



# 攻坚克难彰显公平正义

## ——阜城县人民法院执行工作扫描

今年以来，阜城县人民法院全体执行干警以“让人民群众在每一件司法案件中感受到公平正义”为目标，始终坚持司法为民、公正司法的工作主线，转变执行工作理念，积极创新执行机制，努力破解执行难题，举全院之力攻坚克难，先后多次开展了专项执行行动、集中清理执行积案活动，解决了大批长期未结案件，结案率、实际执行率、执行到位率等指标全面上升，由2019年执行质效排名衡水市第4名，2020年执行质效排名衡水市第1名、全省第6名，实现2021年1至11月执行质效排名衡水市第1名、全省第1名。目前，该院有财产可供执行的法定期限内实际执结率为100%，无财产可供执行案件终本合格率为100%，多年来涉执行信访积案全部化解，信访办结率为100%，无新涉执行信访案件发生，最大限度实现当事人的胜诉权益，执行工作取得了明显成效。

### 夯实基础

#### 构建综合解决执行难大格局

阜城县人民法院把破解执行难作为提升公信力的首要任务，多措并举促进执行工作。

该院在执行工作中首先加强执行队伍的政治思想建设和党建工作，加强警示教育，增强干警遵守政治纪律的自觉性，筑牢防范司法腐败的“防火墙”，坚守“底线”，不碰“红线”，持续不断改

进工作作风，坚持不懈抓好廉政建设，确保公正廉洁文明执行，并通过深入开展司法廉洁教育，加强对执行工作中容易产生腐败的重点环节和重点领域的排查和监督，切实提高执行工作的公信力。

积极争取多方支持，合力破解执行难题。该院在加大执行宣传力度的同时，坚持依靠党委领导，自觉接受人大监督，积极争取社会各界支持，主动向县委、县人大常委会汇报执行工作情况、工作举措以及工作进展。对重大案件执行、重点涉执信访案件办理，该院紧紧围绕党委领导、人大监督和各方支持，实现案结事了，积极推动构建党委领导、人大监督、政府支持、法院主办、部门联动、社会参与的综合治理执行新格局。

进一步清理执行积案，加大对未结案件的督办力度。对旧存案件办理进度实行通报制度，制作旧存案件清理进度表，每周统计数据变化，确保旧存案件问题逐步彻底解决。严抓执行质效指标，提升法定期限内结案率，不断缩短结案平均用时。遵循执行案件规律，做到案件繁简分类，区分有财产可供执行案件和无财产可供执行案件，分析存在的问题，提出有针对性的执行措施。

### 严打拒执

#### 全力提升执行工作质效

阜城县人民法院坚持将清理执行积案作为工作重点和破解执行难的突破口，先后组织开展“飓风行动”“百日清案”“百日执行攻坚会战”“涉民生专项执行活动”“集中执行百日攻坚活动”等多次专项集中执行行动。自今年3月衡水市“执行攻坚专项行动”开展以来，该院坚持每月至少开展一次集

中执行行动。院长执行一线带队、全程参与，采取早晨执行、午间执行、假日执行、蹲点执行等方式，使案件被执行人无处藏匿，案件执行质效大大提升。

依托信息化提高执行效率。该院充分发挥网络执行功能，依托网络技术，建立了包含网络执行查控系统、案件流程管理系统、案件流程公开系统、失信被执行人信用惩戒系统和执行指挥系统的执行指挥中心平台，与公安、银行、工商、税务、房产等执行联动部门“总对总”“点对点”数据交换和执行查控，实现了信息资源共享，查控、划拨一体化，执行信息有效整合，执行流程严密管控，有效提高了执行效率。

加大打击拒执力度，对存在拒不申报财产、逃避执行、抗拒执行情形的案件逐案排查，制定计划，全面搜集拒执案件证据，确定拒执失信被执行人名单。在做好疫情防控的基础上依法突出执行工作的强制性，不断加大对拒执犯罪的打击力度，依法采取罚款、拘留、移送公安机关立案侦查、追究拒执犯罪责任等措施，充分运用曝光失信被执行人名单、限制高消费、司法拘留和移送公安机关等方式，形成打击拒执的高压态势，压缩失信被执行人的生存空间，有效增强了法院执行威慑力，执行效果不断提升，促使“老赖”主动履行法律义务。

