

强基固本 开拓基层检察工作新局面

——部分基层检察院检察长谈进位争先

访谈受访对象：

永清县人民检察院党组书记、检察长 钱福利
怀安县人民检察院党组书记、检察长 刘静
邯郸经济技术开发区人民检察院党组书记、检察长 毕骞晋
承德市双滦区人民检察院党组书记、检察长 赵国强
石家庄市藁城区人民检察院党组书记、检察长 赵蒙
容城县人民检察院党组书记、检察长 邱赤
孟村回族自治县人民检察院党组书记、检察长 张宝利
秦皇岛经济技术开发区人民检察院党组书记、检察长 吕莉
玉田县人民检察院党组书记、检察长 杨志勇
涞源县人民检察院党组书记、检察长 冯韶辉
深州市人民检察院党组书记、检察长 王铭东
清河县人民检察院党组书记、检察长 梁雷

□ 河北法制报记者 安世乔 牛继芬

基层检察院连着千家万户，在离人民群众最近的地方提供坚强法治保障。基础不牢，地动山摇。省检察院认真落实最高检“基层建设落实年”和全省“三基”建设年工作要求，坚持问题导向，研究为基层解难题的具体举措，推动全省基层检察院建设整体水平提档升级。发挥优秀人才引领示范作用，“台账式管理”抓责任落实……永清、怀安等部分基层检察院，在上级检察院的有力指导帮扶下，找准问题症结，精准施策，补短板强弱项，各项核心业务数据较往年同期有了大幅改观，干警干事创业热情在持续提升。本期我们围绕“强基固本 开拓基层检察工作新局面”这一话题，邀请12位基层检察院检察长结合各自院现状，谈做法话突破谋发展。

发挥优秀人才引领示范作用

钱福利：永清县检察院强化“进位争先”目标引领，在上级检察院的精心指导帮扶下，各项工作取得明显进展。调整班子分工，扎实开展检察长带头接访办案制度。截至目前，领导班子共计办理案件140件，办案数量位居全市前列。发挥优秀人才引领示范作用，合理调整岗位，做到人尽其才，增强内部活力。探索建立“办案组党小组”，着力推动全院基层组织科学配置，充分借助“检答网”，运用“技能擂台赛”等方式，不断提升干警业务能力。截至9月底，5案被廊坊市检察院选为精品案件，其中，3件被省检察院评为精品案件，1件被最高检评为精品案例。

“台账式管理”抓责任落实

刘静：怀安县检察院牢固树立强基导向，着力解决“不想干、不会干、

不能干”等重点问题，科学谋划，强化补弱。建立了全年重点工作任务目标台账，形成了“台账式管理”体系。对全年重点目标任务建台账、拉清单，把每项重点工作具体化、项目化、责任化，绘好路线图，列出时间表，每季度进行业务数据研判。

思想之变激发内生动力

毕骞晋：邯郸经开区检察院以政法队伍教育整顿为契机，狠抓机关作风，解决松、散、懒问题，增强队伍凝聚力和干事创业责任心，使各项工作稳步开展。在原有各项规章制度的基础上，推行正规化建设，通过制度建设，使全院工作秩序有了明显好转。重新制定了绩效管理考评办法、绩效管理考评评分奖励办法。通过系列工作措施，各项工作有了明显起色，各项业务核心数据较之前有了较大提高。

以“五心”转变干警精神面貌

赵国强：双滦区检察院以高度政治自觉的忠心、敢于亮丑揭短的狠心、问题必须解决的决心、打好翻身仗的信心、持续推进进位争先的恒心“五心”为抓手，增强队伍凝聚力和战斗力，转变干警精神面貌。推行“党建+业务”双融合工作模式等，打牢政治基础。对检察核心业务数据完成情况采用周调度、月总评会商机制，对业务滞后数据逐项检查，每月晾晒，推动政治建设、业务建设融合发展。

用制度管权管人管事

赵蒙：藁城区检察院进一步优化班子配备，拟定3名优秀干警进入班子。强化集体决策和监督制约，制定领导干部权力运行监督制约实施方案，完善了党组工作规则和“三重一

大”等议事制度。以规范化、精细化管理为目标，建立和完善27项内部管理制度，明确每项制度执行有专人负责，形成靠制度管权、管人、管事的长效机制。完善检察官业绩考评和全院人员综合考评等考核机制，倒逼责任落实。

