

# 让迷途少年重回爱的港湾

## ——唐山市丰润区检察院探索创新“家庭教育指导+督促监护令”机制历程

□ 付丽娟

家庭是人生的第一个课堂，父母是孩子的第一任老师。家庭保护是保障未成年人健康成长的基础，未成年人走上违法犯罪道路或遭受侵害的背后，往往存在家庭监护不力等共性问题。为此，近年来，唐山市丰润区人民检察院结合办案强化对监护权的监督和干预，督促、引导监护人切实履行监护职责，从大胆探索创新，到机制的建立，在推动解决涉未成年人案件背后家庭监护不力这个难点问题，促进落实家庭保护责任方面取得了实效。

### 大胆探索

2019年3月29日，该院率先在唐山市探索启动临界预防机制，挽救边缘未成年人。在系列帮教活动中，该院首次对未达刑事责任年龄未成年人的监护人开展家庭教育指导即亲职教育课，内容涵盖家庭沟通、理解鼓励、亲子关系、情绪疏导等多项内容，从典型案例入手，围绕犯罪心理结构分析、家庭互动模式、心理抚养模式、家庭教育问题等方面分析犯罪原因，引导家长多关注孩子的身心变化。经

过检察官、老师、侦查人员组成的临界预防帮教小组两年帮教，3名被帮教的孩子2名考入大学，1名稳定就业，回归正途。

2020年9月14日，该院首次引入专业司法社工团队，开展精准化家庭教育指导（亲职教育辅导）。因盗窃被检察机关作出附条件不起诉的涉案少年小胡，从小生活在单亲家庭，木讷的父亲对如何正确教育孩子束手无策。检察院委托唐山扬帆未成年人司法社会工作服务中心，分别对小胡和他的父亲进行帮教指导。司法社工运用埃里克森人格测试量表、家庭教养方式量表、人际信任量表对小胡进行综合性心理测评，联合检察官手把手教小胡的父亲，鼓励其尝试和转变教育方式。系列帮教后的父子关系改善，小胡奋发向上，考入理想大学，迎来崭新的人生。

### 积极创新

今年2月，省检察院第九检察部主任晋月霞向全省未检人发出探索启动督促监护令工作机制的倡议，衡水、石家庄、唐山等地针对涉案未成年人监护存在管教不严、监护不当或缺位等问题，纷纷开始了实践探索。丰润区检察院在借

鉴外地实践经验的基础上，根据个案在督促监护令适用主体范围、制发类型和形式上进一步创新，取得了良好效果。

聚焦特殊群体，扩展督促监护令主体适用范围。通过社会调查，评估确认家庭监护不力与涉案未成年人问题的关联后，制发监护令。督促监护令适用范围涵盖了公安机关办理的具有严重不良行为的未成年人案件，检察机关拟作不批捕、不起诉、附条件不起诉的未成年人案件，法院判处缓刑的未成年人犯罪案件以及司法局对未成年人进行社区矫正的案件，并提出有针对性的家庭教育指导方案等监护措施。

提出个性化措施，针对性适用分类督促监护模式。他们针对不同家庭问题和教养方式，对症下药、精准制作，适用分类督促监护模式，发出个性化督促监护令。对于“想管却不会管”的类型适用指导型督促监护令；对于“管了却管不够”的类型适用建议型督促监护令；对于“根本不想管”的类型适用强制型督促监护令。根据家庭教育相关情况，该院开展法律常识、情绪管理、亲子沟通技巧、亲子教育日记等家庭教育指导活动，提升家庭教育能力。截至目前，该院已

发出各类型督促监护令20余份，开展家庭教育指导30余次。

### 建章立制

2021年10月21日，丰润区人民检察院督促监护令实施办法制定并施行，办法共33条，对督促监护令的适用范围、制发形式与类型、格式内容、送达方式、监护考察组的设立、考察内容与期限、考察期满的回访、不履行监护职责的惩戒措施等均予以详细规定。

家庭教育指导与督促监护令密不可分，相辅相成，督促监护令是启动家庭教育指导的前置程序，家庭教育指导的开展为督促监护令取得成效提供了保障。10月21日，由丰润区人民检察院牵头，区妇联、区关心下一代工作委员会共同会签了《丰润区办理涉未成年人案件全面开展家庭教育指导工作实施办法》《丰润区家庭教育指导联席会议制度》两项文件。同时，8名具有高级家庭教育指导师、心理咨询师资质的妇联工作者、司法社工、医生、老师等被丰润区检察院聘为家庭教育指导辅导员、督导员，助力家庭教育指导工作的开展。

