

# 蓝图绘就 实干为先

## ——衡水仲裁委员会以换届为契机开启新征程

今年是第三届衡水仲裁委员会履职的开局之年。这一年来,衡水仲裁委以换届为契机,积极加强机构规范化建设,不断提升仲裁公信力,围绕发展目标,各项工作齐头并进。今年5月14日,第三届衡水仲裁委员会二次全会通过了《衡水仲裁委员会五年发展规划(2021—2025)》(以下简称《规划》),更是为衡水仲裁未来的发展绘就了蓝图,明确了行动指南和奋斗目标。

### 换届 蜕变与飞跃

2010年12月,衡水仲裁委员会第三次换届工作圆满完成。

这次意义重大的换届,对于衡水仲裁委员会来说,是一次崭新的蜕变,也是一次历史性的飞跃。它改变的,不只是组成人员、机构设置、章程规则,更是管理水平、发展理念的提升。此次换届开启了衡水仲裁委发展的新征程,新一届仲裁委员会领导集体充分发挥新生代的激情、创新性和服务意识,带来不一样的全新风貌。

成立于1997年的衡水仲裁委员会,经历了三次创业的奋斗历程,积累的不仅是发展的事业基础,更是对仲裁规律的深刻认知。在长期的仲裁实践中,衡水仲裁委员会不断探索认识仲裁规律,反复吃透《仲裁法》及上级文件精神,坚持改革创新、锐意进取,结合衡水实际,因地制宜地开创衡水仲裁工作新局面。

衡水仲裁委员会驻会领导集体深刻认识到,仲裁不是“衙门”,不是公权力,而是社会自治,是受当事人委托,为当事人提供专业、快捷的法律服务。仲裁机构要开门办仲裁,整合资源,利用社会资源化解社会市场主体产生的矛盾纠纷,发展仲裁事业;要把服务意识放在首位,把“公平、公正、廉洁、高效”的办案原则执行到位,坚持法治化、专业化、国际化发展方向,不断提升仲裁的公信力和影响力。

在此次换届中,如何在《仲裁法》的框架下,符合中央“两办”精神,有机地把社会化和公益化结合起来,走出一条适合三

四线城市的发展之路,是衡水仲裁委员会必须要解决的问题。实践证明,他们做到了。

首先,落实仲裁委员会实体法人地位。按照上级部署,与原有的仲裁委执行机构秘书处一起,清晰了“双登记”“双法人”的运行机制,既发挥政治优势,又遵循仲裁规律,形成充满活力、全面繁荣的仲裁工作新局面;完善仲裁委员决策机制和议事日程,理顺了决策机构和执行机构关系,科学制定人事、财务、薪酬等根本制度,推进仲裁机构专业化、职业化、去行政化水平。

其次,改革完善仲裁委员会内部治理结构。结合衡水市实际情况,按照中央和省文件精神,及时修订了《衡水仲裁委员会章程》(以下称《章程》),进一步体现了仲裁的本质属性。在仲裁委员会法人主体框架下,建立健全执行机构体制机制,秘书处、仲裁中心双执行机构同步协调运行。秘书处全面抓好党的建设和党风廉政建设,将仲裁工作绝对置于党的领导之下,牢牢把握仲裁工作的中国特色社会主义发展方向,确保仲裁事业的公益属性。仲裁中心根据市场模式吸引优秀人才,组建优秀的仲裁从业人员队伍,优化市场资源配置,有效开拓市场,拓展案源,建立仲裁事业发展基金,为仲裁事业稳定、长远发展奠定物质基础。这样一来,在坚持仲裁公益属性、坚持中国特色社会主义仲裁制度的政治方向的同时,又充分发挥仲裁委员会法人主体地位,做到了扬长避短,使体制机制的优势得到了充分发挥。

至此,衡水仲裁委员会以换届为契机,的体制机制改革任务顺利完成。这次改革,既完全契合中央“两办”文件要求,符合仲裁法的立法精神,又因地制宜地顺应了三四线城市发展的实际,全面激发了仲裁活力,还避免了推倒重来带来的震荡,无疑是成功的。