推行“定人定岗定责”机制

邱赤：容城县检察院制定出台了包含30项制度的制度汇编，推行“定人定岗定责”机制，提高了整体工作水平。形成“周审核、月核查、季通报”机制，加强动态管理。建立检察业务数据分析研判例会制度，对标先进，分析短板弱项，提出改进措施。邀请雄安新区分院领导、专家会商，把脉问诊，共同推动业务工作高质量发展。建立健全与公安、法院及行政执法部门的联席会议制度，助推业务数据提升。

用身边事教育激励身边人

张宝利：孟村检察院坚持向内强素质要警力、向加强管理要活力、向优化发展环境要助力，推进基层基础改进升级。培树了6名爱岗敬业、严格执法、清正廉洁的标兵，用身边人、身边事开展现身教育。发挥绩效考核激励作用，每个部室每周推介不同身份的先进标兵，打造“崇尚先进、鼓励争先”干事创业环境。

融合发展激发活力

吕莉：秦皇岛开发区检察院坚持融合发展，激发内生动力。以“专门案件办案组+引领入党传帮带”模式助推扫黑除恶深入推进，各项工作取得新成效，第一检察部被评为秦皇岛市扫黑除恶专项斗争先进集体。创立了“党旗红”指引“检察蓝”守护校园安全工作模式，以党建促进未成年人检察工作高质量发展。将司法救助转为“主动服务”“及时服务”，办理司法救助案件6件。

“晾晒数据”提升办案质效

杨志勇：在上级检察院有力指导帮扶下，玉田县检察院紧盯核心业务数据指标，建立业务数据月分析通报制度，定期将核心指标晾晒通报到每名检察官，做到人人心中有数据，通

过数据排名发现、纠正理念偏差，倒逼检察官素质和能力双提升。与天津市宁河区等检察院联合开展蓟运河环境保护等工作。首次提出对超员驾驶校车接送未成年人被告人适用“从业禁止令”建议。

“请进来”“走出去”打开新局面

冯韶辉：涞源县检察院坚持“请进来”与“走出去”相结合，切实从工作思路上打开局面。到易县检察院学习公益诉讼领域先进工作方法，针对当前民事、行政公益诉讼检察工作，尤其是民事虚假诉讼方面面临的实际问题进行深入剖析。曲阳县检察长带队来我院交流，两院就重点工作开展交流探讨，取长补短。坚持“请进来”切实提高群众满意度。召开检察听证会9次，让权力在阳光下运行。7月，省人大代表团到我县调研期间，对我院古长城保护工作给予好评。

“正、实、优、严”夯实根基

王铭东：深州市检察院以“十个平台建设”和“双十工程”为抓手，持续“振精神、转理念、树正气、补短板、强开局”，目前，主要业务数据均位居全市前列。坚持“正”字当头，打造“深检课堂”等4个学习平台，将“客观公正”等司法理念贯穿办案中。坚持“实”字铺路，以“实”的定位、“实”的措施、“实”的考核补齐工作短板。坚持“优”字着力，提出年度内办理总结十个典型案例、推出十项亮点平台工作和完成12项调研课题。坚持“严”字定调，抓实全面从严治党、从严治检主体责任。

完善制度加强纪律作风建设

梁雷：清河县检察院聚焦司法办案，深入分析各项业务工作短板和不足，不断提升办案质效，干警的精神状态得到有力提振，各项工作有了起色。进一步加强纪律作风建设，以严肃会风会纪为具体抓手，制定完善了系列制度，提升制度执行力，得到邢台市检察院肯定。每月至少集中进行两次业务数据研判会议，每月对业务数据进行会商研判。加强数据源头控制，确保核心业务数据准确，专门邀请省检察院技术人员到我院开展专项培训，主动学习好经验、好做法。

● 基层检察长谈基层院建设 ●

贩卖复方曲马多的行为应如何认定

□ 常丽 于倩

基本案情

2019年3月，被告人霍某某通过朋友介绍认识了某医院医生李某某，后霍某某与李某某微信联系以治疗胃痛为由购买盐酸曲马多。李某某以盐酸曲马多管制较严为由予以拒绝，但提出可以为霍某某提供复方曲马多。之后，霍某某通过微信支付方式购买复方曲马多片，并进行加价后卖给吸毒人员。

