

司法呵护绿水青山

——邢台法院环资审判“四合一”归口模式探析

□ 河北法制报记者 王智勇

新年伊始,邢台市中级人民法院就在协助省法院筹办河北、河南、山西、北京四省市参加的“太行山生态环境保护司法协作联席会”,推进建立太行山生态环境一体化保护司法协作机制,加强环太行山区域各法院之间在审判事务、裁判标准、审判资源和宣传等方面跨区域协作,形成环境保护的工作合力。

在邢台举行这样有开创性的会议,是因为邢台法院在环境资源保护方面作出了积极探索。邢台两级法院环境资源审判实行民事、行政、刑事、执行案件的“四合一”归口模式,这一改革在全国法院处于领先地位,在河北法院尚属首例。

早在 2019 年初,邢台法院率先全面落实了环境资源刑事、民事、行政案件“三合一”审判模式。2020 年 5 月 18 日,邢台法院在全省又率先实现了环境资源审判跨区县集中管辖。随后,邢台法院又在积极推进环境资源审判机制向更高层次迈进,加快推进环境资源案件刑事、民事、行政、

执行案件的“四合一”归口模式。

2021 年初,邢台法院将此项改革列为重点改革项目和“一把手”工程,成立了由院长为组长的改革领导小组和《环资审判统一管辖机制研究》重点课题组,并向省法院进行报告。2021 年 4 月 19 日,省法院正式批准邢台法院为河北省改革试点法院。经过半年的试点,邢台法院结合本地实际,在广泛征求意见的基础上,起草了《关于推进“四合一”归口模式工作的方案》,2021 年 9 月 6 日经院党组会讨论通过。

按照“四合一”归口模式工作方案,邢台地域涉及环境资源类刑事、民事、行政、执行案件,统一由邢台法院环境保护审判庭归口管辖,实行“四合一”归口模式,其余基层人民法院不再受理、审理上述环境资源案件。检察机关有权跨越行政区划向集中管辖法院提起公诉。同时,考虑附带民事公益诉讼与刑事诉讼的关联性,《方案》将涉及食品、药品、环境、文物、矿产、土地犯罪及涉及食、药、环职务犯罪,食、药、环公益诉讼案件,生态环境损害赔偿案件,土地使用权、承包经营权、矿产权纠纷等 76

种案件统一归口环保庭审判。

2021 年 9 月,邢台市中级人民法院指导辖区人民法院依法受理一起非法开采矿石案,“四合一”归口模式体现出了环保治理的优势。被告人武某冬、姚某涛等 9 人在太行山区非法开采矿石,给太行山生态环境造成重大损害,检察机关将 9 名被告人起诉到法院,并着手准备提起附带民事公益诉讼。法官会同公安民警、检察官和所在县相关部门人员,到环境损害现场开展踏勘,谋划尽早开展修复工作,建设邢台法院第 5 个、第 6 个生态环境司法赔偿修复基地。

案件侦破、起诉、审判依照法定程序进行,往往时间较长,但修复受损环境,时间不等人,特别是增殖补绿,还受季节限制。邢台两级法院坚持把生态环境损害赔偿作为审判工作的重要环节,积极探索生态环境损害赔偿修复工作,将生态环境损害赔偿资金专用账户内的闲置资金盘活滚动使用,发挥最大效能,又使受损环境按照科学规律及时修复。有的案件在尚未受理刑事案件前,邢台法院即启动了修复工作,环境修复工作前置是恢复性司法理念的

创举和探索。

此前,邢台法院利用大沙河沿岸因非法采砂导致生态受损害严重的地块建立了 1、2 号基地,使用邢台市生态环境损害赔偿资金专用账户专用资金 600 万元,沙河市配套 700 万元,通过增殖补绿、建设环保宣传长廊等措施,建成了融生态恢复性、公众参与性及宣传教育性于一体的生态公园,又在信都区太行山区林地破坏现场建设了 3 号、4 号生态环境损害赔偿修复基地。从 2020 年 12 月 1 日开工建设生态环境损害赔偿修复 1 号基地,到 2021 年 9 月生态环境修复 6 号基地开工建设,在不到两年的时间里,邢台法院先后使用生态环境损害赔偿专用资金账户资金 2000 余万元,拉动地方政府配套 6000 余万元,建设了 6 个生态环境损害赔偿修复基地。

“绿水青山就是金山银山”,绿色原则贯穿到审判各环节,引导社会保护生态环境,绿色生产、绿色生活、绿色出行,这是邢台法院用司法呵护绿水青山的生动实践,邢台法院为全省开展生态环境修复提供了邢台方案,为蓝天碧水、空气清新贡献了司法智慧。

全省法院党风廉政建设和反腐败工作会议强调

推动全面从严管党治警常态化制度化

河北法制报讯（记者 李胜男 通讯员 邵海蛟）2 月 8 日,省法院召开全省法院 2022 年党风廉政建设和反腐败工作会议,总结 2021 年全省法院党风廉政建设和反腐败工作,部署 2022 年工作任务。省法院党组书记、院长黄明耀出席会议并讲话。