### 规划 绘就发展蓝图

不谋万世者,不足谋一时;不谋全局者,不足谋一域。大到

国家,小到单位、个人,有了目标就有了前行的方向。今年5月份,第三届衡水仲裁委员会二次全会全票通过了《规划》。4300多字的《规划》共六章,涵盖了发展目标、发展路径、思想建设、制度建设、机构建设等的方方面面,是未来五年或者更长时期发展的宏伟蓝图,是全体衡仲人共同的行动纲领,也是新一届仲裁委员会履职的重要依据。

从这个《规划》,能读懂衡仲人的底气和决心。经过24年发展的衡水仲裁委员会,从当初的一穷二白、筚路蓝缕,到现在受案数量大幅提升,市场认可度进一步提高,“衡水仲裁”成为在全国叫得响的品牌。24年的积累,给了衡水仲裁委高速发展的底气,也使他们有决心有能力提出《规划》的明确目标:打造一流仲裁机构,实现立足衡水、服务全省、面向全国、走向世界,积极融入全球仲裁法律服务圈。

《规划》明确,继续提高政治站位,聚焦市委、市政府中心工作,坚持用新发展理念,引领仲裁发展全局。正确的政治方向,求实创新的发展路径,做到科学定位,统筹谋划,才能全方位推动仲裁事业高质量发展,始终保持仲裁工作正确科学的专业方向。

在机构建设篇章里,内容很丰富。明确了要严格按照《章程》,落实优化仲裁体制机制,完善仲裁中心、秘书处、专家咨询委员会等内部工作机构建设;优化落实人事管理制度、薪酬激励机制;科学务实地分类设立、管理、建设好仲裁秘书队伍;充分发挥仲裁中心的职能作用,提高仲裁中心的执行力;依法设立仲裁事业发展基金;建立从业人员的教育培训,并提供安全舒适尊严的物质保障。

《规划》的核心,就是“一二一工程”,即实现一个目标(《章程》确立的仲裁委员会发展目标),开拓域内域外两个市场,实施一个“仲裁文化圈”建设。衡水仲裁委员会全面完成换届工作后,围绕《章程》确定的发展目标,明确了新一届仲裁委员会的

工作思路:围绕打造一流仲裁机构,实现立足衡水、服务全省、面向全国、走向世界,积极融入全球仲裁法律服务圈的发展目标。开拓培育域内、域外两个市场,域内市场以房地产和建筑业仲裁服务中心、金融仲裁服务中心、仲裁+律师服务民营经济平台三个平台建设为基础,服务衡水经济社会发展;域外市场,通过运用新思维、新技术,找准方法路径,对接有效市场,突破中小城市仲裁环境的局限性,建设仲裁裁前调解中心,赋予仲裁新动能,打造新的增长极。同时,积极发挥“仲裁文化圈”建设的优势和作用,使仲裁业务推广工作不断引向深入。

### 实干 笃定前行赢未来

《规划》既是过去成功经验的总结和延续,也是未来行动的依据和纲领。只有干出来的精彩,没有等出来的辉煌。未来五年,衡水仲裁委员会的发展目标、思路、举措都已清晰,要把这个蓝图变为现实,必须不驰于空想、不骛于虚声,一步一个脚印,踏踏实实干好工作。深知这一点的衡仲人,从未懈怠过。

2020年12月24日,第三届衡水仲裁委员换届大会召开,这是衡水仲裁事业发展的里程碑,也是衡水法治建设进程上的一件大事。在此次大会上,还有一件大事值得关注,那就是筹备近一年的“衡水市房地产和建筑业仲裁服务中心”揭牌仪式举行。这是河北省首家专门的房地产和建筑业仲裁服务机构,为解决当地房地产交易、建筑施工、物业管理服务等建设领域矛盾纠纷搭建了一个全方位、全过程、多渠道的仲裁法律服务平台。平台运行以来,收效显著,开展了多次建设领域法律法规、仲裁法律知识宣传及咨询服务;定向举办了房地产和建设施工、物业管理服务等建设领域相关培训;并提供了安全舒适尊严的物质保障。

