行政执行能力。加强乡镇(街道)党工委对基层政权建设的领导。依法赋予乡镇(街道)综合管理权、统筹协调权和应急处置权,强化其对涉及本区域重大决策、重大规划、重大项目的参与权和建议权。根据本地实际情况,依法赋予乡镇(街道)行政执法权,整合现有执法力量和资源。推行乡镇(街道)行政执法公示制度,实行“双随机、一公开”监管模式。优化乡镇(街道)行政区划设置,确保管理服务有效覆盖常住人口。

(二)增强乡镇(街道)为民服务能力。市、县级政府要规范乡镇(街道)政务服务、公共服务、公共安全等事项,(下转第2版)

## 中国法学会公布 2020年法治建设“成绩单”

新华社北京7月11日电 (记者 白阳)中国法学会日前发布《中国法治建设年度报告(2020)》,这是中国法治建设年度报告连续13年向国内外发布。

报告全文共约6.1万字,系统、全面反映了2020年中国特色社会主义法治建设取得的实践成就。报告内容包括全国人大及其常委会的立法工作和监督工作,依法行政、政法领域改革,审判检察公安和司法行政工作,人权法治保障,知识产权保护,生态文明法治建设,法治宣传、法学教育和法学研究,国际交流与国际合作等部分。

报告指出,2020年是中国法治建设具有里程碑意义的重要一年。

这一年,中央全面依法

治国工作会议召开,明确了习近平法治思想在全面依法治国中的指导地位;十三届全国人大三次会议表决通过《中华人民共和国民法典》,开创国家法典编纂立法的先河;中共中央印发《法治中国建设规划(2020—2025年)》等重要文件,明确了法治中国建设、法治社会建设的路线图和施工图;全国政法机关充分发挥职能作用,全力做好疫情防控工作、护航脱贫攻坚;法治政府建设取得新成效,政法领域全面深化改革取得新突破,扫黑除恶专项斗争取得胜利,司法为民、公正司法水平明显提高,平安中国、法治中国建设迈上新台阶,法治宣传、法学教育和法学研究取得新成绩。

### 以史为鉴 开创未来

承德市检察院学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神

## 持续提升“四个建设水平” 全面推动检察工作再上新台阶

河北法制报讯 (记者 王絮冬 通讯员 郭聪)7月5日,承德市人民检察院召开党组(扩大)会议,传达学习习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神,以及省委、市委学习贯彻意见。

会议强调,要持续提升政治建设水平,坚持党对检察工作的绝对领导,学好用好党的创新理论,更加自觉地用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践,更加自觉地以习近平法治思想领航检察工作;要持续提升群众服务水平,强化宗旨意识,积极践行“江山就是人民、人民就是江山”“守江山,守的就是民心”等理念,秉持为民初心,对标人民群众

对安全、环境、公平等各方面的新期待、新要求,找差距补短板,以更优检察履职扎实办好为民实事,切实提升广大人民群众幸福感和安全感;要持续提升检察工作水平,依法优质履行宪法法律赋予的职责,充分发挥“四大检察”职能作用,延伸参与现代治理职能触角,紧紧围绕首都“两区”建设、产业重构、乡村振兴、社会稳定等重点工作提升服务质量,深入推进法治承德建设;要持续提升队伍建设水平,以更高标准推进从严治检,素能强检,持续推进检察队伍教育整顿“回头看”工作,增强检察人员自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力,全面推动承德检察工作再上新台阶。



影像  
聚焦新闻现场  
定格动人瞬间

暑假到来前,沧州市公安交警支队抓住中小学生“假前一课”时机,组织民警走进辖区中小学校,对面临放假的学生开展交通安全常识教育,让他们时刻绷紧交通安全这根弦。图为7月9日下午,沧县公安局交警大队民警在捷地村回族小学给学生讲解交通标志。

孔大龙 摄

## 积极响应“大整交”行动支援一线 省会年近五旬交警晕倒在执勤岗位

河北法制报讯 (记者 李胜男)7月10日,石家庄市公安局交管局局长交警大队刑事侦查中队民警焦智敦在“大整交”支援一线站岗执勤过程中突感不适,晕倒在工作岗位上,随后被紧急送往医院进行抢救,目前已脱离生命危险,正在治疗中。

为提升城市交通管理水平,树立省会良好形象,石家庄近期在全市范围内开展了交通秩序大整治行动(简称“大整交”),石家庄市公安局交管局全警压向路面一线,疏导交通、整治违法,向交通违法行为“亮剑”,向交通不文明行为“说不”,迅速掀起严管、严查、严处、严治新高潮。全市交警勇挑重担,奋勇争先,战酷暑,斗高温,积极争当全面建设经济强省、美丽河北排头兵、领头雁。焦智敦就是其中一员。

据了解,年近50岁的焦智敦患有糖尿病且并发有肺部疾病,

常年随身携带药物。虽然身体不好,但在他的心里,工作永远是第一位的。平时工作中,焦智敦兢兢业业、任劳任怨,经常白天提审犯罪嫌疑人、跑派出所查询相关资料,晚上梳理案卷,加班加点是常有的事。

在“大整交”行动中,焦智敦积极响应向交通违法行为“亮剑”的号召支援一线,到路面站岗执勤,维持道路出行秩序,查纠交通违法行为。

7月10日这天,焦智敦不到7时就来到执勤岗位站早高峰,指挥交通、服务群众、教育劝导、查纠违法。8时10分左右,路面气温已经达到37摄氏度,焦智敦突然感觉身体不适,昏倒在执勤岗位。同事闻讯急忙赶来,拨打120急救电话,和周围群众一起把他抬上救护车送往医院紧急抢救。

焦智敦恪尽职守、敬业尽责的先进事迹深深感染着省会交



图为7月10日,受石家庄市公安局党委委员、交管局局长马立新委托,石家庄市公安局交管局副局长张敬军等代表石家庄市交管局党委到医院看望焦智敦,送去局党委的殷切关怀和深情厚爱。张强强 摄

廊坊市检察院、市自然资源和规划局共同开展专项活动

## 强化土地执法查处领域 行政非诉执行监督

河北法制报讯 (刘巧敏 史玉婷)7月7日,廊坊市检察院、廊坊市自然资源和规划局共同召开土地执法查处领域行政非诉执行监督专项活动推进会。

会议指出,开展土地执法查处领域行政非诉执行监督专项活动,是今年行政检察工作的一项重要任务,也是检察机关助力社会治理的一件大事。全市两级行政检察部门要以服务廊坊经济社会发展大局为己任,依法全面履行行政检察职能,充分发挥“一手托两家”作用,不断为耕地保护贡献行政检察力量。要充分认识此次专项监督活动的重要意义,明确工作范围和重点,依法审查、

办理一批违规违法案件。要注重发现普遍性、苗头性、倾向性问题,及时通过检察建议规范执法。要通过专项活动,促进与行政机关的协作,建立长效机制,推动自然资源法治建设。

会议提出,全市两级检察机关要成立专项活动领导小组,并设专人作为联系人。市检察院要充分发挥“一线指挥部”作用,基层检察院要明确办案和监督的主体责任。要主动向党委及其政法委、人大常委会报告专项活动进展、重大案件及工作中的困难和问题,积极争取人民法院及相关部门的支持和配合,为专项活动营造良好的外部环境。