

减证便民 让群众办事更舒心

——我省证明事项告知承诺制解读

□ 河北法制报记者 张世杰

“当你因为办理某项业务，办事机关需要你提供‘无犯罪记录证明’。在没有实行告知承诺制之前，你需要到户籍所在地派出所办理。现在实行告知承诺制之后，你只需要填写一份告知承诺书，承诺自己没有犯罪记录，办事机关就可以据此给你办理该项业务，政府也能够简政放权的同时，将主要精力放在监督和管理上……”7月16日，省司法厅党委副书记、厅长贾文雅在省政府新闻办举办的新闻发布会上介绍了我省全面推行证明事项告知承诺制的相关情况，以及由此给办事群众带来的便利。

● 证明事项告知承诺制在全省推开

奇葩证明、循环证明、重复证明，今后将在河北成为历史，这正是源于我省开始全面推行的证明事项告知承诺制。

证明事项告知承诺制是指公民、法人和其他组织在向行政机关申请办理行政事项时，行政机关以书面形式将证明义务、证明内容以及不实承诺的法律责任一次性告知申请人，申请人书面承诺已经符合告知的相关要求并愿意承担不实承诺的法律责任，行政机关不再索要有关证明并依据书面承诺来办理相关行政事项的工作机制。证明事项告知承诺制着眼于解决群众办事难、办事慢、办事烦、多头跑、来回跑的问题，把为群众办实事落到实处。

据介绍，自2019年开始，我省雄安新区和廊坊市被列为全国开展证明事项告知承诺制试点单位。2020年12月19日，我省在全国率先印发了《全面推行证明事项告知承诺制工作实施方案》。今年7月12日，省政府办公厅公布了《河北省保留证明事项基本目录》

和《河北省第一批实行告知承诺制证明事项目录》。证明事项告知承诺制在我省从试点到全省推开，并在破解市场和民生领域痼疾、进一步优化营商环境等方面，迈出了实质性步伐。

我省将没有法律、法规和国务院决定设定依据的，排除在证明事项之外；同时将法定证照、文书、合同凭证类，批文、资质及前置审批类材料等，也排除在证明事项之外。我省突出最大限度利民便民原则，有针对性地选取与企业和社会群众生产生活、干事创业密切相关，使用频次较高或者获取难度较大的证明事项实行告知承诺制，在确保风险可控的前提下，对能实行承诺制的，全部实行承诺制。

● 让信息多跑路 办事群众少跑腿

《河北省第一批实行告知承诺制证明事项目录》涉及公安、交通运输、人力资源和社会保障、文化旅游、市场监管、住房和城乡建设、卫生健康、司法行政和其他领域的9大类42个事项。

“3年内无重大以上交通责任事故证明”是一个让不少从事客运经营的驾驶人印象深刻的证明事项。此前，要申请从事客运经营，驾驶人需向各市、县行政审批局或道路运输管理部门提供这项证明。今后申请人如果愿意作出承诺且符合其他相应条件，就可与各市、县行政审批局或道路运输管理部门签订承诺书，承诺过去3年来无重大以上交通责任事故即可。业务审批部门将依据申请人的承诺办理业务，并向公安交警部门核查有关信息，从而达到“减证便民利企”的目的，真正方便群众办事。省交通运

输厅副厅长王谷介绍说，目前，我省交通运输领域现行证明事项共11项，除直接关系人身健康的2项外，其余9项证明事项全面实行告知承诺制，让信息多跑路，群众少跑腿，办事更便捷。

“就业社会保险领域服务事项关系民生，2019年以来，省人力资源和社会保障厅分两批取消了116项记录证明类材料，并在社保经办、人事考试等领域开展告知承诺制试点。这次公布保留的22项证明事项中，有8项实施告知承诺制。”省人力资源和社会保障厅二级巡视员张永平介绍说。

“除了办理律师执业许可、变更执业机构许可需要提交的无犯罪记录证明外，办理律师变更执业机构许可、律师事务所设立许可需要提交的单位出具的同意继续从事兼职律师执业的证明；办理法律援助律师、公职律师、公司律师工作证颁发需要提交的申请人工作经历、执业经历证明这些都可以个人承诺代替证明，将极大地方便申请群众……”在第一批实行告知承诺制证明事项中，司法行政领域有3类8项证明事项实行告知承诺制，包括律师类、司法鉴定类、基层法律服务类的行政许可事项。省司法厅二级巡视员苏宝霞对具体情况进行了介绍。我省司法行政系统立足司法为民职责，突出最大限度利民便民原则，对能实行告知承诺制的，全部实行承诺制。

