

推动生育政策与国家法律法规配套

我省加快推进《河北省人口与计划生育条例》立法修订工作

河北法制报 11 月 17 日讯（记者 张世杰 通讯员 尹国庆）记者今天从省司法厅获悉，为推动我省生育政策与国家法律法规配套，推动优生优育，优化人口结构，促进人口长期均衡发展，我省积极推进《河北省人口与计划生育条例》修订工作，《河北省人口与计划生育条例（修订草案）》已于近日经省常务会议审议通过，将按程序提请省人大常委会审议。

今年 8 月 20 日，《中华人民共和国人口与计划生育法》修正，以法律形式调整、固化三孩生育政策。省委、省政府高度重视，及时跟进、调整我省生育政策。省府常务会议要求抓紧推进我省人口与计划生育条例修订工作。省司法厅按照要求迅即行动，对省卫生健康委起草的送审稿进行了审查修改，采取网上社会调查，书面征求意见，召开座谈会、论证会等形式，广泛听取意见。在充分听取并采纳各方面

意见的基础上，经反复修改后，形成了较成熟的修订草案。

在修订过程中，省司法厅深入贯彻习近平总书记关于人口问题的重要指示精神，认真对照《中共中央国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》和人口与计划生育法，对相关内容进行了修改，对相关措施进行了实化、细化；修订草案修改了与国家三孩生育政策不一致的规定，提倡适龄婚育，优生优育，明确一对夫

妻可以生育三个子女；优化生育登记服务，取消了生育审批；删除了征收社会抚养费、流动人口计划生育管理、提倡长效避孕节育等规定和相关处罚。为进一步优化我省人口结构，促进人口长期均衡发展，增加了关于推动实现适度生育水平的内容。同时，细化了关于进一步加强相关权益保障的规定，明确在国家提倡一对夫妻生育一个子女期间自愿终身只生育一个子女的，按照规定享受奖励扶助。

完善国土空间规划体系 加强永久基本农田保护

我省积极推进土地管理法规修订工作

河北法制报 11 月 17 日讯（记者 张世杰 通讯员 吕媛媛）记者今天从省司法厅获悉，我省积极推进土地管理地方性法规修订工作，《河北省土地管理条例（修订草案）》于近日经省府常务会议审议通过后，将按程序提请省人大常委会审议。

据了解，《河北省土地管理条例》制定于 1987 年，实施三十多年来历经数次修改，在保护耕地、保障农民土地权益、维护农村稳定、促进经济发展等方面发挥了重要作用。2019、2021 年国家先后修改了《中华人民共和国

土地管理法》《中华人民共和国土地管理法实施条例》，在国土空间规划、耕地保护、集体经营性建设用地入市、土地征收、农村宅基地改革等方面进行了较大幅度的调整。为使我省条例与国家新修改的法律法规保持一致，更进一步解决我省土地管理中的实际问题，省委、省人大、省政府作出部署要求，将《河北省土地管理条例》修订列入省人大常委会、省政府 2021 年立法计划。

省司法厅按照立法程序，积极推进条例修订工作，对省自然资源厅

起草的送审稿进行了审查修改，采取网上征集建议、书面征求意见、实际立法调研等形式，广泛听取意见。在充分听取并采纳各方意见的基础上，经反复修改后，形成了较成熟的《河北省土地管理条例（修订草案）》。

修订过程中，省司法厅深入贯彻落实习近平总书记关于自然资源管理重要论述，坚决贯彻落实党中央、国务院以及省委、省政府关于土地管理体制改革的要，立足河北实际，秉持耕地红线不突破、农民利益不受损和节

约集约用地的立法宗旨，全面总结全省土地管理实践经验，着力从前瞻性、针对性、可行性等方面进行了修改；完善国土空间规划体系建设，对国土空间规划进行了具体规范，推动实现“多规合一”；进一步完善耕地占补平衡制度，加强永久基本农田保护，坚持最严格的耕地保护制度保障粮食安全；实行建设用地总量控制，强化建设用地管理提高土地利用效率；规范土地征收和补偿程序，强化监督措施，保障农民合法权益；完善宅基地管理等相关制度。

