

# “一核五治”带给群众幸福感

## ——平乡县创新乡村治理新模式纪实

□ 黄涛 李银铎 王延崇

近年来,平乡县坚持把治理体系和治理能力现代化建设作为主攻方向,积极探索以党建为核心、以法治做保障、以德治促和谐、以自治增活力、以智治做支撑、以美治展形象的“一核五治”新路径,不断增强群众的获得感、幸福感、安全感。

### 聚焦政治引领 推动党建示范创建

该县结合“三基”建设年活动,由乡镇党委积极牵线搭台,大力推进“村企联建”,建成标杆型党建示范村100个,形成“百村示范、村村达标”的良好局面。

该县推行能人治村,将880多名退休干部、致富带头人、农秀才、土专家等充实到村“两委”班子,选拔400余名优秀大学生到村任职,为乡村治理提供人才保障。

该县开展“我是党员向我看”“好人服务无极限”等活动,发挥8500多名农村党员、1.6万余名“平乡好人”示范带动作用,组织优秀青年、热心群众担任乡村网格员,参与疫情防控、防汛抢险、防贫监测、移风易俗、环境卫生等志愿服务活动,有效调动了群众参与乡村治理的积极性。

### 聚焦法治保障 推动乡村治理实践

该县整合乡村资源,创新成立县依法推进发展治理中心、乡镇法治中心和村级公共法律服务工作站,形成县乡村三级法治体系。

围绕农村工作中遇到的征

地、拆迁、信访等问题,该县通过“问题分类、联席会商、集中研判、群众参与”四项措施,综合运用司法调解、行政处罚、法律援助等办法,做到“不欠法律账、不欠政策账、不欠经济账、不欠感情账”。

依托县乡村三级法治体系,该县开通“12348”公共法律服务热线,引导群众遇事知法、维权用法、自觉守法。

### 聚焦德治教化 推动“平乡好人”效应

按照“三级评选、六部门把关、三类人员回访、一份荣誉牌”的程序,该县先后评出“平乡好人”1.6万余名、“好人家庭”616个,通过在农村建立好人街、好人馆、好人道、好人主题公园等,让好人文化走进家家户户。

依托县级文明实践中心,该县举办好人事迹报告会、故事会,在广场、公园、交通要道等处设置好人事迹宣传栏,全方位开展好人先进事迹巡展、典型故事巡讲。同时,开通“好人”绿色服务通道、办理“好人贷”,引导全县人民学好人、敬好人、帮好人、做好人。

该县组织不同行业、不同领域的“平乡好人”,对困难群众特别是边缘户,广泛开展就业帮扶、技能培训、免费义诊等爱心服务,营造向上向善、德行天下的良好风尚。

### 聚焦自治基础 推动“三个院子”建设

“村委院子”示范引领。该县以村委院子为阵地,开展“432”便

民服务,即40项请进来,技术政策送上门;30项不用买,便民工具送上门;20项不出村,手续办理送上门,村干部、党员和热心群众主动认领任务、争做“服务员”,引导群众全面参与乡村管理。

“致富院子”脱贫增收。该县依托自行车童车、纸制品等县域特色产业,按照“小院标识、选定标准、挂牌分区、公示信息、双项约定”“五统一”标准,把农村闲置院落就地改造成“致富院子”,就近就地吸纳贫困群众就业增加收入。目前已带动6800多名群众人均年增收2.5万元。

“幸福院子”孝老爱亲。该县从关心关爱农村老年弱势群体入手,采取“政府补贴+社会资金”方式,租赁农村闲置房屋建成261个“幸福小院”,做到“餐厅、空调、洗衣机”等硬件设施“十五有”,为农村困难老人解决养老问题。目前累计惠及老人25889名,1270余名农村孤寡、留守老人得到悉心照顾。

### 聚焦智治驱动 推动数据引领管控

依托平乡县环境调度指挥中心,发挥基层网格员作用,对发现的矛盾纠纷、环境治理、治安防控等问题,实时通过手机“APP”采集上报。

该县还建立由县委政法委书记任一级网格长,乡镇政法委员任二级网格长,村支书担任三级网格长,党员、乡贤、退伍军人、志愿者担任四级网格员的“四级”网格化管理体系,打造形成全民参与、群策群力防控力量大格局。

