



# 学习培训促提升 配套管理促规范

——2021年承德市行政执法协调监督工作回眸

□ 河北法制报记者 张世杰  
通讯员 张敬飞

2021年以来,承德市司法局以贯彻落实新修订的行政处罚法为契机,立足行政执法协调监督职能定位,统筹谋划,不断完善行政执法配套制度建设,严格规范行政执法行为,科学构建行政执法监督体系,提升行政执法整体水平,全面推进依法行政,助推法治政府示范创建工作。

## 做好学习培训 增强执法人员素质

为加强行政执法人员的管理,有效提升行政执法人员业务素质,结合新版行政执法证件和监督证件换发工作,2021年8月,承德市司法局组织全市行政执法人员进行法律知识培训考试,考试以提高依法行政能力水平的公共法律知识和专业法律知识为主。对考试合格的,颁发新版行政执法证件和监督证件,并向社会公布……这是承德市开展行政处罚法相关法律法规培训工作中的一次大练兵。

为做好行政处罚法的学习培训工作,承德市印发《关于做好贯彻执行新修订〈中华人民共和国行政处罚法〉的通知》,对新行政处罚法贯彻学习、培训、宣传等工作进行安排部署。该市将学习新法纳入行政执法人员培训体系,作为2021年度行政执法培训的重点内容,采取集中培训、网络培训等多种方式对全市11个县(市、区)35个市直部门共计14432名行政执法人员普遍进行了新法培训。

为进一步推进学法工作,承德市将新行政处罚法学习宣传纳入承德“八五”普法规划,按照“谁执法谁普法”普法责任制要求,各级行政执法部门结合自身工作职责实际,积极开展新法宣传

活动231次。聘请专家到行政执法机关开展专题宣讲63次,掀起学习新法热潮,营造浓厚氛围,真正把新法理论学习成果应用到行政执法实践当中,为适应新法要求,全面提升行政执法水平和能力打下了坚实基础。

## 建立健全配套制度 提高行政管理水平

承德市卫健、城管、市场监管、生态环境等重点执法部门根据部门实际,建立了行政处罚不予处罚事项清单、从轻处罚事项清单和减轻处罚事项清单“三张清单”,开展以说服教育、劝导示范、行政指导等说理式、非强制性、“柔性”执法方式,督促、引导或鼓励行政相对人纠正违法行为,自觉遵守法律,减少和避免行政争议和执法冲突产生,使行政执法既有力度又有温度。这是承德市创新行政执法配套制度建设,通过印发《承德市推行柔性执法工作的实施意见》,在全市推行包容审慎柔性执法工作,将行政执法全面纳入规范化、法治化轨道的创新探索。

承德市强化行政执法配套制度建设,创新推动行政执法工作,严格推行行政裁量权基准制度。依据新行政处罚法规定,该市制定《承德市行政处罚裁量基准办法》,要求各级行政执法部门结合机构改革职能调整情况和法律法规规定,进一步调整和完善本部门行政处罚自由裁量权基准并严格执行,确保行政执法公平公正、合法适当。

为全面落实行政执法责任制,该市印发《承德市进一步健全和完善行政执法责任制的指导意见》,各部门、各单位全面梳理执法依据,明确执法职权,严格依法界定和确认不同部门、不同机构、不同岗位行政执法人员的执法责

任,确保行政执法责任制常态化运行,切实做到执法主体合法、执法依据明确、岗位配置科学、职责标准明晰、执法程序清楚、执法责任落实,有效解决职权不清、责任不明、出现执法过错难以追责等问题。

承德市建立健全行政执法与刑事司法衔接工作机制,制定《承德市行政执法和刑事司法衔接工作办法》,依法惩治违法犯罪行为,保障公民、法人和其他组织合法权益,有效推进信息共享机制化、案件移送标准规范化,切实解决有案不移、有案难移、以罚代刑等问题。