省司法厅戒毒管理局
省精神卫生中心联合举办培训班

提升医疗戒治水平
推动戒毒工作发展

河北法制报讯（冀司轩）11 月 10 日至 11 日，省司法厅戒毒管理局、省精神卫生中心联合举办了精神科理论知识培训班，提升我省司法行政戒毒场所戒毒医疗服务能力水平。

本次培训班采用网络培训的形式进行，由省精神卫生中心精神卫生研究所、成瘾医学科有关专家围绕精神活性物质所致精神障碍等专题进行授课，课程内容丰富多彩，案例分析深入浅出，获得参训医务人员一致好评，提升了场所医务人员的医疗戒治水平，更好地为场所戒毒医疗服务保驾护航。本次培训共有来自全省 14 个司法行政戒毒场所的 103 名医务人员参加。

大雪压塌厂房，企业设备物料受损，面临无法如约交付客户产品的窘境——

保全证据公证
为企业解忧

□ 河北法制报记者 张世杰

11 月 9 日上午，一位企业负责人慌慌张张地来到滦州市公证处，找到公证处主任郭爱，说出了他们企业当前面临的困境：“一场突如其来的暴雪将我们的厂房压倒一半，设备和物料都被压在里面，我们的物料最怕水了，现在都被泡了。”企业面临客户急需产品不能如期交付的难题，这位负责人特地来到公证处求援。

经过询问，当事人为唐山某科技有限公司负责人，该公司是滦州市一家民营企业，以生产清洁型燃料为主打产品，长期致力于减少燃煤使用和降低碳排放，同时，为当地居民提供了许多就业机会。但是，这次企业厂房的意外倒塌，给企业造成了严重经济损失，而产品交付不成的问题更是让企业负责人焦虑不已。得知这些情况后，郭爱决定前往现场，为企业进行保全证据公证。

暴雪后的路面湿滑难行，公证人员顾不上多想，火急火燎赶到了厂房，现场对坍塌厂房开展保全证据公证。倒塌的厂房令人触目惊心，被压毁的设备和物料覆盖着积雪，大半的钢梁和彩钢瓦悬于半空，随时有掉落危险，因倒塌面积过大，厂房内的有效活动空间被挤压，公证人员钻生产区，穿库房，脚踏积雪和泥泞路面，手扶半悬钢架，低头弯腰艰难前行，监督摄像师对厂房现状和已被雪水浸泡的可燃物料进行全面拍录，及时保存下客观真实的现场情况，形成有效证据，以不可抗力因素向合作方进行解释，避免因证据灭失导致商业纠纷。

虽是深处天寒地冻之处，一番忙碌之后，公证人员却已汗湿衣襟，在历时近两个小时后，保全证据公证得以圆满完成。企业负责人紧紧拉住公证人员的手致谢：“这次保全及时为我们保存了证据，解了燃眉之急，太感谢你们了。”

□ 河北法制报记者 张世杰
通讯员 谢瑶瑶

辛集市出现新冠肺炎确诊病例后，疫情防控形势十分严峻。疫情就是命令，防控就是责任。“疫情不退，我们不退。”辛集市司法局全体干部迎难而上，走上抗击疫情第一线，开展分包小区疫情防控值守等工作，构筑了疫情防控的铜墙铁壁，以实际行动践行初心，彰显司法行政人的责任担当。

“立足岗位，奋战‘疫’线，担当作为！”面对疫情，辛集市司法局党员干部立下铮铮誓言！辛集市司法局党组把疫情防控作为压倒一切的头等大事紧急安排部署，局机关除留下两名值班人员，全体干部迅速集结，投身一线，开展分包网格区域内居民小区管控和核酸采样工作。

市司法局分包的网格区域以老旧小区和散户为主，为确保区域内所有人员应检尽检，不落一人，局领导积极协调医务人员，以便民利民为宗旨，合理设置核酸采样点位，并帮助老年人注册登记生成二维码，方便顺利快速采样。11 月 1 日，司法局工作人员通过微信群通知，现场疏导秩序，帮助核酸采集登记信息等工作，当天就完成了辖区 4200 余人的第一次全员核酸采样工作，他们一站就是几个小时，即便有人脚底冻麻，仍坚守一线……目前，已有序开展了八次核酸检测，检测人数达 3.2 万余人

