

抓好示范创建引领 夯实法治基本功

承德市深入推进法治政府建设

河北法制报讯（记者 张世杰 通讯员 郭春生）今年以来，承德市以示范创建为引领，加快政府职能转变，科学立法、严格执法、公正司法、全民守法稳步推进，法治政府建设取得新进展，为建设高质量发展的“生态强市、魅力承德”奠定了坚实的法治基础。

承德坚持党委统揽，积极推进法治承德建设。市委、市政府突出党对法治政府建设的领导，市委常委会、市政府常务会召开专题会议13次，部署年度法治政府建设任务。紧密结合承德实际，将法治政府建设纳入全市“十四五规划”，以法治政府建设示范创建为契机，强化法治对经济、政治、文化、社会、生态文明建设的全面保障。

为推进法治政府建设，全面提升依法行政水平，承德市始终以示范创建为统领，以法治政府

建设为核心，结合法治承德、依法行政、法治政府建设考核的实际，创新考核机制，出台《2021年度市直单位领导班子和主要干部法治建设考核实施细则》等文件，全面建立行政权力清单、责任清单和负面清单，推动政府部门依法全面正确履行职能。出台《重大行政决策程序暂行办法》等，明确公众参与、专家论证等法定程序，有效提升了依法决策、依法行政、依法执法工作水平。

承德市深化“放管服”改革，持续优化法治化营商环境。该市注重保障各类市场主体的平等发展，全面清理妨碍市场公平竞争的各种规定和做法。创新成立市、县两级“企业发展服务中心”，建立“中心吹哨、部门报到”工作机制，全市企业开办时间压缩至1个工作日。全市公共服务事项“办事一次成”实现率达到

100%，行政权力事项实现率达92.5%。全面推行“双随机、一公开”制度，积极推进重点领域执法，治安防控体系整体效能和社会治理水平不断提升。通过推行“初违不罚”、说服教育等执法手段，让从业者随时感受柔性执法温度。

承德以良法善治，为科学民主决策提供法治保障。该市制定落实《承德市规范性文件管理办法》等制度文件，有效解决了规范性文件“谁来审、审什么、怎么审”等问题。该市将水源涵养功能区的保护纳入立法范畴，全市生态环境质量多年来始终保持京津冀领先，空气质量全年优良天数达到312天。为深化乡镇（街道）综合行政执法改革，该市整合城市管理、农业、市场监管等执法领域，集中行使行政处罚权。目前，全市下放行政执法事项112项，全

面实现了一支队伍管执法。

承德聚焦监督制约，推进行政权力运行公开透明。在推进法治政府建设中，该市始终严格落实法治政府建设报告制度，自觉接受人大、政协、司法监督和公众监督，不断完善项目审批、工程建设的重点领域和环节权力运行的制约监督，使行政权力运行更加公开透明。该市整合12345政务服务热线，实现政务咨询、投诉举报等统一受理，人民满意率大幅提升。今年10月，承德市政府市长柴宝良出席行政确权案件庭审，有力落实行政机关负责人出庭应诉制度，社会反响良好。

2021年，省委全面依法治省委员会授予承德市司法局“法治政府建设示范创建先进集体”；承德市全面推进行政审批制度改革被命名为“第一批全省法治政府建设示范项目”。

我省修订《河北省科学技术奖励办法》 让科学技术奖励更公平公正权威

河北法制报讯（记者 张世杰 通讯员 尹国庆）近日，省政府公布了《河北省科学技术奖励办法》（省政府令〔2021〕第4号）（以下简称《办法》），将于2022年4月1日起施行。《办法》明确省科学技术奖由推荐制改为提名制，明晰省科学技术奖励工作管理体制，健全科学技术奖励制度体系，加强科技奖励诚信体系建设，加大对科技奖励违法违规行为的惩戒力度。

据了解，2020年10月7日，国务院公布了新修订的《国家科学技术奖励条例》，完善了中国特色科技奖励制度，进一步健全了评审标准，规范了评审程序，加强了诚信体系建设，加大了监督惩戒力度。为推动加快建立以创新价值、能力、贡献为导向的科技人才评价体系，并做好与上位法的衔接，改革完善我省科学技术奖励制度，《办法》修订提上日程。