在司法鉴定类事项中，包括申请司法鉴定人登记，司法鉴定机构负责人、法定代表人登记或者变更登记时需要提交的两个证明；未受刑事处罚证明和未受开除公职处分证明也列入告知承诺制目录。同时，目录中的基层法律服务类事项有3项，包括办理基层法律服务所变更负责人需提交的三年以上从事基层法律服务工作或基层司法助理工作经历的证明；办理基层法律服

务工作者执业许可需提交的基层法律服务所对申请人实习表现的鉴定意见或者具有二年以上其他法律职业经历的证明；办理基层法律服务所变更合伙人需提交的新增加合伙人三年以上职业经历证明。这些证明手续的减少，将大大减少办事群众的奔波，便利办事群众。

● 全省有序推进保障政策落地落实

对于实行告知承诺制的证明事项，在办理方式方面，申请人有自主选择权。如果申请人不愿以承诺方式办理或者无法承诺的，应当提交法律、法规或者国务院决定要求的证明。这种将选择权交给办事群众的具体举措，实际上正好符合开展证明事项告知承诺制需要遵循的一项基本原则，那就是“高效便民”。办事机关也将通过数据比对、部门间核查、随机抽查等方式进行事中事后监管，对承诺人作出不实或虚假承诺的，将依法处置，并纳入信用记录。

贾文雅表示，我省将继续做好各项工作，让老百姓实实在在地体验到推行证明事项告知承诺制带来的便捷与便利。各地各部门可以根据本地本部门经济社会发展和工作实际，在《河北省第一批实行告知承诺制证明事项目录》之外增加实行告知承诺制的证明事项。各市人民政府、雄安新区管委会和省政府各部门将在8月10日前，根据两个目录及各市制定的地方性法规，梳理确定本地本部门保留证明事项目录和实行告知承诺制证明事项目录，并在门户网站公布。

我省从7月12日至8月12日，对实行告知承诺制的证明事项设置一个月过渡期。过渡期内，有关部门将抓紧制定配套工作制度、完善工作流程，过渡期后一律按照告知承诺制方式办理。同时，对保留证明事项目录和实行告知承诺制证明事项目录进行动态调整。

我省推进土壤污染防治专门立法 守护生态环境

《河北省土壤污染防治条例（草案）》提请省人大常委会审议

河北法制报讯（记者 张世杰）记者7月20日从省司法厅获悉，《河北省土壤污染防治条例（草案）》（以下简称《条例（草案）》）已于近日经省委常委会、省政府常务会议审议通过，以省政府议案形式提请省人大常委会审议。

这标志着我省全面有效实施《中华人民共和国土壤污染防治法》，确保在法治轨道上推进土壤污染防治和土壤环境保护工作又迈出了关键一步。

土壤是构成生态系统的基本要素之一，防治土壤污染，直接关系到农产品质量安全、人民群众身体健康和经济社会的可持续发展。省委、省政府高度重视土壤污染防治工作，不断加大土壤污染防治力度，为进一步贯彻实施土壤污染防治法，依法解决土壤污染防治实际问题，固化我省既有制度和经验做法，健全我省生态环境保护法规体系，将《河北省土壤污染防治条例》列入省人大常委会、省政府2021年立法计划。

按照立法程序，省司法厅对省生态环境厅起草的草案送审稿进行了审查修改，采取书面征求意见，网上公开征求意见，召开座谈会、论证会等形式，广

泛听取意见，并到承德市、唐山市对农用地、建设用地土壤污染防治情况，征求基层一线工作人员和管理相对人意见。在充分听取并采纳各方意见的基础上，经反复修改后，形成了《条例（草案）》。

《条例（草案）》深入贯彻落实习近平生态文明思想和党中央决策部署，针对我省土壤污染防治重点问题，以改善土壤环境质量为核心，以保障农产品质量和人居环境安全为出发点，分类别、分用途、分阶段对国家立法进行了创新和细化，着力构建部门监管、企业担责、公众参与、社会监督的土壤污染防治体系。在创新方面，《条例（草案）》在国家立法基础上突出“五强化”：强化规划的编制与衔接，强化预防为主、保护优先，强化土壤污染治理措施，强化对部门的评审要求，强化监督方式和措施。在规定细化方面，《条例（草案）》对国家立法重点进行了“五细化”：细化土壤污染防治的规划、标准、详查、监测、预防和保护，细化农用地、建设用地风险管控和修复，细化土壤污染责任人治理责任，细化部门工作职责，细化保障和监督，为生态环境保护提供有力法治保障。