专项行动中，该院公布失信被执行人名单1204人次，限制高消费1826人次，直接促使621人主动履行义务；对拒不履行生效法律文书的被执行人拘传385人，司法拘留71人，促成当场结案102件，和解结案123件，向公安机关移送涉嫌拒执罪案件7件，起到了强有力的震慑作用。

### 规范执法

#### 取得良好社会效果

为切实解决“终本”案件中存在的实质标准不严、程序标准不规范、恢复执行不畅等问题，阜城县人民法院开展了“终结本次执行程序案件审查与清理”专项活动。为整顿群众反映强烈的消极执行、选择性执行、乱执行等突出问题，该院开展了规范执行行为专项整治活动。通过开展专项活动，使民事案件在执行财产调查、财产控制、评估、拍

卖各环节，严格在管理期限内规范有序进行。该院将执行案件全部纳入流程化管理系统，明确专人负责督促监管，坚持动态督查和重点督查相结合，强化对各节点的督办。对临近执限案件，审管办予以预警提示，定期进行通报，督促各执行团队尽快执结。

该院在不断加大执行力度的同时，注重灵活运用执行措施，营造良好营商环境，护航民营企业发展。在执行中，做到“三慎用一坚持”，即：慎用失信限高惩戒措施，慎用冻结、划拨流动资金等手段，慎用财产保全等强制措施，坚持柔性执行，加大和解力度。该院在执行某公司系列案件中，慎用、善用、巧用强制执行措施，通过以物抵债、土地作价、地产转让、现金支付等方式，执结了一批案件，取得了良好的社会效果。

该院还不断创新执行方法，积极打造执行亮点。实行律师调查令制度，发布执行悬赏公告，推行执行协理员制度，成立诉调对接中心，引入“律师调解进执行”，邀请各部门及社会各界参与执行调解，依托“多元纠纷”机制，加大民事案件调解力度，有效缓解了执行压力。同时，积极推行执行指挥中心实体化运行工作模式，充分发挥指挥中心最强指挥大脑作用，在分段集约执行机制基础上推行以执行指挥平台为中心、以员额法官为主导的实体化运行工作模式，有效解决执行运转不灵、案件流转不畅、行为监管乏力等问题，大大提高了执行质效。

阜城县人民法院在紧紧围绕“切实解决执行难”工作目标，认真践行“司法为民”的同时，还注重在执行中依法、妥善、高效处理矛盾纠纷，依法保障当事人合法权益，积极开展执行司法救助。对于被执行人确实无财产可供执行，而案件申请人确实家庭条件困难



9月30日，阜城县人民法院党组书记、院长闫文通带队执行，并邀请人大代表、政协委员见证执行。

▼11月11日，再次吹响“集中执行百日攻坚”冲锋号，开展拉网式集中执行行动。



▲执结一起借款合同纠纷案件，申请执行人拿到10万元执行案款。

的，积极向县委、县政府及上级法院申请司法救助资金，同时积极争取当地财政、民政、教育等部门的支持，不断加大司法救助力度和扩大司法救助范围，确保符合司法救助条件的困难当事人及时得到救助。近年来，该院累计对16案22人发放司法救助金160多万元，取得了良好的社会效果和法律效果，减少了涉诉信访案件的发生，赢得了当事人的赞誉。

文/图 张兰华 杨官衡

## 石家庄市栾城区司法局

# 把党史学习教育成果转化成为民办事实效

今年以来，石家庄市栾城区司法局结合政法队伍教育整顿和党史学习教育，立足司法行政职能工作，把学习教育成果转化全心全意为人民服务的实际成效，从群众急需解决的问题入手，提高法律服务水平，不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。