在机构建设篇章里,内容很丰富。明确了要严格按照《章程》,落实优化仲裁体制机制,完善仲裁中心、秘书处、专家咨询委员会等内部工作机构建设;优化落实人事管理制度、薪酬激励机制;科学务实地分类设立、管理、建设好仲裁秘书队伍;充分发挥仲裁中心的职能作用,提高仲裁中心的执行力;依法设立仲裁事业发展基金;建立从业人员的教育培训,并提供安全舒适尊严的物质保障。

《规划》的核心,就是“一二一工程”,即实现一个目标(《章程》确立的仲裁委员会发展目标),开拓域内域外两个市场,实施一个“仲裁文化圈”建设。衡水仲裁委员会全面完成换届工作后,围绕《章程》确定的发展目标,明确了新一届仲裁委员会的

工作思路:围绕打造一流仲裁机构,实现立足衡水、服务全省、面向全国、走向世界,积极融入全球仲裁法律服务圈的发展目标。开拓培育域内、域外两个市场,域内市场以房地产和建筑业仲裁服务中心、金融仲裁服务中心、仲裁+律师服务民营经济平台三个平台建设为基础,服务衡水经济社会发展;域外市场,通过运用新思维、新技术,找准方法路径,对接有效市场,突破中小城市仲裁环境的局限性,建设仲裁裁前调解中心,赋予仲裁新动能,打造新的增长极。同时,积极发挥“仲裁文化圈”建设的优势和作用,使仲裁业务推广工作不断引向深入。

在机构建设篇章里,内容很丰富。明确了要严格按照《章程》,落实优化仲裁体制机制,完善仲裁中心、秘书处、专家咨询委员会等内部工作机构建设;优化落实人事管理制度、薪酬激励机制;科学务实地分类设立、管理、建设好仲裁秘书队伍;充分发挥仲裁中心的职能作用,提高仲裁中心的执行力;依法设立仲裁事业发展基金;建立从业人员的教育培训,并提供安全舒适尊严的物质保障。



衡水仲裁委员会换届大会现场。

批专业人员参与仲裁工作,对符合仲裁法规定的仲裁员条件的,聘任为仲裁员;建立起仲裁工作联络员制度,使仲裁法律制度的推广在住房和城乡建设系统形成层层负责、责任到人的工作网络……

这一系列卓有成效的工作,效果十分明显。目前在衡水已经实现全市物业服务合同纠纷全部约定衡水仲裁,建筑施工合同、商品房买卖合同部分约定衡水仲裁的大好局面。“有纠纷,选衡仲”的氛围和认知在房地产和建筑行业内基本形成。

房地产和建筑业仲裁服务中心是《规划》中“一二一工程”中的一部分。它的成功,也为其他中心和平台的建设提供了可资借鉴的样板。如今金融仲裁服务中心和仲裁+律师服务民营经济平台都已经初现眉目。7月23日,一份仲裁委与衡水市地方金融监督管理局联合出台的《关于运用仲裁工具解决法律纠纷防范化解金融风险的意见》,下发到了市域内的银行、保险等金融机构。文件要求,各金融机构要配备专责领导、专门机构、专职人员负责对接金融仲裁工作,主动选择仲裁作为解决争议的途径。

这也对金融仲裁服务中心的工作提出了更高的要求,为此,衡水仲裁委专门制定《衡水仲裁委员会金融仲裁规则》积极扩大简易程序的适用范围,在法律规定的范围内,努力缩短仲裁时限,为金融案件开辟绿色通道,提供立案、财产保全与证据保全、执行等全方位一站式服务。延伸服务链条,在合同规范、金融纠纷调解、小额分散的不良资产处理等方面提供服务。同时,建立金融案件评价机制,实现风险防控预警机制常态化,帮助金融机构查漏补缺,防