为建立行政案件管辖异议协调机制,承德市制定了《承德市行政执法争议协调处理办法》,明确了行政机关因行政案件管辖产生争议协调主体,规范了行政执法争议协调程序,强化了相关主体责任。2021年全年共协调解决行政执法争议7件,有效推动了行政执法争议快速解决,提高了行政效能,维护了群众利益。

## 加强指导监督 提升执法质效

“认真细化分解法定职责,做到‘六个明确’,即执法主体明确、执法依据明确、执法项目明确、执法权限明确、执法岗位明确、执法责任明确……”这是承德市印发的《加强乡镇人民政府和街道办事处行政执法规范化建设的指导意见》提出的工作要求。该指导意见提出21项指导性措施,确保乡镇和街道依法有效开展综合行政执法活动。这是承德市加强执法规范化建设指导中的具体工作。

承德市司法局以工作指导“辅”监督,促进依法行政。为便于全市各级行政机关行政执法人员正确理解和适用新行政处罚法,保障新法在行政执法活动中

有效实施,承德市制定印发《行政处罚法理解与适用工作指引》,针对新法中规定的36个方面重点内容,逐一进行阐述和解读,为行政执法人员正确适用行政处罚程序明确了指引和“标尺”。

该市以案卷评查“促”监督,推动依法行政工作。结合新行政处罚法理解与适用工作指引,针对新法中规定的36个方面重点内容,逐一进行阐述和解读,为行政执法人员正确适用行政处罚程序明确了指引和“标尺”。

为推动依法行政工作,及时规范和规范行政执法文书标准,制定印发了《承德市行政执法案例指导办法》,建立行政执法案例指导机制,确保通过案件评查和行政执法案例指导工作发挥积极监督作用。承德市司法局印发《关于开展行政执法案卷评查工作的通知》,在全市开展案卷评查工作,评选出11本优秀案卷,纳入行政执法案例指导范本,对存在6个方面问题案卷进行通报,责令相关单位进行整改,加强了行政执法监督。该市以处理投诉“推”监督。制定《承德市行政执法投诉处理办法》,依法受理公民、法人及社会组织对行政执法机关和行政执法人员的投诉。对受理的7件投诉案件依法及时作出处理,推动了严格规范公正文明执法。该市以重点检查“强”监督。为规范行政执法处罚行为,优化发展环境,承德市在全市生态环境保护、食品药品安全、自然资源保护利用、安全生产、公共卫生、农业农村、道路交通等重点行政执法领域开展专项监督检查活动。承德市还印发了《开展全市行政执法专项监督检查实施方案》,对全市重点领域执法部门采取实地走访、查阅案卷等方式,通过开展“六查六看六监督”工作,着力发现并整改行政执法活动中的不严格、不规范、不公正、不透明、不廉洁等问题,促进严格规范公正文明执法,积极为建设高质量发展的“生态强市,魅力承德”提供有力法治保障。



2021年12月31日,涿州市司法局组织青年志愿者走进尚公街社区开展文明实践星期五志愿服务暨法律进社区宣传活动。活动现场,工作人员通过悬挂横幅、发放法治宣传材料等多种方式,向广大居民宣传有关宪法、民法典、未成年人保护法以及与百姓生活密切相关的婚姻家庭、劳动争议、损害赔偿等方面法律知识。同时,志愿者设立普法咨询台,解答居民日常生活中遇到的有关自身权益方面的法律问题,营造了浓厚的学法、用法氛围,为创建和谐社区营造了良好环境。

刘倩倩 摄

## 石市第二强戒所开展戒毒人员职业技能培训及就业指导推介会 帮戒毒人员顺利就业回归社会

河北法制报讯 (记者 张世杰 通讯员 李国东)日前,石家庄市第二强制隔离戒毒所通过组织开展戒毒人员职业技能培训及就业指导推介会,教育引导戒毒人员树立正确的就业观,帮助他们掌握一技之长,切实提高就业能力,助力其顺利回归社会。

职业技能培训是帮助戒毒人员转变思想,掌握一定职业技能,增强戒治信心、决心,也是该所特色教育内容之一。该所通过问卷调查,根据戒毒人员特点和实际需求,委托社会有关单位为戒毒人员进行了面点技能培训。培训采取视频