该县依托县环境调度指挥中心“数字城市”平台,推动智慧平乡、智能交通、数字城管、网络环保等职能管理“多合一”,联合开展“智慧云端”服务,群众通过“便民通”APP随时共享信息、反映诉求,实现“一屏管全县、一键事帮办”,目前已经开展服务876人次。

### 聚焦美治提升 推动人居环境改善

该县按照“文明城市、卫生城市、森林城市”“三城同创”和“美丽城区、美丽城镇、美丽乡村”“三美同建”要求,创新“全域县城”理念。该县扎实开展“营造一个干净整洁环境、打造一条乡风文明示范街、制定一套完善村规民约”等“十个一”行动。此外,该县创新成立乡村振兴暨农村人居环境整治指挥调度中心,抽调20名精干力量,专职专班、定岗定责、统筹协调,指导推进全县农村人居环境整治工作。

按照“村干净、户干净、人干净”三个干净的要求,该县大力实施农村垃圾处理、生活污水治理、美丽庭院创建、村庄绿化行动、农村坑塘美化等一系列农村人居环境整治行动,为打造农村生态宜居环境奠定基础。

该县“一核五治”治理模式实施以来,党建工作的“硬核”作用得到充分体现,实现了“乘数效应”,进一步增强了基层党组织的感召力、战斗力,极大激发了广大群众参与热情,拉近了党群干群关系,推动了乡风文明建设,拓宽了群众增收渠道,丰富了基层百姓生活。

## 提高矛盾纠纷排查化解能力 确保安全稳定工作落实见效

## 武强打好组合拳 提升群众安全感满意度

河北法制报讯（张建宝）2021年,武强县打好组合拳,持续奋战社会治理主战场,着力建设更高水平的平安武强。截至目前,全县“两抢一盗”发案连续4年下降,抢劫案件连续3年零发案,人民群众安全感和满意度明显上升。

该县坚持和发展新时代“枫桥经验”,推进“一乡一品调解室”建设,加强矛盾纠纷调解队伍建设,以排查化解矛盾纠纷和各类不稳定隐患为主要内容,坚持把矛盾纠纷排查调解、治安隐患排查整治作为经常性工作来抓,预防和减少各类不稳定事件的发生。目前,全县238个村全部建立村级人民调解室,培树了北代乡“家长里短”民调室、武强镇“和谐”民调室、街关镇“和合”民调室等6个品牌民调室;选拔乡镇民间调解员14人,选拔村“两委”人员兼任调解员566人,及时

摸排调处各类矛盾纠纷隐患;推动乡镇综治中心和法院基层法庭对接,创新创建2个乡镇联合调解中心试点,使矛盾纠纷既能在基层化解,又能在诉前调解,进一步提高了基层矛盾纠纷排查调解能力。

该县整合县委办、政府办、县纪委监委、县委政法委等部门人员力量,成立县委县政府联合督查室,紧紧围绕农民工欠薪、安全生产、信访稳定、社会治安等重点工作跟踪督查,确保安全稳定各项工作落实见效。同时,统筹整合10余个社情民意信息来源渠道,着力督办解决行政事项办理、信访诉求、农民工欠薪等涉及网民、群众利益的“急难愁盼”。此外,该县开展了校园及周边综合治理专项活动、交通安全整治行动、打击电信诈骗专项行动,打防结合,织密社会治安防控网。

## 秦皇岛海关区全面排查 教职员工违法犯罪信息

河北法制报讯（关韵）日前,秦皇岛市海关区人民检察院联合海关区教育和体育局、秦皇岛市公安局海关分局对全区各中小学(包括职业中学)、幼儿园、校外培训机构等教育机构的行政管理人员、教师、保安、司机、厨师等教职员违法犯罪信息进行了全面排查。

各区管学校、培训机构教职员名单由海关区教育和体育局进行收集汇总,市属学校由检察院调取。检察院逐一确认各学校所属辖区,及时将教职员工查询名单及具体查询内容与各辖区派出所进行沟通对接。

此次查询以各学校、校外培训机构在属地派出所查询为主、特殊关注学校集中

在海关区教职员工准入查询中心查询为辅的原则,所有教职员工经海关公安分局高建庄派出所、路南派出所等民警们逐一核实、排查,遇到问题及时与检察院进行沟通、反馈,各派出所最终汇总并做出情况说明。