## 任丘市检察院依法办案 情法交融 挽救两名罪错未成年人

河北法制报讯（李慧）10月26日，任丘市人民检察院受理了2件未成年人涉嫌帮助信息网络犯罪活动罪的案件。犯罪嫌疑人边某某、宋某某均刚满16周岁，将自己名下的若干张银行卡借给他人使用，卡内流水短时间内达到几十万元，甚至上百万元，不知不觉中做了诈骗犯罪的帮凶。办案检察官通过举行听证会、向家长送达督促监护令、向未成年嫌疑人释法说理，挽救罪错未成年人。

任丘市检察院对边某某、宋某某涉嫌帮助信息网络活动案召开不公开听证会，听证会邀请听证员、侦查人员及未成年犯罪嫌疑人的法定代理人参加。听证会上，办案检察官先介绍了犯罪嫌疑人的基本情况和主要案情，然后结合二人的成长经历和社会调查报告，深入分析了犯罪原因，两名未成年人均在在读学生，将自己的银行卡出借给他人使用，数量较少，均未获利，有悔罪表现，可能被判处一年以下有期徒刑，本着保护未成年人，慎刑慎罚的原则，拟对二人作出附条件不起诉决定。

现场听证人员在全面了解案情和法律法规后，分别发表了评议意见，一致同意检察院的拟附条件不起诉决定。

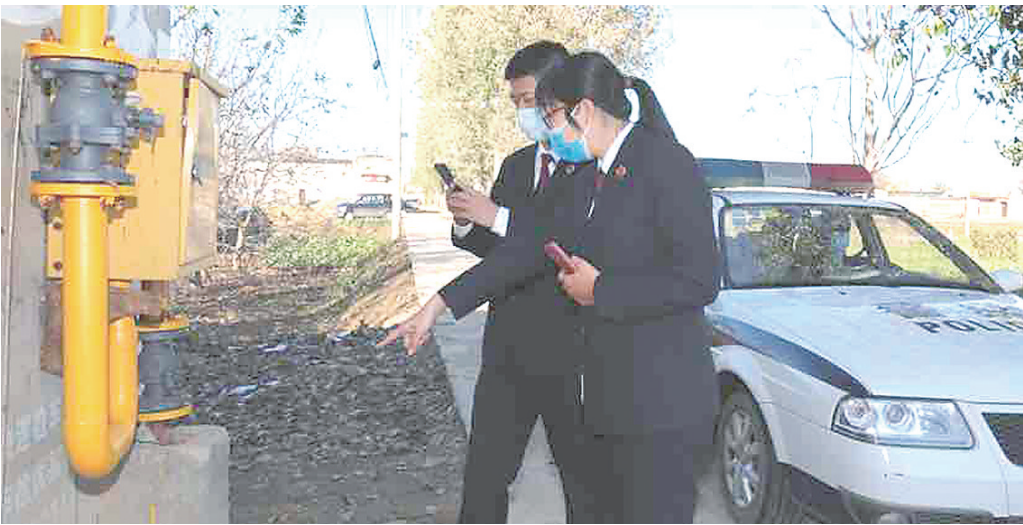
检察官通过社会调查发现，该案的未成年犯罪嫌疑人父母法治意识淡薄，对孩子管教不严是导致他们走上犯罪道路的重要原因之一。边某某的家长说：“我们一直忽略孩子的心理需求，尤其是对他身边的朋友未加选择，让他交错了朋友，走错了路。”宋某某的家长说：“我们自己都没有认识到出借银行卡会触犯刑法，家长不懂法，孩子更加不懂法，真是后悔莫及！”针对这种情况，办案检察官向两名监护人发放家庭教育指导手册，送达督促监护令，要求监护人认真履行监护职责，加强与孩子的沟通和交流，真正做到监护人与未成年人共同成长。

通过不公开听证会和检察官的释法说理，犯罪嫌疑人边某某、宋某某也认识到了自己的错误，他们如实交代同案犯，真心反省自己的行为，提供线索帮助侦查机关查找使用银行卡实施犯罪的电信诈骗分子，同时认真学习法律知识，净化自己的微信朋友圈。他们表示，要将检察机关反诈防诈宣传资料发给周边的同学，增强大家的法治意识，做一名法治宣传的志愿者。



“你知道强制报告制度吗？”“知道知道，自从检察官给我们讲完课后，我们就严格落实了。”近日，廊坊经济技术开发区人民检察院在联合公安机关开展旅馆违法接待未成年人专项行动检察监督行动回访工作时，一家旅馆经营者这样回答。今年7月以来，该院与公安机关联合在辖区开展了该项行动，加大对旅馆业的日常巡查力度。杨硕 宋佳儒 摄