以案促训 规范执法

我省首次发布乡镇和街道综合行政执法指导案例

河北法制报讯（记者 张世杰）记者7月16日从省司法厅获悉，为贯彻落实司法部关于建立行政执法案例指导制度的工作要求，进一步提高乡镇和街道综合执法水平，省司法厅从乡镇和街道综合行政执法案例中，筛选出示范性较强的典型案例卷，作为全省乡镇和街道综合行政执法指导案例，并配以《案例指导解析》，于近日印发全省各乡级人民政府和街道办事处。

据介绍，此次选取的指导案例力求通过指导

解析的形式，进一步规范乡镇和街道综合行政执法行为，提高执法水平，并对存在的主要问题进行纠正，为基层执法实践提供借鉴和参考范本。《案例指导解析》共分为基本案情、处理结果、法律适用、执法示范点、执法易错点及问题解析五部分，主要结合新修订的行政处罚法的规定，对案件主体资格、法律适用、事实证据、执法程序、案卷规范等方面进行了分析说明，达到以案释法、以案促训、以案提质的效果。

“云”上公证为办事群众救急

承德市公证处“线上+线下”服务暖民心

河北法制报讯（曹丽华 赵佳琪）近日，承德市公证处应用“零接触”远程公证功能，顺利办理了一件线上的签名公证，及时为办事群众救急，受到群众赞许。

原来，当事人计某一直在新加坡工作，疫情期间回国。在隔离期间，由于未成年的孩子准备出国学习，计某需委托他人作为孩子在国外学习期间的监护人，按照要求需要办理在监护声明上的签名公证。但是，计某在隔离期无法亲自到公证机构办理，可是孩子办理出国手续在即，这让计某一时发了愁。

承德市公证处了解情况后，安排有经验的公证员承办此项业务。经过多次研究，公证员为当事人量身定制了公证方案，采用线上和线下相结合的方式办理公证。经过沟通，隔离中的计某通过线上公证平台，使其能够与公证员“面对面”视频办理业务。对于身在本地的计某的妻子汪某，公证人员采用线下办理方式。公证员统筹各个环节，协调翻译公司，24小时内办结公证业务。当事人次日就领到了公证书。计某家人切身感受到了承德市公证处的贴心服务，对公证人员感激不已。

据了解，承德市公证处自开展“云”上办公证以来，共办理“零接触”公证25件，切实解决了当事人由于各种原因无法亲自到公证机构申办公证的实际困难。“云”上公证让数据多跑路，让群众少跑腿，收到了良好的社会效果。



近日，唐山市曹妃甸区司法局第四农场司法所组织工作人员走上街头，开展人民调解法宣传活动，向居民普及法律知识，不断提高人民调解工作的知晓率，同时耐心解答群众提出的法律问题。

庄伟 摄

调出和谐促发展

——张家口市司法局人民调解工作侧记

□ 河北法制报记者 张世杰
通讯员 刘大伟

近年来，张家口市司法局认真贯彻落实市委、市政府和省司法厅的各项决策部署，紧紧围绕服务京津冀协同发展、冬奥会筹办、首都“两区”建设和“河北一翼”发展，积极发展创新“枫桥经验”，统筹推进人民调解工作实战化实效化建设，有效化解基层社会矛盾纠纷，力争交出冬奥会筹办和本地发展两份优异答卷。

■ 加强信息化建设 打造“智慧人民调解”

张家口市司法局将信息化建设列入全局重点工作之一，聚力打造了“智慧人民调解”平台，依托网络数据库和智慧报表，将人民调解案件从申请、立案、调查、调解、协议、回访到审核的全流程在网上同步上传，通过“调解案件网上全流程跟踪”，实现了人民调解案件的实时动态监管，此项工作为全省首创。

“智慧人民调解”平台依托网络数据库可获取案件来源、调解情况、案件类型、调解进度、成功率、履行情况等要素分布的特点和规律。市司法局利用平台软件的智能分析和数据可视化技术，对矛盾纠纷的类型、多发易发的时间段进行归类总结，重点聚焦县区的热点和重点矛盾，有针对性地指导县区开展矛盾纠纷的排查和调处，极大地提高了县区人民调解员的工作效率。

自2019年起，张家口市19个县

（区）、240个乡镇（街道）和22个市级行业性专业性人民调解组织的矛盾纠纷化解工作数据全部载入网络数据库，实行调解案件网上全程记录管理，做到力量统筹、资源共享、线上线下一体互动，实现了“智慧人民调解”市、县、乡三级全覆盖。截至目前，全市已化解各类矛盾纠纷案件66272件。