范风险。

通过房地产和建筑业仲裁服务中心、金融仲裁服务中心、仲裁+律师服务民营经济平台,几乎涵盖了整个衡水的域内市场,也为进一步服务好衡水经济发展的中心任务,打下了基础。而要突破三四线城市经济发展的局限,实现《规划》既定的发展目标,拓展域外市场必不可少。衡水仲裁委在域外市场的开拓上,已经有非常成功的经验。他们的互联网仲裁一直是全国响亮的仲裁品牌。2016年建立的全国第一家专门处理互联借贷纠纷的仲裁平台,发展到现在,系统升级换代到第三代,客户遍布全国,处理纠纷近五万件,案件标的近十亿元,为破解互联网金融纠纷发挥了重要作用。在互联网金融仲裁中心基础上,根据市场需求的变化,转型建立仲裁裁前调解中心,对于衡水仲裁委来说有着得天独厚

的优势。技术支持、人员配备、市场客户……都已具备。仲裁裁前调解中心,突破中小城市仲裁环境的局限性,赋予仲裁新动能,打造了新的增长极,而且仲裁诉前调解灵活、快速,有利于降低当事人成本,是和谐社会建设的需求,也是多元化社会矛盾纠纷化解机制的需求。

而仲裁文化圈建设的提出,则是衡水仲裁委下的一盘大棋。仲裁是一种法律制度,更是一种文化现象,仲裁文化圈建设是一项系统的、长远的、根本性的工作,通过仲裁文化的渗透与建立,可以促进整个社会对仲裁的认识达到一个新高度,仲裁制度的推行达到一个新水平,仲裁制度的运用达到一个新境界。

文化圈的建设目标远大,功在未来。衡水仲裁委多措并举,柔性宣传,在全市有影响力、利税贡献大户里发展业务对接人员,通过茶饮、文化交流等灵活多样的媒介合作方式,为民营企业

家、仲裁员、律师提供适宜的共商服务的场所。将仲裁宣传更人性化、生活化、自然化,发挥仲裁宣传推广的亲合力优势,使仲裁宣传有受众,仲裁服务有人管,民营企业能够自愿融入仲裁、信赖仲裁、选择仲裁。

戮力同心,奋斗以成。实干是绘制蓝图的画笔,站在新的历史节点上的衡仲人,正在以扎扎实实的苦干实干向着《规划》的既定目标前行,逐步将美好蓝图落地生根、开花结果。

文/图 衡仲宣



“衡水市房地产和建筑业仲裁服务中心”揭牌。



衡水仲裁委员会王利军(右二)、驻会副主任辛跃鹏(右三)到帮扶村走访慰问。



衡水仲裁委员会与西南政法大学合作开展房地产和建筑业仲裁服务中心工作人员培训。

## 中建二局投资公司石家庄山前大道项目公司 敲响质量安全警钟 推进“六个专项行动”

中建集团党组决定开展“深化巡视整改、低效无效资产清理、基础管理提升、科技创新、信息化建设、安全生产责任落实及系统治理”六个专项行动以来,为深入贯

彻落实集团及局、公司“六个专项行动”部署要求,根据中建二局“六个专项行动”中安全生产专项行动督导方案精神及工作安排,为确保施工期间无疏漏、无事故,近

期,中建二局投资公司山前大道项目公司纪检小组针对项目安全质量问题,组织开展了项目质量、安全大检查,确保工程质量、安全处于可控状态。

## 广平交警在事故处理中 为民解难获赞

近日,邯郸市肥乡区苗某某将两面锦旗送至邯郸市交巡警支队广平大队事故处理中队,感谢民警在事故处理中为民解难。

4月12日13时10分,郭某某驾驶电动三轮车与苗某某驾驶的电动自行车发生碰撞,造成苗某某受伤。由于抢救费用较大,而肇事方郭某某因家庭困难且

驾驶的电动三轮车没有保险,无力为苗某某支付抢救费用。广平大队事故处理中队民警确定该起事故符合道路交通事故社会救助基金抢救费用垫付使用范围,随即开通道路交通事故救助绿色通道,全力对伤者进行抢救。