## 行唐县检察院拓展公益诉讼办案领域 检察建议助力居民用气安全



图为检察干警对村庄的燃气设施安全情况进行回访检查。 温红丽 摄

河北法制报讯（温红丽 马鲁娜）11月8日，随着冬季用气高峰来临，行唐县检察干警持续跟进监督，对辖区燃气设施安全检察建议后续落实情况进行了回访，确保全县居民用气安全。

“燃气安全事关民生大事，涉及社会公共利益，一旦发生安全事故，损失无法弥补……”该院党组书记、检察长雷春利在专项调查前要求干警务必将此项工作做实做细。该院调查发现，县域内存在部分临街易遭破坏的燃气管线未设置防护装置，跨街燃气管线未设置限高标识，燃气管线与电力线缆、通信线缆安全距

离不足或交叉缠绕等问题。针对发现的问题，该院立即召开检察联席会议，对案件线索进行评估，认为社会公共利益处于受侵害的现实危险之中，应当立案审查。

6月22日，行唐县人民检察院组织召开公开听证会，邀请人大代表、政协委员、律师代表、群众代表担任听证员，有关部门及县域内三家燃气经营企业派员参加听证。听证会上，听证员们就该案立案审查的必要性充分发表意见，一致支持检察机关立案审查。在层报河北省人民检察院批准期间，该院继续扩大调查

范围，干警先后走访了全县8个乡镇的26个村庄，发现前期发现的问题普遍存在。8月11日，该院依法向相关部门发出诉前检察建议，建议其督促燃气经营企业针对检察机关发现问题进行排查和整改。

检察建议发出后，行唐县人民检察院持续监督跟进。日前，被监督机关已对发现和整改的问题一一列表并附整改后照片回复检察院。县域内三家燃气公司共新安装防护装置、限高标识322处，改正燃气管线与电力线缆、通信线缆安全距离不足或交叉缠绕问题114处。

## 3名农民工讨要工资无果，向检察院申请支持起诉—— 检察官帮助讨薪暖民心

□ 李洁洁 马妍妍

民生无小事，枝叶总关情。10月14日，武强县3名农民工骑自行车来到县人民检察院，感谢检察官帮他们要回欠薪，并送上一面锦旗表示感谢。

原来，2019年底，3名农民工被沈某带到其入股的湖北武汉一化工厂内做安装工作。后因突发新冠肺炎疫情，所在工厂停工，3名农民工只好返乡。回家后，3人多次向沈某催要工资，但沈某却以各种借口拖延。于是，3人向武强县检察院提交支持起诉申请书。

办案检察官第一时间了解案情，询问案件当事人，了解双方诉求，寻找问题症结所在。

办案检察官从沈某处了解到，化工厂系张某注册公司，但当要求沈某向检察机关提供张某个人信息时，遭到了沈某强烈的抵触。在与沈某谈话中，办案检察官感觉到这起看似简单的案件背后其实并不简单，分析张某与沈某之间极有可能存在相互推诿责任的问题，遂如实向检察长及主管领导汇报该案情况，共同研讨破解方案。“一定要详细了解具体情况，迅速找到突破口，不能让农民工兄弟寒了心”。在得到领导的同意和支持后，

办案检察官再次对沈某进行询问，从法理情的角度分别阐述拖欠农民工工资可能导致的后果及产生的不良影响，逐步打消其内心顾虑。最终，沈某向办案人员提供了张某某联系方式。

办案人员充满期待地拨通张某某电话，向其说明情况后，却被告知化工厂已经因疫情影响停产倒闭，并已注销。张某某明确表示拒绝向3名农民工支付工资。办案检察官意识到张某某就是该案件的突破口，只有张某某达成一致意见后才能给付农民工工资。于是，办案检察官又一次拨通了张某某的电话，当听到该案可能以恶意欠薪理由诉至法院时，张某某说话语气由原来的坚定转变为迟疑，办案检察官迅速抓住张某某这一心理变化，继续做工作，说明若诉至法院可能获得的判决结果后，张某某心理发生转变，明确表示将与沈某主动沟通协调，以最快速度向3名农民工支付应付劳动报酬。最终，沈某将4万余元欠款足额支付给3名农民工，双方达成民事和解协议，3名农民工向该院提交撤回支持起诉申请书。至此，历时18个月的讨薪之路终于画上了一个完美的句号。

## 定兴检察院搭建干警成才实践平台 青年干警培养“活”起来

河北法制报讯（冯慧萍）为切实提升青年干警的业务水平和综合能力，定兴县人民检察院结合检察工作实际，开展青年干警培养系列实践活动。

跟班先进，学习榜样找差距。今年以来，该院开展“跟班先进找差距”活动，组织新招录青年干警与各部门先进典型确定结对指导关系，对标先进找差距，在实际工作中学习实践，部门老干警进行现场工作指导，帮助青年干警检视反思、查找不足。跟班学习后，召开座谈会，先进榜样向青年干警传授经验方法，跟班人将自己的收获分享给其他青年干警借鉴，相互促进、共同提高。