分歧意见

本案中，霍某某是否构成贩卖毒品罪，实践中的认定焦点主要在于复方曲马多是否属于“毒品”范围。针对该问题，有以下两种不同意见。

一种意见认为，《关于公布麻醉药品和精神药品品种目录的通知》中，曲马多被明确列为国家管制的第二类精神药品。依据此解释，盐酸曲马多应认定为毒品，但复方曲马多未在此列，所以，不宜认定为毒品。因此，霍某某的行为不构成贩卖毒品罪。

另一种意见认为，复方曲马多的主要药用成分就是盐酸曲

马多，而盐酸曲马多是我国《精神药品品种目录》列明的二类管制药品。从实质审查的视角出发，贩卖复方曲马多本质上等同于贩卖盐酸曲马多。因此，霍某某的行为应以贩卖毒品罪定罪处罚。

笔者观点

实践中关于贩卖复方曲马多如何定罪量刑的问题，争议较大。笔者认为，应当结合立法本意、同类情形的规定以及已有司法判例来综合进行准确判定，因此更认同后一种意见。

关于毒品范畴的认定应严格遵守法律及相关司法解释。曲马多位列食品药品监管总局、公安部、国家卫生计生委公布的第二类精神药品品种目录第79位，且在附注中注明上述品种包括其可能存在的盐和单方制剂和可能存在的异构体（除非另有规定）。在实践中复方曲马多和盐酸曲马多中的成分含量差异仅在4-8个百分点左右，加之食药监管部门对复方曲马多的使用和销售设置了与盐酸曲马多同等的严格程序，因此贩卖复方曲马多的行为应纳入毒品犯罪范畴进

行规范。

关于复方曲马多的特殊属性，在司法实践中应依照行为人所贩卖的对象予以区分。在处理贩卖复方曲马多的案件时，应充分考虑其双重属性，依据行为人所贩卖的群体，准确认定行为是否构成犯罪、构成何罪。认定关键是行为人是否明知购买者为吸毒人员。实践中很难有直接证据证实行为人的“明知”，但本案中霍某某供述称，其系在网上建立的聊天室中结交陈某某、刘某某等吸毒人员，且在贩卖时多以现金交易，并对复方曲马多的包装进行拆除，由此可以认定霍某某在主观上明知购买人为吸毒人员，客观上采取了逃避监管的手段和非正常的交易方式。最终，法院也认可了检察机关的指控意见，认定霍某某的行为构成贩卖毒品罪。

（作者单位：沧州市人民检察院）



代表委员议检察

本栏目由河北省人民检察院办公室办

优化营商环境 为企业发展谋新路增活力

詹国海

全国人大代表、河北鑫海控股有限公司董事长

近年来，检察机关充分发挥法律监督职能优势，积极营造法治化营商环境，在服务和保障民营经济健康发展方面做了大量工作，取得了实实在在的成效。最高检检察长张军来河北调研时，我参加了座谈会，受益匪浅，真正体会到检察机关对我们民营企业的一视同仁、平等对待。就检察机关如何更好地护航民营企业高质量发展这个大课题，打通服务保障民营经济“最后一公里”，我们企业的发展，提出三点意见建议。

检察机关要充分发挥法律监督职能优势，保护民营企业发展，特别是要坚决打击危害民营企业健康发展的犯罪。希望检察机关加大打击力度，结合常态化开展扫黑除恶，快捕快诉，监督法院快判严判，给犯罪分子以强有力震慑，为民营企业发展营造公平有序安定的环境。

部分民营企业负责人法治观念淡薄，管理上也存在漏洞。目前，检察干警定期到企业调研，为企业完善制度、堵塞漏洞，防控经营风险和法律风险，做了大量工作。黄骅市检察院在某集团设立了法律服务站，主要职能是提供法律援助和法律咨询，效果不错。希望检察机关进一步在打造便利、迅捷的检察服务平台上下功夫，在大型民营企业设立法律服务站，或建立定期联络机制，促进民营企业和民营企业法律素质提升。