辛集市出现新冠肺炎确诊病例后，辛集市司法局干警迎难而上，迅速开展疫情防控值守各项工作，积极守护全市人民身体健康和生命安全——

疫情防控一线展现司法行政力量

次，入户采集 500 余人。

11 月 2 日，司法局党组书记王胜利在防控一线召开全体紧急会议，对疫情防控工作再动员再部署。会上提出了明确任务、明确责任、明确纪律的“三个明确”，要求大家以过硬作风严格落实防疫要求，齐心协力打赢疫情防控阻击战。

为织密网格区域疫情“防护网”，推动疫情防控工作落到实处、细处，该局研究制定了周密防疫措施，由“一把手”带队，党员干部带头，全体干部职工出动，组建防控队伍。他们设置 6 个值守卡口，搭建简易板房，全局干部分班 24 小时值守，分散在各卡口和封控路口。他们顶风冒雪，不惧严寒，坚守岗位，为出入居民登记信息、测量体温、查验健康码，对无特殊原因外出的群众进行耐心劝返，切实把好出入口关。工作人员对上路车辆执行限行任务时，得知一居民因病每周要去医院透析三次的特殊情况，积极与石家庄市交管局沟通协调，为其办理疫情期间车辆通行证，解决就医出行难题。



图为司法局工作人员为居民送来食品和水果。

谢瑶瑶 摄

为有效维护社会秩序，切实保障人民群众身体健康和生命安全，11 月 3 日，辛集市法院、市公安局、检察院、市司法局四部门联合发布《关于依法严厉打击疫情防控期间违法犯

罪行为的通告》，同时，在辖区出入口、主路两侧等醒目位置悬挂疫情防控宣传条幅百余条，引导居民遵守防控规定，加强自我防护，营造了良好法治环境。

南宫市司法局宣传队
进村宣讲法律知识

河北法制报讯（李军）11 月 11 日，南宫市司法局班子成员、业务骨干等一行五人组成宣传队，到南杜街道大河头村开展法治宣传活动，将法律法规送到村民身边。

宣传队在大河头村开展了“法律明白人”培训会，为村干部、人民调解员等“法律明白人”重点讲解了民法典婚姻家庭编，深入浅出地讲解了彩礼返还、夫妻共同财产、离婚冷静期等常见问题，引导“法律明白人”运用法律知识及时解决热点难点问题，将矛盾纠纷消除在萌芽之中，促进农村社会稳定。会后，宣传队还为村民现场普法。



法治河北专刊名片

编辑部主任: 安世乔 13932149635
副主任: 韩志强 13303113276
孙继增 13032610871
编辑: 张世杰 15176164105
法治河北邮箱: hbfzbhbfz@163.com

责编: 张世杰

让行政执法改革放得下接得住管得好
——承德县深化乡镇综合行政执法改革工作侧记

□ 河北法制报记者 张世杰
通讯员 闫岩

“辖区有人乱倒建筑垃圾！”近日，承德县基层执法人员接到群众举报后，迅速出动，找到倾倒垃圾者，给予行政处罚，有效维护了辖区环境的整洁。

近两年来，承德县认真贯彻落实省委办公厅、省府办公厅《关于深化乡镇和街道改革的实施意见》，按照有关规定采取集中行使行政处罚权的方式赋予乡镇执法权限，围绕“放得下”“接得住”“管得好”精准发力，遵循职权法定、权责统一、程序合法、高效便民、公正公开的原则，“成熟一批下放一批”，推进行政执法权限和力量向基层延伸和下沉，做到“民有所呼、我有所应”，办好群众家门口的实事，切实增强群众的获得感、幸福感、安全感。

■ 精准对标 解决权力“放得下”