理论教学和面授实操相结合的形式进行。教学中,授课人员采用通俗易懂的语言为参加培训人员讲解面点制作手法、烘焙方式以及原料配比,还就实际操作过程中遇到的具体问题,提出具体的指导意见。

就业指导推介会能够帮助戒毒人员了解就业形势和政策,提供就业渠道,增强创业就业信心,提高社会适应能力。近日,该所特邀相关专家举办了戒毒人员就业指导推介会,推介会以视频网络会议的形式召开。相关专家分析了当前就业形势,介绍了国家

为就业创业人员提供的免费培训、优惠贷款等相关政策规定、招聘相关岗位人员基本要求、就业岗位推荐、就业创业注意事项等内容。随后,戒毒人员与专家进行了网络视频互动,咨询了有关问题。此次就业指导推介会发放就业宣传资料60余份,当场签订就业意向书26份。

该所通过开展职业技能培训和就业指导推介活动,使戒毒人员增强了职业技能,了解了就业创业形势、相关政策要求,明确了基本就业方向,提振了回归就业信心,对于戒毒人员彻底戒断毒瘾、修正人生轨迹起到了良好的促进作用。

省司法厅组织开展视频培训

## 推动更好落实 证明事项告知承诺制

河北法制报讯 (记者 张世杰 通讯员 柳韶光)“身份证在办理过程中是最为常见的需要提供的材料之一。那么,身份证算不算我们这里说的证明事项呢?我们对照证明的定义可以看出,身份证是公民本身持有的,并不需要另行到行政机关或其他机构开具。因此,它并不是证明事项……”这是2021年12月24日,省司法厅组织开展的证明事项告知承诺制工作视频培训会上,省司法厅组织的一个授课场景。

为进一步推进全省证明事项告知承诺制工作,提升各地各部门办理证明事项告知承诺制工作水平,按照省政府办公厅《关于印发河北省全面推行证明事项告知承诺制工作实施方案的通知》要求,2021年12月24日,省司法厅组织开展了证明事项告知承诺制工作视频培训。省政府有关部门、各市县司法局、雄安新区

区党群工作部负责证明事项告知承诺制的190余名工作人员参加了培训。

此次培训重点围绕证明事项告知承诺制产生的社会背景和历史条件、全面推行证明事项告知承诺制的指导思想、基本原则和工作目标、证明事项告知承诺制的基本内容、证明事项告知承诺制的工作流程、应当建立的配套制度等内容,进行了详细的宣讲和解读,针对实际工作中可能遇到的一些问题,授课人员进行了有针对性的讲解。

据悉,河北省全面推行证明事项告知承诺制工作以来,各地各部门通过告知承诺制不断精简办事证明材料、优化办事程序,全省各地各部门通过告知承诺方式办理证明事项60余万件,大大方便了办事企业和群众。此次培训将进一步提升工作人员业务水平,推动证明事项告知承诺制进一步落地落实。

唐山市组织召开“八五”普法工作推进会

## 压实普法责任 坚持普治并举

河北法制报讯 (徐卫东)2021年12月23日,唐山市召开“八五”普法工作推进会。唐山市委常委、政法委书记来广普出席会议并讲话,副市长、市公安局局长赵晋主持次会议。市委、市委宣传部、市司法局等50余个部门单位主管法治工作的负责人参加会议。

会议强调,要提高政治站位,以习近平法治思想指引普法工作;要抓住重点对象,提高法治宣传教育的针对性和实效性;要压

实普法责任,推动形成大普法工作格局;要坚持普治并举,提升社会治理法治化水平;要加强组织领导,确保“八五”普法任务落地落实。

会议要求,各部门各单位要统一思想抓落实,确保“八五”普法各项工作全面展开;要强化责任抓落实,推动法治宣传常态化、形式多样化;要搞好结合抓落实,为推动全市经济社会高质量发展营造良好的法治环境。