据介绍，新修订的《办法》共六章三十八条，对省科学技术行政部门的职责、省科学技术奖设置、省科学技术奖评审标准等内容作出规定。《办法》明确省科学技术奖实行提名制。与现行奖励办法的推荐制相比，提名制通过去行政化，拓宽申报渠道，明确了提名者对相关材料的真实性和准确性负责，建立提名者动态调整机制，让省科学技术奖更公平、公正、权威。

《办法》明晰了省科学技术奖励工作管理体制，将设立河北省科学技术奖励委员会，明确评审委员会和监督委员会的职责；明确由省科学技术行政部门负责省科学技术奖相关规则的制定和评审活动的组织、服

专业调解了却群众烦心事

□ 马志伟 屈炳新

一场车祸让老人离世，肇事逃逸者与老人家属协商赔偿一事不成，于近日来到固安县道路交通事故纠纷调委会求助。一场持续一个月之久的纠纷在专业调解员的耐心调解下，终于得以圆满解决。

11月中旬，固安县的孙某驾驶电动三轮车与逆行的王某自行车相撞，造成王某死亡及车辆受损，事发后孙某驾车逃逸。由于孙某事后逃逸，交警部门判定其全责，孙某面临被依法追究刑责。受害方向其索赔，孙某则认为是王某逆行才造成的事故，理应承担部分责任。双方家属争执不下，来到固安县道路交通事故纠纷调委会申请调解。

接案后，调解员对案情深入了解，针对双方纠纷存在的焦点问题进行分析、研判。调解员认为，虽然王某逆行本应承担部分责任，但孙某事后逃逸则应负全责，承担刑事责任的同时，还应对应王某承担民事赔偿责任，但王某家属的赔偿要求超出合理限额。调解员对双方当事人进行了面对面调解，针对赔偿数额争执不下的焦点问题，调解员为双方解释赔偿标准，耐心为双方进行思想工作。

经过做工作，孙某家属同意拿出赔偿款。然而，死者家属认为，本来老父亲身体健康，突然遭受横祸离世，从心理、感情上难以接受，对于孙某的逃逸行为更是愤愤不平，要求对方必须赔偿到位。调解员对王某家属又进行了劝解，鉴于孙某家庭经济困难的客观现实，经济上难以承受几十万元的赔偿款，赔偿问题应着眼实际。

12月8日，在调解员耐心调解下，双方最终达成和解协议，孙某家属在调解员的见证下将赔偿款给了王某家属，并代表孙某向王某家属真诚道歉，取得了王某家属的谅解，双方对调解员的工作都表示非常满意：“这件事已经发生一个月了，我们一直争执不下，来到这里一天就解决了，非常感谢调解员的辛苦工作！”

法律援助帮11名农民工讨回辛苦钱

□ 刘芳

“谢谢山海关法律援助中心，我们终于拿到了盼望已久的工资，现在终于可以放心了。”近日，张某等11人来到秦皇岛市山海关区法律援助中心，感谢中心帮助他们打赢了官司，讨回了被拖欠的23200元工资。

2019年，这11名农民工给被告位于孟姜镇晏屯村房屋进行改建，完工后被告一直拖欠工人的工资，每人1000—3000元不等，工人们多次讨要，但该被告均以资金紧张为由拖延支付，在工人多次讨要的情况下，该被告向每位工人出具了欠条，承认拖欠了工人工资。

虽然出具了欠条，但该被告仍然拖延支付工资。2020年1月，张某等11人来到了山海关区法律援助中心求助。中心工作人员在了解大家的基本情况后，立即为他们办理了法律援助手续，指派给山海关区继民法律服务所办理该案。接到指派后，法律服务工作者帮助这些农民工们整理案件的证明材料，并向山海关区人民法院提起诉讼。经山海关区人民法院开庭审理，判决被告支付张某等11人劳动报酬共计23200元。拿到判决书后，对方仍未支付农民工工资。法律服务工作者指导农民工们到法院申请了强制执行。近日，这11名农民工终于拿到了拖欠已久的工资。

我省司法行政戒毒系统大力推广太极拳促戒治

河北法制报讯（记者 张世杰）旭日东升或夕阳晚照之时，在河北省各戒戒毒场所内，戒毒干警会带领戒毒人员练习太极拳，动作行云流水、整齐划一。这已成为全省司法行政戒毒系统戒毒康复工作中的一道风景线。