李建东 姬莉茗

## 任丘交警:“我为群众办实事” 小案子下了大功夫

近日,任丘市石门桥镇刚满18岁的张某骑电动自行车将骑电动自行车的庞女士撞倒,致庞女士腿部受伤、电动车损坏后逃走。庞女士无奈报警。

任丘市公安交警大队民警陈鹏及时赶到现场,将伤者送往医院后展开调查。经过9天的连续工作,民警查明肇事者系在一家私企打工的张

某,遂将张某传唤到交警大队。当着庞女士的面,民警对张某进行了严厉的批评教育。张某承认了错误并深表后悔。庞女士见对方是个刚成年的孩子,当场原谅了张某,只收了张某2500元医疗费和200元修车费。张某被处以罚款200元,免于行政拘留。后庞女士为民警陈鹏送去一面锦旗致谢。

席娟 宋胜利



为全面提升民警整体素质和实践能力,培养大队全体民警优良端正的警姿、严整威严的警容、令行禁止的警风,近日,孟村公安交警大队组织全体民警持续开展实战大练兵集中训练活动。图为训练现场。霍群丽 王新苗 摄

今年,河北省将推进农村客运班线公交化改造工作列入全省年度20项民心工程之一。张家口市运输管理处深入开展“我为群众办实事”实践活动,解决群众最关心、关注的出行问题,加快完善城乡客运网络,加大农村客运班线公交化改造力度。目前,全市县城30公里范围内农村客运班线公交化运行率达81.5%,使城乡客运一体化整体工作取得了长足进步,畅通了农村地区交通“血脉”,便捷了群众出行。

该处在巩固建制村通客率

## 张家口农村客运班线公交化运行率达81.5%

100%的基础上,落实推进农村客运班线公交化专项实施方案,分四个阶段推进,以阳原、沽源和崇礼作为全省2021年城乡客运一体化建设试点县(区),进行调查摸底、汇总统计,准确掌握农村客运班线、班车数量,进一步细化推进方式,制作方案,督促各县(区)逐月报告工作进度,确保目标任务的完成。

提升农村客运能力。该处在各县

(区)完善农村客运基础设施、站场布局、服务网络,加快推进农村客运班线公交化改造,支持“镇到村”农村客运网络发展。鼓励有条件的县(区)结合本地实际,有重点、分阶段在城镇内发展“镇村公交”,方便偏远山区农村群众出行,把民心工程办到群众心坎上。

优化客运经营结构。该处打破行业内、行业间、产业间壁垒,形成区域内业务整合、服务统一、组织集

约、竞争有序的经营格局,引入规模、资金、管理、服务有优势的企业投资经营城乡道路客运,鼓励农村客运与其他业态融合,将农村客运站建成农村交通運輸综合服务站。

加快更新运力装备。该处重点对城乡客运车辆予以更新,提高乘客乘坐舒适性、运行安全性,增强群众的获得感、幸福感、安全感。

蒋国春 王惠利

## 安国民警暖心助走失老人回家

8月24日,安国市南娄底派出所接到辖区群众报警:派出所附近有一位老人好像迷路了。正在值班的副所长孙荣洲带着一名辅警立即赶到现场,与老人交谈,了解他的基本信息。但老人牙齿不清,不能准确说出自己的姓名和家庭住址。孙荣洲将老人带回派出所,为老人

准备了水和食物。

随后,民警利用技术手段找到几个与老人相似的身份信息,并对照几个相似信息逐个打电话联系各村镇街道工作人员一一进行比对。傍晚,民警终于与老人的子女取得联系。此时,老人的儿子也正在焦急地四处寻找父亲。

赵志鹏 解敏慧

## 献县人民法院悉心调解促邻里和谐

近日,献县人民法院成功调解一起排除妨害纠纷案件。经过法官的耐心沟通和释法明理,双方当事人达成一致意见,纠纷得以化解。

原告与被告是多年的老邻居。被告系原告的后邻,被告所盖的一处土坯房屋因年久失修坍塌了,正好

影响了原告房屋的排水,因此二人产生了矛盾。经村委会调解,二人的矛盾并未得到化解,故而原告将被告诉至法院。法官从维护邻里的长期和谐为基础,细心向二人释法说理,最终促使二人达成了一致的调解意见。

杨建青 杨胜勇