拓展活动，创新形式提能力。结合世界读书日主题，该院开展以“铭记党史，不忘初心”为主题的党史诵读活动。青年干警选择适合的历史事件、历史人物、党史诗歌等进行诵读，诠释党史百年的光辉历程，表达对革命先烈的赞美和追忆，

激发干警爱党、爱国热情，传承发扬不朽英模精神。

专家授课，传授技能促提升。该院邀请保定市检察院第九检察部检察官助理为全院青年干警进行授课，围绕专案出庭示证PPT的整体架构，以及PPT制作前期准备、专案出庭示证PPT的制作、课件PPT的制作等内容，帮助青年干警将PPT的使用效果与检察业务深度融合。

青年讲堂，聚焦工作强交流。“青年干警讲堂”是定兴检察青年干警培养的一项重要内容，该院未成年人检察工作办公室检察官助理牛心悦走上讲台，结合PPT课件，从未检核心业务数据指标、未检综合工作、各项工作排名情况、下一步具体举措几个方面进行了详细讲解，并就如何提升未检工作提出了自己的思路 and 观点，结构清晰，目标明确，让干警们对未检工作有了更全面了解，对核心业务数据的分析运用有了更深入思考。

## 鸡泽县检察院强化机关群团组织组织建设

## “三个阵地”激发干警“三力”

河北法制报讯（钟书敏 季河滨）近年来，鸡泽县人民检察院先后荣获河北省五四红旗团支部、邯郸市三八红旗集体、邯郸市青少年文明号等集体荣誉，11名青年干警荣获河北省“冀青之星”、邯郸市“最美政法干警”、邯郸市检察机关“五好”青年检察干警、“十佳优秀公诉人”等荣誉称号。荣誉的取得，离不开该院不断强化机关群团组织组织建设，增强全院干警的凝聚力、向心力和战斗力，助推检察工作高质量发展。

该院专门设置了群团组织办公室，为群团组织学习、议事、交流提供办公场所。他们紧密结合检察工作实际，努力建好用好工会、妇联、团支号“三个阵地”。工会积极开展全民健身号召，举办趣味运动会、健步走、

拓展训练、体育竞赛等健身娱乐活动，达到了强身健体、促进团结、放松身心的目的；大力推进检察文化建设，与院党支部联合举办“迎七一”文艺汇演、国庆红歌会等丰富多彩的文艺活动，激发干事热情，传承使命担当；关爱检察干警，在端午、中秋等传统节日举办茶话会，邀请干警家属参加，慰问退休干部，体现人文关怀，传递组织温度。妇委会关心关爱女同志身心健康，经常性开展谈心谈话，解决女干警在生活、工作中遇到的实际困难；依托“三八”国际劳动妇女节，举办茶话会、座谈会、插花知识培训、歌咏比赛、健步走等文体活动，从专业培训机构聘请瑜伽老师，强健体魄、愉悦身心。发挥女干警性别优势，大力开展关爱空巢老人、关心留

守儿童行动，在传统节日上门慰问、陪伴，疏导心理问题，给予情感慰藉，让他们感受社会关爱和检察温度。团支部以服务青年干警为工作出发点，落脚点，通过多种形式搭建培育政治合格、德才兼备的青年干警成长成才平台。注重青年干警学习提升，通过常态化开展青年干警小课堂、专业知识竞赛、线上线下读书交流分享等活动，不断提升青年检察干警的政治素养和业务能力。举办诗词诵读会、演讲比赛、朗诵大赛、合唱比赛等丰富多彩的活动，激发青年干警干事创业热情。依托“十进百家、检察普法”活动开展法治宣讲，将法治的种子播撒到千家万户。

此外，该院还抓好群团工作与检察业务工作的结合。工会积极组织

开展有检察特色的机关文化活动，增进队伍的凝聚力、向心力；进一步落实好联系服务农村、社区工作，在走访调查、线索摸排、释法说理、法治宣讲中发挥重要作用。团支部、妇委会加强志愿者服务队伍建设，踊跃参加省级文明城市创建、疫情防控、防汛救灾等中心工作，得到广大人民群众的充分肯定；充分运用未成年检察工作平台，加强与团县委的协调配合，进一步做好未成年人的教育管理工作。

鸡泽县检察院将群团工作与各项检察重点工作、机关文化建设、检察队伍建设等有机结合，切实起到了教育引导、激励奋进、促进团结、凝聚人心的积极作用，形成同频共振、共谋发展的良好氛围。