希望检察机关充分利用“两微一端”平台加强宣传，为提升企业家社会地位营造良好社会环境。深入社会宣传，与其他部门合力构建大普法格局，齐抓共管，共同营造良好的法治化营商环境。进一步制定和完善服务民营企业发展的措施，监督各部门认真落实优化营商环境的各项政策措施，进一步推动优化营商环境工作制度化、常态化，为企业发展谋新路、增活力。

一场交通事故案中的情与法

□ 王娜

近日，秦皇岛市山海关区人民检察院对张某涉嫌交通肇事案进行公开听证。听证会上，3名听证员一致认为可对张某涉嫌交通肇事罪作相对不起诉处理。

今年3月30日，张某开车带着母亲去医院看病。回程途中，母亲身体难受想快点回家，张某暖心地回手安慰母亲。就在这时，车辆撞到了路旁的隔离带发生侧翻。事故发生后，张某母亲不幸离世。经鉴定，张某母亲因冠状动脉粥样硬化心脏病急性发作死亡，此次事故损伤可作为其死亡的辅助原因力。

6月，秦皇岛市公安局交警支队六大队请山海关区检察院对该案提前介入、引导侦查，并对张某是否构成交通肇事罪提出疑问。检察院提前介入后，能动引导办案，严把事实关、证据关，经过分析研判，认为此次事故作为被害人死亡的辅助原因力，系多因一果型犯罪，应认定张某构成交通肇事罪，并对该案进行立案监督。

该案移送审查起诉后，山海关区检察院召开听证会对该案进行公开听证。听证会上，检察院从法律角度对张某的行为进行了评价；从人伦孝道及亲情角度，对张某的行为予以充分肯定。

听证员一致认为，检察院对张某作相对不起诉处理更加体现了情与法的高度统一。听证员代表张爽说，张某案件的处理，体现了检察机关的严谨与理性，更彰显了检察机关的人文关怀，让张某体会到了法网柔情，实现了法律效果和社会效果的双赢。

公告

申请人郑占水依据河北省保定市中级人民法院于2018年5月22日作出的(2018)冀06民初46号生效判决，于2021年11月16日向保定市直隶公证处申请办理了编号为(2021)冀保直证民字第8027号的提存公证，已将该判决中民事赔偿部分提存到保定市直隶公证处，请王秋明、张爱兰、韩坤、王子昂自2021年11月16日(提存之日)起五年内到保定市直隶公证处行使上述判决中取得的债权。

联系电话：0312-3013668

河北省保定市直隶公证处

徐永检方附条件不起诉挽救失足未成年人
六名职高学生实习期间寻衅滋事

河北法制报讯（张志飞 崔玉田）日前，保定市徐水区检察院在办理一起涉嫌寻衅滋事犯罪案件时，对11名犯罪嫌疑人中的6名未成年人（某职教中心学生）作出附条件不起诉决定。

前不久，徐水区检察院未检办案组收到了当地公安部门移送的涉嫌聚众斗殴犯罪的审查起诉案件，其中涉及11名犯罪嫌疑人。涉案人员是来自黑龙江、辽宁等地在徐水一工业园区实习的某职业高中学生，案件的起因只是因为微信群里一名女生与另一男生话不投机，遂纠集其他一同实习的同学要给对方点教训，造成3名受害人轻微伤。办案中，该案形成了150余份法律文书。

依法律程序，办案人进行了权利义务告知、意见征询、社会调查，特别注意到要保障未成年犯罪嫌疑人和被受害人的诉讼权利，促使该案达成当事人和解，犯罪嫌疑人自愿认罪认罚。办案人员经严格审查发现，该案为借故生非单方面聚众打人事件，受害人一方事先并未“约架”，将该案涉嫌罪名变更为寻衅滋事罪。并经讨论决定，对其中6名符合条件的未成年犯罪嫌疑人作出附条件不起诉的决定，让他们在家长、社会组织、司法机关的共同监督帮助下，接受矫治和教育。

几名学生家长为表达对徐水检察院的感激之情，将一面锦旗送到徐水区检察院，郑重表示将在徐水区检察院的监管帮助下，加强对孩子的教育，让孩子改过自新。

公告