此次排查工作共涉及机构93所,人员2739人。经查,海关辖区内各学校、校外培训机构教职员工不存在性侵违法犯罪,拐卖、收买被拐卖儿童,虐待家庭成员的犯罪行为及猥亵、虐待行为被行政处罚的违法行为。

本次信息查询彻底摸清各学校、校外培训机构教职员工底数,真正做到了全面覆盖、彻底查询、无一遗漏,充分发挥海关区教职员工准入查询中心的功能。

## 全力兑现胜诉群众权益

## 徐水法院2022年 首次集中执行初战告捷

河北法制报讯（王佳瑞）为切实保障民生,实现胜诉当事人权利,徐水县人民法院集中执行常态化,1月13日选取8起案件开展今年首次集中执行活动。通过本次集中执行,执行完毕2案,执行和解2案,执行到位7.37万元。

原告侯某与被告李某某、孙某某、保定某商贸公司提供劳务者受害责任纠纷一案,判决生效后,李某某、孙某某和保定某商贸公司未履行赔偿义务,侯某向法院申请强制执行。在执行过程中,孙某某和保定某商贸公司均与侯某达成和解,李某某一直拒绝赔偿。

本次集中执行中,承办人根据线索成功找到被执行人李某某,因其拒不履行赔偿责任,将其拘传至法院,经过一番释法明理,李某某仍拒绝赔偿,在承办人进一步耐心释法下,并准备对李某某进行拘留。李某某慑于执行强制力,立即偿还部分赔偿款,并与侯某达成执行和解协议,该案顺利执结。

田某与石某原是朋友,石某早年以资金周转为由向田某借款2.4万元及利息,经法院审理后判决石某应当支付欠款2.4万元及利息。本次集中执行中,承办法官前往石某家,发现受疫情影响,其收入确实不乐观。法官见状,出于善意文明执行理念,联系申请人,讲述了石某实际情况,申请人田某欲放弃部分款项,最终石某将欠款还清,该案顺利执结。

另外4起案件,因被执行人外出未在家中,承办法官对被执行人家属释法明理,要求其督促被执行人尽快履行法定义务。

徐水法院此次行动做到了有措施、有行动、有态度又不失温度,有力地震撼了部分抱有侥幸心理的被执行人,全力兑现了胜诉群众的权益。

## 邢台信都警方集中销毁 一批危险爆炸物品

河北法制报讯（周照田）为加强危爆物品安全管理,彻底消除安全隐患,1月8日,邢台市公安局信都分局成功销毁一批收缴的危险爆炸物品。

据悉,该局召开党委会专题进行研究部署,要求由治安大队牵头,严格按照销毁制度,组织协调专业爆破公司制定详细爆破方案,并进行安全评估论证后再实施爆破,确保销毁工作万无一失。1月8日7时许,按照爆破方案要求,该局组织爆破公司及监理单位,对爆炸物品的搬运、摆放、安全警戒、现场清理、线路连接等工作进行了精心安排部署。11时55分,在保证各项安全措施万无一失后,在工程技术人员的指导下,成功引爆爆炸物品。爆破结束后,分局组织施工单位、监理单位对现场进行了彻底检查,确保无残留爆炸物品。

此次销毁任务操作规范、安全有序,彻底剔除了辖区内的涉爆安全隐患,营造了平安祥和的社会治安环境。



1月11日上午,邯郸交巡警支队魏县大队利用农村集市人员集中的有利时机,组织民警走进双北村集市开展交通安全宣传活动。民警通过摆放宣传展板,结合案例以案说法,并向赶集群众和摊点商贩发放交通安全宣传资料,普及安全行车常识,引导和教育交通参与者自觉抵制各类交通违法行为,摒弃交通陋习,珍爱生命,守法出行。

段洪涛 摄

## 小法庭扛起大使命

## ——河间市法院留古寺人民法庭参与基层社会治理记事

□ 通讯员 李淑涵  
河北法制报记者 陈兆扬

河间市人民法院留古寺人民法庭地处河间市工业重镇留古寺镇,负责留古寺、卧佛堂、北石槽、时村三镇一乡民事案件审理。自2020年以来,留古寺人民法庭立足平安河间建设,充分发挥人民法庭在诉源治理、方便群众诉讼、就地化解矛盾、为当地企业保驾护航方面的重要作用,积极参与到基层社会治理工作中来。