为深入推进司法部戒毒局“四位一体”教育戒治工作部署的落实，省司法厅戒毒管理局针对戒毒人员身体特点，结合地方文化特色，与河北省王其和太极拳协会合作，为戒毒人员“量身定制”

了一套“静心”太极拳18式。该拳法融锻炼身体、修养身心、行为养成于一体，极大丰富和拓展了戒毒人员康复训练内容，迅速成为全省戒毒场所康复训练的主要项目，同时也成为广大民警在疫情防控常态化下的健身首选。

为进一步深化“静心”太极拳的普及推广，省司法厅戒毒管理局先后举办了驻石家庄片区“王其和太极拳推广试点场所授业教练员培训”，全省司法行政戒毒系统传统文

化和场所暨王其和“静心”太极拳授业教练员培训班，对局机关和全系统戒毒场所70余人次进行了集中培训，全面、系统地学习了“静心”太极拳基础理论和动作要领。同时，各戒毒场所通过组织培训、开展比赛、录制短视频等多种形式，让越来越多的民警职工和戒毒人员爱上太极拳、爱上传统文化，提升文化自信。部分戒毒场所通过对康复巩固期戒毒人员开展为期12周的王其和“静心”太极拳运动干预，进一步论证了该拳法在提高戒毒人员体质、改善不良情绪状态、降低毒品渴求度等方面均起到积极的辅助作用。



为切实增强群众法治意识，日前，南宫市司法局组建由公证、法律援助工作人员及律师等为成员的法治宣传队，到大高村开展“宪法进农村”宣传活动。活动现场，宣传队员向过往村民讲解宪法、民法典、乡村振兴促进法、土地管理法、河北省多元化解纠纷条例等法律法规知识，现场解答村民提出的法律咨询。活动现场发放宣传资料300余份、宣传实物300余份，解答村民咨询20余人次。

刘红晶 摄

调和身边事 化解百姓忧 ——石家庄市裕华区做实调解工作侧记

□ 河北法制报记者 张世杰

在石家庄市裕华区，提起“张益芳调解室”，几乎无人不晓。每天还没到上班的时间，“张益芳调解室”门口就聚集了好多人。金马二社区邻居因阳台受损引发的纠纷、大马社区邢某家的老人赡养问题、藁城区梁某的老年再婚问题……这些百姓的烦心事儿、揪心事儿在“张益芳调解室”得以调处，群众闹心而来，舒心而去。20年来，张益芳独立和参与调处的各类矛盾纠纷2000余件，调解成功率达98%以上。这样深受群众欢迎的品牌调解室在裕华区已小有规模。

近年来，石家庄市裕华区司法局坚持和发展“枫桥经验”，全区在做好以区、街道（镇）、村（居）传统人民调解工作基础上，大力发展专业性、行业性调解组织，培育个人品牌调解室，发挥品牌效应，强化行政调解组织，最大限度方便群众，推动了调解工作创新发展并取得良好成效。

■ 行业纠纷让专业的人来调

装修纠纷已经不是什么新鲜事。施工过程中，房屋墙体被破坏或双方对装修效果各执一词，业主与施

工方往往互不相让。这样的争议纠纷找谁解决更便捷？如今，在裕华区，在家装市场就可以直接找到调解员。裕华区高标准建设了怀特装饰材料城调解委员会、红星美凯龙调解委员会两个行业性调委会，市场抽调熟悉行业知识、社会公益心强的同志担任调解员，服务于顾客投诉等纠纷化解，社会反响良好。

近年来，裕华区司法局积极组织指导有关单位成立了房屋征收（拆迁）纠纷、劳动争议纠纷、婚姻家庭纠纷、物业纠纷、消费纠纷、环境污染纠纷、校园伤害纠纷等行业性、专业性人民调解委员会。2020年，区司法局与区人民法院、区工商联联合成立裕华区商会人民调解委员会，更好服务辖区企业。目前，全区共成立各类专业性、行业性调解组织13个，今年以来已调解纠纷800余件，收到了良好的社会效果。