承德县依据省委办公厅、省府办公厅印发的《关于深化乡镇和街道改革的实施意见》精神，按照《河北省推进乡镇和街道综合行政执法改革工作方案》安排，有序开展行政处罚权下放乡镇的准备工作。县政府组织下放事项清单中

涉及的 13 个单位召开座谈会，征求各有关单位关于行政处罚下放事项的意见，评估乡镇是否具备承接下放事项的条件。通过充分调研和征求有关部门意见，承德县制定出台《承德县深化乡镇改革方案》，分三批将 13 个县直部门涉及城乡建设、农业农村、文化市场、安全生产、民族宗教管理、生态环境、自然资源规划等领域共 109 项行政处罚事项下放到乡镇政府，人员编制不少于 10 名，以乡镇名义依法开展执法工作。

■ 精确指导 确保基层“接得住”

要想工作干得好，先要确保工作“有人干”。承德县根据行政执法权限下放情况，整合现有站所、分局和上级部门下放的执法资源，每个乡镇组建综合行政执法队，人员编制不少于 10 名，以乡镇名义依法开展执法工作。

承德县强化乡镇在基层治理中的主体地位，推动执法资源向基层下沉，厘清层级权责，统筹配置资源，提升基层执法的法治化、智能化、专业化水平。该县依法确认全县 23 个乡镇政府的罚没主体资格，并核发《罚没许可证》；为全县各乡镇 241 名符合持证条件的行政执法人员申

领了执法证件，行政执法人员依法持证上岗。通过加强业务培训，保证队员“学得会”。该县通过线上授课的方式，对全县 23 个乡镇的 241 名行政执法人员进行了超过 40 课时的公共法律知识培训并考试合格，取得行政执法资格。同时，根据下放乡镇行政处罚事项专门编印了《行政执法人员培训资料汇编》和《乡镇行政执法法律知识手册》，下放到乡镇涉及的 59 部法律法规和规章汇编成册，方便执法人员工作中查询。

为推动落实执法过程“全留痕”，承德县司法局联合县财政局，通过招投标方式，支出 68.5 万元为全县各乡镇按照不低于 3 人一台的标准配备了执法记录仪，以及照相机、录像机、视频监控设备等功能完备配置高效的行政执法装备，并按照乡镇综合执法改革的要求，全县 23 个乡镇都配备了规范的执法工作室和办公室，执法工作室全部安装视频监控设备，保障乡镇综合行政执法工作顺利开展。

■ 精准发力 让工作“管得好”

“在乡镇行政区域内，下放到乡镇的行政处罚权，县直行政执法部门原则上不再继续行使，可进行行政检查。

未明确下放到乡镇的行政处罚事项，仍由县或县级以上部门负责。”近日，承德县委、县政府制定了《承德县乡镇综合行政执法能力提升工作的实施方案（试行）》，对全县在乡镇综合行政执法工作中进一步提升队伍建设和能力建设，明确执法边界、完善配套机制。

承德县直各有关部门坚持“谁下放谁培训谁指导、谁委托谁培训谁指导”的原则，组织乡镇综合行政执法人员，通过多种形式进行点对点培训；县司法局对新修订的《中华人民共和国行政处罚法》及《乡镇人民政府行政执法文书》《河北省乡镇和街道综合行政执法条例》进行专项培训，做到统一执法程序、统一执法标准，不断提高乡镇行政执法人员执法水平和执法能力。同时，为创新行政执法方式，该县除特定领域外，采用非强制性手段可以达到行政管理目的的，不实施行政强制，推广运用说服教育、劝导示范、警示告诫、指导约谈等非强制性执法手段，强化精准执法。为完善配套工作机制，建立日常巡查机制，该县按照“包片负责”原则在辖区范围内开展日常巡查，处置巡查中发现的问题。建立协调联动机制，发现违法行为依法移送有权部门及时查处，有力推动了执法规范化建设。

承德县自 2020 年 10 月 1 日开展行政执法工作以来，全县各乡镇共处理涉及环保、城乡建设、水务、林业、自然资源规划、农业农村等领域的 180 余件行政处罚案件，有力保障了基层社会经济秩序。