依据平台分析内容，张家口市撰写的《2019年张家口市民间矛盾纠纷分析研判报告》，数据分析精准、图表展示直观、应对措施可行，被省司法厅认定为全省质量最高的分析研判报告。2020年张家口市市的“人民调解”被省委全面依法治省办评选为法治政府建设示范项目。

■ 践行“枫桥经验” 品牌调解让矛盾化解在基层

今年5月24日，阳原县某村村民宋某来到东井集镇司法所求助。原来，宋某隔壁邻居郭某家的自来水管漏水，致使他家的墙体和地基受到不同程度损坏，两家因为赔偿问题达不成一致意见，请求司法所给予调解。

司法所将该起纠纷交由“丙贵金牌调解室”办理。调解员付丙贵热情接待了宋某，并详细询问了事情发生的经过。付丙贵与调解工作人员一同前往两家了解情况后确认纠纷事实。因为郭某生病住院，付丙贵又把郭某的女儿和女婿叫来一起商量赔偿事宜。调解中，两家互不相让，分别主张的赔偿数额相差悬殊。凭着多年的调解经验，付丙贵安排调解人员去做郭某女儿的工

作，自己去和宋某谈心，分别做调解工作。付丙贵情、理、法并用，最终，宋某松了口。而郭某女儿也表态了，可以适当增加赔偿。双方最终达成一致意见，郭某付给宋某12000元作为房屋维修资金，一起纠纷被圆满化解。

张家口市司法局深入践行“枫桥经验”，以“个人品牌调解室”建设为重点，充分利用调解员的个人魅力和优势，打造“做得好、信得过、叫得响”的品牌调解室，培育打造“孙玉山调解室”“丙贵金牌调解室”“刘爱翔调解室”等53个个人品牌调解室。个人调解室的调解员充分利用群众威信高、人熟、地熟、业务熟、情况熟的优势，成功地化解了大量矛盾纠纷，赢得广大群众的赞许和信任，做到了“上为政府分忧、下为百姓解难”，实现了把矛盾纠纷吸附在当地，化解在基层，确保问题不上交。

■ 服务经济社会发展 助力冬奥会筹办

张家口市司法局立足法律服务职能，为经济社会发展提供有力法治保障，为冬奥会筹办等重大项目建设提供定制服务，化解矛盾纠纷，积极营造良好发展环境。

为全力保障京张高铁的顺利开通，张家口市司法局与市交通运输局多次召开座谈会，组织工作人员来到县区拆迁现场，详细了解工程建设可能遇到的矛盾和问题，联合建立“京张城际铁路建设纠纷调委会”，化解工程建设过程中的矛盾隐患。同时，指导张家口市福建商会、张家口市工商联直属会员商

会、张家口市互联网行业协会等均成立了人民调解委员会，调解本行业本商会内部之间的矛盾纠纷。

2019年10月30日，张家口市司法局联合张家口市中级人民法院、张家口市工商联共同成立张家口市民营企业纠纷调解委员会，建立民营企业纠纷联合调解e平台，助力民营企业放心安心发展。

张家口市司法局从崇礼区抽调了15名调解能力强、基层经验足的优秀人民调解员，成立重大项目建设纠纷调委会，负责重点工程项目的纠纷排查，全力保障冬奥会筹办期间重大基础设施项目建设的顺利推进。该局加强与北京市司法行政机关的合作，组建服务首都“两区”建设专业法律服务团队，建立了张家口与北京双方法律服务资源共商共享培养机制，引进了石家庄市司法局“司法鉴定服务团队”服务2022年冬奥会。

为了助力冬奥会筹办，张家口市司法局整合全系统优秀法律服务资源，成立了以律师、公证员、基层法律服务工作者为主要成员的百人法律服务团，重点对接涉奥运建设项目，开展“一对一、组团式”法律服务。截至目前，百人法律服务团共为冬奥备用赛场、京张高铁2个国家级重点项目，97个市级重点项目提供社会稳定风险评估和合法性审查；为张承高速、县域棚户区改造等304个重大建设项目提供现场公证确认和证据保全，有力推进了重点项目落地。

截至目前，张家口市共建立各类人民调解组织4823个，其中乡镇（街道）调委会240个，村（居）调委会4447个，专业性、行业性调解组织183个，调解员19394名，今年以来共排查矛盾纠纷17126起，调解成功16910起，调解成功率98.7%，为张家口经济社会发展提供了有力法治保障，取得了良好的社会效果。



法治河北专刊名片

编辑部主任: 安世乔 13932149635
副主任: 韩志强 13303113276
孙继增 13032610871
编辑: 张世杰 15176164105
法治河北邮箱: hbfzbbfz@163.com

责编: 张世杰