### 精准普法 提高普法针对性

栾城区司法局突出民生需求导向，针对不同普法对象量身定制普法方式，由“大水漫灌”普法转向“精准滴灌”普法；聚焦“群众关心热点”积极行动，将群众最关心的扫黑除恶、房屋拆迁、反家庭暴力等热点问题，以法治讲座、播放法律宣传视频、以案释法、入户走访等方式开展法治宣传活动，把近年来区法院判决生效的典型案例印制成册，用发生在群众身边的案例引导群众学法、守法、依法维权。今年以来，该局多次深入农村开展各类法治宣传20场次，发放宣传资料18000余份，发放以案释法宣传读本1000余册，解答法律咨询160人次。该局还充分发挥新媒体传播快、覆盖面广的特点，积极运用新技术、新媒体推进“智慧普法”，利用“掌上栾城”APP、“法治栾城”微信公众号定时宣传和群众生活密切相关的法律知识，及时发布法治动态；在网站注册“栾城普法”头条号，每日推送法治资讯、最新法律法规、法律案例、疫情防控等群众关注的话题内容，阅读量和粉丝量不断提高，“栾

城普法”头条号获赞41.6万次、粉丝5.4万人，连续多次荣登政法系统头条号全国排行榜。

强化村干部学法，筑牢乡村振兴法治根基。为进一步提高农村干部推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力，栾城区司法局积极行动、多措并举，相继开展了村“两委”干部、民调员法治培训，参训共850人次；实施农村“法律明白人”培养工程，优先把村干部、民调员、村民小组长培育成“法律明白人”，目前共有“法律明白人”1520名；建立“民调主任法治建设服务微信群”，全区民调主任都可以通过微信群搜集社情民意，宣传各种法律法规，并指引提供公证、司法鉴定、法律咨询等方面的服务，进一步提高了全区民调主任的政策、法律服务水平，化解了基层信访矛盾苗头，筑牢了矛盾纠纷化解的第一道防线，目前已通过全区173个村和6个社区的法律服务群共发布法治宣传信息120余条。

### 优化法律服务 便民利民“出实招”

栾城区司法局坚持把党史学习教育、政法队伍教育整顿、“我为群众办实事”实践活动中紧密结合起来，践行司法为民理念，主动作为，找准服务人民群众的结合点和切入点，不断创新工作理念、方式方法，为群众服好务。为着力解决法律服务过程出现的“难、慢、繁”问题，栾城公证处最大限度落实便民利民服务，进一步优化流程，提升服务用水、合同签约、惠企政策等内容进行详细解读，围绕企业关注的经营管

事人的申请到公证员的受理、告知、审查、核实再到审批人审批并出具公证书，除去法定特殊情形外办理期限为15个工作日。栾城公证处通过实行“一站式接待、一次性告知、一条龙服务”模式，进一步健全完善首问负责、办事公开、服务承诺、限时办结、邮寄送达、绿色通道等制度，力求让群众办理公证“一次办结”。今年以来，栾城公证处共接待群众各类公证法律咨询200余人次，对法律关系简单、材料齐全，无须委托第三方鉴定、核实的公证事项，当日申请、当日出证，实现“最多跑一次”，最大限度减少了当事人的办证时间成本、人力成本、精力成本。栾城区法律援助中心坚持打造“应援尽援”新格局，简化受案程序，优化工作机制，对涉及民生问题的案件实行优先受理、优先审批、优先指派，对情况紧急的群众申请事项先行提供法律援助，尤其是对农民工讨薪法律援助案件，开辟“绿色通道”，做到当日受理、当日指派，快速办理。

### “法治体检”进企业 打造更优营商环境

栾城区司法局组织法律顾问、公证工作人员对全区民营企业开展“法治体检”。根据企业类型、规模及行业特点，栾城区司法局组织成立了6支由律师、公证、法律援助、宣教等工作人员组成的公益法律服务团，深入50余家民营企业，重点围绕劳务用工、合同签约、惠企政策等内容进行详细解读，围绕企业关注的经营管