### ● 诉前解纷显身手

做好基层各类矛盾纠纷化解工作,关键在于一个“早”字。为此,留古寺人民法庭建立了诉前调解中心,与辖区司法所、派出所、妇联、社区、村委会等部门形成司法联动。同时,利用冀时调平台与一轴八员平台的对接,及在辖区四个乡镇所辖的56个村中设置的村级诉前调解室,及时排查并化解村内的矛盾纠纷。

2021年8月份,辖区村民李某、王某夫妇来到法庭,因儿子李某某不履行赡养义务要求起诉。法庭办案法官热情接待了李某、王某,立即与村委会人员进行沟通联系,摸清了事

情的来龙去脉。办案法官认为,要想让李某某赡养老人,必须先解开双方的心结。

办案法官随之将李某、王某、李某某召集到一起,让他们各述苦衷。李某某向法官陈述了父母对其不公,一心偏向哥哥的往事。李某与王某则向法官陈述了李某某的种种不孝,说到痛恨处,李某还动手打了李某某几个耳光。李某某当场号啕大哭,场面几近失控。

在对双方进行训诫之后,办案法官针对双方存在的症结,进行了耐心细致的劝解疏导,既指出了李某某的不对之处,也指出了李某与王某做得欠妥的地方。入情入理的解说让双方解开了心结,都向对方承认了自己的不足,表示今后一定会加以改正,和睦相处。

据统计,2021年来,留古寺人民法庭共成功化解各类诉前案件289件,基本实现了“小事不出村,大事不出镇”。

### ● 家事调解出新招

家事无小事,家事大于天。自2020年始,留古寺人民法庭巧借辖区各乡镇由妇联推荐出的家事调查员、

调解员,与他们积极沟通联系,通力合作,力争使每一起家事纠纷都能有个圆满的结果。

2021年10月,一对小夫妻带着孩子来到留古寺人民法庭,坚称要离婚。当时,双方情绪激动,言辞激烈。为了尽快安抚双方情绪,尽量不给孩子造成心理伤害,法庭庭长李雁彬赶紧联系了当事人所在村的村委会干部,了解事情的原委。

原来,之前,这对小夫妻因家庭琐事发生了口角,并动了手,一气之下便带着孩子来到法庭要求离婚。村委会工作人员第一时间联系了孩子的爷爷、奶奶,到法庭把孩子带回了家。爷爷、奶奶称他们小夫妻感情一直挺好,只是双方都是暴脾气,有时会因一点小矛盾吵吵嚷嚷。

了解了双方的婚姻状况后,李雁彬马上找来了村里的妇女主任。在法庭的调解室,李雁彬和妇女主任刘大姐一起给小夫妻二人做起劝说调解工作。长达4个小时过后,这对小夫妻终于都心平气和、喜笑颜开。临走时,他们都表示,从今后后一定要好好过日子。

这样的小事在留古寺人民法庭还有很多件。据统计,2021年以来,

留古寺人民法庭与乡镇政府、村委会等配合,化解家事纠纷21起,有力维护了辖区的和谐稳定。

### ● 特色产业强保障

驴肉火烧是河间的品牌,也是法庭辖区的重要产业支柱。留古寺人民法庭在院党组的支持下,积极开展服务“三农”工作,助力产业发展,守护“河间驴肉火烧”特色产业。

2020年,留古寺人民法庭集中受理了某食品有限公司诉各驴肉门市欠驴肉款的系列案件。案件办理过程中,法庭积极为某食品有限公司开通绿色通道,快审快结,在最短的时间内便为某食品有限公司追回欠款29.9万元。

在这系列案件中,有一个家住外县的驴肉门市店主,当时,该店主因身体原因加之路途遥远无法到庭参加应诉。为尽快结案,李雁彬就带领其他办案法官与公司人员一起,直接赶到被告店家中,与其进行面对面调解。经过一番细致的工作,最终促使双方达成调解协议,被告店主当场偿还了拖欠公司的全部款项。

法庭的这一举动,让原告公司至今依然感动不已!