邢台经开区留村办事处 组织人民调解员述职评优

## 27名乡村调解员 登台晒成绩比干劲

河北法制报讯 (张秀敏)以述职促履职,压实责任再出发。2021年12月24日下午,邢台经济开发区留村办事处召开了村级人民调解员述职评优大会,27名人民调解员登台述职。由乡镇街道组织的人民调解员述职会在邢台还是头一次,形式新颖,反响良好。

“服务大局,履职尽责,奉献自我,促进和谐!”“化纠纷解难题,为群众办好每件实事”……27名人民调解员在会上——述职,晒出了一

年来各自调解过的典型案例,介绍了各自的调解方法和调解技巧,用朴素的话语述说着各自的调解心得和体会。最后,会议推选出3个优秀村人民调解委员会、7名优秀人民调解员。

此次述职评优,让每位调解员全面了解到自己的优点,正视自己的不足,同时也使大家相互借鉴,扬长补短,积极学先进,拼干劲儿,不断提高个人的能力和素质,推动人民调解工作上水平。

## 饶阳县司法局 关心帮扶社区矫正对象

河北法制报讯 (崔建柱)“我也不会说什么,谢谢司法局各位领导来帮助我,感谢党和政府,我在矫正期一定好好地,不给大家添乱!”这朴实的话语出自饶阳县社区矫正对象王某某。近日,饶阳县司法局副局长田莉静带领社区矫正工作人员到王某某家中送去精心挑选的御寒棉衣,让社区矫正对象在寒冬中感受到了温暖。

春节临近,如何让家庭困难和患有严重疾病的社区矫正对象温暖过冬,牵动着社区矫正每个工作人员的心。社区矫正科通过排查,确定王某某为帮扶对象。

王某某犯交通肇事罪被判判处有期徒刑四年六个月,民事赔偿四十余万元,他因患双侧股骨头缺血性坏死暂予监外执行,父母早亡,未婚无子女。社区矫正科全体人员筹集捐赠物资,并消毒分类整理后,送到王某某家中,社区矫正科王新玉将亲手编织的毛衣送给王某某,王某某的感恩之情溢于言表。

据悉,饶阳县司法局还将持续开展相关活动,为辖内的矫正对象帮困解难,让其感受到党和政府的关怀,促进矫正对象安心矫正,提升社区矫正工作实效。

## 一场冬日里的证据保全公证『硬仗』

寒潮侵袭,气温骤降。天刚刚亮,滦州市公证处几名工作人员已在公证处主任郭爱的带领下,驱车奔赴保全证据公证的目的地,今天他们有一场证据保全公证的“硬仗”要打。

原来,公证处应古城拆迁指挥部的申请,对赤曹国道途经的唐山滦州复混肥有限公司进行拆除前的保全证据公证。涉拆厂区占地面积达41亩,建筑面积达20000余平方米,且保全厂区设备较多,保全证据公证任务繁重。道路建设征迁工作一头连着城市发展,一头系着群众利益,滦州市公证处工作人员全力以赴推进公证工作。

抵达现场后,公证人员忙忙碌碌奔波于厂区之中。尽管厂棚内光线昏暗,遍布机器设备,地上还杂乱地放着钢板,给公证工作增加不便,但丝毫挡不住公证人员前行的步伐。公证人员耐心细致地对30余间生产生活用房、3座大型厂棚内机器设备进行详实记录、清点、录像……公证工作人员嘴里呼着白气,手脚冻到麻木,但他们的公证工作未受丝毫影响。厂房内漏风透气,寒意逼人,公证人员却是忙得热火朝天。这一干就是四个半小时,他们完成了所有的证据保全公证工作,在全速全力推进项目进程中展现出公证人的担当。



法治河北专刊名片

编辑部主任:安世乔 13932149635  
副主任:韩志强 13303113276  
孙继增 13032610871  
编辑:张世杰 15176164105  
法治河北邮箱:hbfbzhbfz@163.com

责编:张世杰