理问题和企业多发的劳动争议、工伤赔偿等纠纷进行专业解答，制定切实可行的解决方案，及时为中小企业诊断、排查、消除经营过程中存在的各种法律风险隐患，解除企业经营管理的不察之失和后顾之忧，助力企业营造和谐平安的生产经营环境。

### 打通“最后一公里” 为民服务“零距离”

栾城区司法局进一步完善公共法律服务体系，细化公共法律服务事项清单、项目标准、服务内容等。引导律师进驻乡村担任法律顾问，由31名职业律师为全区7个乡镇、173个村、6个社区担任法律顾问，统一制作了法律顾问公示牌、二维码，在各村委会或其他显眼的位置公开了包村法律顾问的基本信息，定期为群众提供优质、高效、无偿的法律服务，帮助村民化解民间纠纷和其他社会矛盾。法律顾问积极协助村干部化解矛盾纠纷，并在涉法问题的处理中不断强化村干部法治思维和法治素养，助力村干部依法办事、依法治理，为及时解答村民的法律咨询，基本实现了送法到家、普法入户、覆盖城乡的公共法律服务。今年以来，栾城区司法局开展涉及群众切身利益的法律法规宣传活动25次，受教育群众1500多人，成功调解矛盾纠纷15起，其中家庭婚姻类的纠纷8起，解决了一些群众“急难愁盼”问题，群众的安全感、获得感、幸福感和对司法行政工作的满意度不断提升。

今年以来，石家庄市栾城区法律援助中心全力确保疫情防控形势下法律援助不缺位，一手抓防疫，一手抓工作，保证了法律援助工作有序推进。

截至目前，栾城区法律援助中心共接受各类来访来电法律咨询5900余人次，保持法律援助“绿色通道”畅通无阻；受理指派法援案件352件，法援案件质量均达到同行评估标准；扩大法律援助知晓率，举办法律援助宣传12场，发放各类宣传材料3500份；加大对特殊群体援助力度，帮助农民工、老年人、未成年人等群体解决各类法律问题，挽回各类损失112万余元。

栾城区法律援助中心积极开展“关爱老年人、走进养老院”送温暖活动，同时积极探索用法律武器维护老年人权益的举措，对行动不便的老年人提供上门服务，开通“绿色通道”，对老年人申请法律援助实行优先受理、优先审查、优先指派，快速办理。今年以来，栾城区法律援助中心收到群众三面感谢锦旗，群众对法援工作给予充分肯定。

栾城区法律援助中心开展“法援惠民生、助力农民工”专项活动，深入建筑工地走访，现场解读《保障农民工工资支付条例》等相关法律法规，解答农民工关心的工薪、工伤以及社会保险等咨询，收到了很好的效果；开辟企业法律援助“绿色通道”，降低援助门槛，提供精准服务，走访辖区中小微企业12家，对企业职工及企业遇到的法律援助事项优先受理，快速办理；持续开展“援助进乡村”活动，从解决老百姓身边“小事”出发，将法律援助宣传深入到百姓生活中去，对群众在生活中遇到的邻里纠纷、子女抚养、赡养老人等问题给予帮助，提高群众的法律获得感；在区检察院成立法援工作站，为依法开展律师值班包括认罪认罚案件见证工作提供了基本保障；建成三级公共法律服务平台，涵盖7个乡镇179个村（居）；推出2个乡镇、4个村建立乡村两级公共法律服务平台示范点，进一步向乡村延伸公共法律服务职能，真正做到“乡村振兴 法治同行”；入驻区矛盾纠纷多元化解中心，职能优势得到进一步提升，零距离提供“全业务”“全时空”公共法律服务，切实解决服务群众“最后一公里”问题。

今年以来，栾城区法律援助中心三级公共法律服务平台共接受各类法律咨询1800起，转办法援案件58件，各类案件均第一时间进行处理，切实发挥了公共法律服务便民职能。

# 石家庄栾城法律援助中心



栾城区司法局送法进企业，精准服务“零距离”。

栾城区司法局开展常态化扫黑除恶宣传。

栾城区司法局组织开展法治文化宣传进社区活动。

文/图 段志利 董晓莉