■ 培树调解品牌强效应

裕华区的“帮大姐”白瑞英远近闻名，她是裕华区诉调对接中心的专职调解员，也是全区婚姻家庭调解委员会的一员，被居民们称为“老百姓信得过、靠得住的贴心人”，从事调解工作

17年来，共化解矛盾纠纷1000余件，调解成功率达98%。

候某和尹某是认识多年的朋友，尹某家里开着一个门市部，今年因资金不足，向候某提出借款五万元，并保证两个月连本带利还清，尹某还打了借条。然而，由于疫情原因，尹某的商店出现经营困难，到期不能偿还借款。在多次催要无果的情况下，候某诉至法院。鉴于尹某是由于不可确定因素不能按期还款，且确实无力一次性偿还，法院没有直接立案，而是将案子移交给了诉调对接调解室，请白大姐先行调解。

接到案子后，白瑞英分别和双方沟通约谈，将人之常情和法理解释融为一体，采取背对背、面对面的方式疏导双方当事人。经多次耐心细致地做工作，10月14日，双方最终达成了调解协议，尹某从10月22日开始还款，分五次还清本息，法院出具了司法确认书。不到一周时间，这起纠纷便被顺利解决，出借人可以收回借款，欠款人也减少了一次性还款压力，更为重要的是双方关系没有“弄掰”，双方当事人非常满意。尹某感动不已，非要给白大姐送锦旗。“你做

温情公证暖了老人心

□ 河北法制报记者 张世杰

走进滦州市公证处，公证工作人员笑脸相迎，一句问候暖心，一杯热茶相敬，这是滦州市的刘大爷在12月10日办理公证业务时遇到的暖心一幕。

10日中午12时20分，家住滦州市安各庄镇某村的刘大爷，神色沉重地来到滦州市公证处，他要申请办理一份遗产继承公证，工作人员热情地接待了他。

经了解得知，刘大爷家境困难，兄弟姐妹5人中，大姐在唐山大地震中遇难，两个弟弟一生未娶妻生子，均于早年去世，仅剩一个妹妹，如今也是重病缠身。李大爷自己腿脚不便，花甲之年仍然靠辛辛苦苦作农生活。其二弟去世后，遗留下

一笔小额存款。为取出这笔存款，刘大爷已奔波银行村委会数次，来到公证处时已过下班时间。公证处主任郭爱了解情况后当即决定为其提供延时服务，安排公证人员加班办理业务，并决定免除其全部公证费用。

公证工作人员不厌其烦地为其审查核实相关资料，为免去刘大爷奔波之苦，主动与其所在村村委会对接，核实确认办理公证材料。从受理、告知、询问到制证，公证工作人员加班加点尽量为老人节省时间。两个多小时后，公证工作人员妥善为刘大爷办结了所有公证手续。

手捧公证书的刘大爷，脸色由进门时的愁容不展变成了面露笑容，眼神中闪烁着火苗的喜悦。

生意不容易，送我锦旗还得破费，给你们双方调解是我的责任！”白大姐的席话温暖人心。

裕华区立足调解品牌打造，通过培树优秀调解员和个人调解室，为群众解决矛盾纠纷。目前，裕华区共成立个人品牌调解室11个，今年以来已调解纠纷200余件。通过调解案件，也扩大了人民调解的社会影响，赢得了老百姓极高的赞誉，树立了品牌效应，走出了便民服务特色之路。

■ 合力调解化纠纷

裕华区一居民家的小狗咬了别家的孩子，双方为赔偿一事达不成一致意见。后来，双方找到了派出所。派出所民警与人民调解员联手，以行政调解与人民调解相结合的方式，通过几次“背对背”调解后，小狗主人真诚道歉，赔偿孩子打疫苗的所有费用，双方化干戈为玉帛。

为推动全区调解工作发展，裕华区组织区人社局、区民政局、区市场监督管理局、区生态环境局等22个成员单位召开全区行政调解工作联席会议，形成联动调解机制，坚持抓早、抓小、抓苗头，及时化解矛盾纠纷。遇到疑难问题，及时启动成员单位联席会议，提出有效工作思路与举措，指导各成员单位综合开展调解工作，能当场解决的当场解决；对不愿进行行政调解或未达成协议的，积极引导当事人运用行政复议等方式进行解决，用好人民调解、行政调解和司法调解，实实在在为群众排忧解难。