会议要求,弘扬伟大建党精神,永葆自我革命精神,贯彻全面从严治党战略方针,坚持严的主基调不动摇,持续深化不敢腐、不能腐、不想腐一体推进,巩固深化队伍教育整顿成果,锻造忠诚干净担当的燕赵法院铁军,推动全省法院实现高质量发展。

会议强调,要切实增强

推进全面从严治党的责任感和使命感。持之以恒加强党的政治建设,强化党的创新理论武装,切实强化政治监督,筑牢绝对忠诚的思想根基。坚定不移深化纪律作风建设,严格执行中央八项规定,确保营造良好的政治生态。要驰而不息推进司法监督制约,持续推进法官惩戒工作,确保审判权依法正确行使。要毫不动摇推进反腐败斗争,刀刃向内惩治司法腐败,警钟长鸣深化警示教育,发挥职能严惩职务犯罪,保持惩治腐败的高压态势。要锲而不舍履行管党治党政治责任,推动全面从严管党治警常态化制度化,确保全面从严治党各项要求落到实处。

省检察官协会和省律师协会共同倡议

加强检律良性互动共同维护司法公正

河北法制报讯（记者 牛继芬 通讯员 周颖雪）近日,省检察官协会和省律师协会共同发出《关于加强良性互动 共同维护司法公正倡议书》(下称《倡议书》),进一步深化和拓展政法队伍教育整顿成果,构建良性互动的检律协作关系,高水平建设法律职业共同体,维护司法公正,服务法治河北建设。

《倡议书》明确,检察官和律师应当旗帜鲜明讲政治,始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,做忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的人民检察官、人民律师,以高度的思想自觉、政治自觉、行动自觉为筑牢首都政治“护城河”贡献法治力量。

《倡议书》要求,检察官和律师要主动融入深化全面依法治国的伟大实践,认真履行社会主义法治工作队伍的职责使命,切实维护宪法和法律权威,促进国家治理体系和治理能力现代化。要合力构建互尊互信、平等相待、正当交往、互动协同的新型检律关系。检察官应当主动加强与律师沟通协商,充分尊重律师意见,推动完善保障律师执业权利工作机

制,合力打造风清气正、公平公正、公开透明的法治环境;应当积极依托“12309 中国检察网”等平台,逐步推开律师网上阅卷工作,积极打造律师预约接待信息平台,着力完善线上线下律师预约接待服务模式制度,促进实现“让数据多跑路,律师少跑腿”;应对充分发挥法律监督作用,依法快速纠正妨碍律师履行辩护、代理职责的违法行为,切实保障律师行使执业权利。

《倡议书》明确,检察官和律师应当进一步健全正风肃纪长效机制,狠抓检察权运行监督制约机制和规范化律师执业行为机制等相关制度机制的落实,促进政法队伍教育整顿成果长效化。各级检察官协会和律师协会应当积极探索检律深度合作模式,建立规范、公开、透明、畅通的沟通会商机制,及时研究解决协作互动中的问题。建立完善联席会议制度,推动构建检律互督互评工作机制,积极开展同堂共学、资源共享和交流挂职,丰富学习互动形式,促进检察官与律师业务能力互促共进,进一步凝聚共识、加强合作,不断深化法律职业共同体建设,努力为推进更高水平的法治河北建设作出新的更大贡献。

为群众解纠纷,再苦再累心也甜

新春走基层

□ 河北法制报记者 鲍娜军 通讯员 冯仓福

“为群众解决疑难纠纷,咱们的人民调解员那就是冲锋在一线的战士,有热心,还敢担当,再苦再累,心也甜!”2 月 9 日,正月初九一早,带着对人民调解员的新春问候,记者走进晋州市司法局,该局党组书记王庆轩拉开了话匣子。

晋州市有 11 个乡镇(园区)、224 个行政村,全都建立了乡、村调委会,同时成立了 12 个专业性、行业性调委会,15 个以个人名义命名的人民调解工作室,1425 名基层民调员奋战在一线,构筑起全县完善的人民调解工作网络。2018 年,晋州市疑难纠纷调委会获全国“人民调解工作先进集体”称号;2020 年,调委会主任李正波获全国“模范人民调解员”称号。

“成绩都是过去式,群众满意,才是咱的追求!”口音浓重的调委会主任李正波,邀请记者走进该市东卓宿镇西石村,一同对曾经调解的一起矛盾纠纷进行回访。

这起矛盾,问题不大,就是下



握着调解员李正波(右)温暖的手,接受调解工作的许超干劲儿更足了。

河北法制报记者 鲍娜军 摄

水道排水;涉及面不小,牵扯到相邻两个村的团结。

2021 年的夏季,雨水大,下水道就成了大家关注的重点。7 月 17 日,是个周六,李正波吃午饭时,接到电话,说西石村因为下水道排水,很多人要去市里上访。

放下饭碗,李正波就赶到西石村。原来,在西石村与北彭庄交界处,有一条水道,每逢下雨,西石村半个村子的雨水都是通过这条水道流进水壕。后来,水道

北侧放了宅基地,村民建房后不断垫土和扔垃圾,水道被渐渐填平。赶上天下大雨,西石村流出的雨水都会“改道”,流到隔壁北彭庄村村民许超的地里,淹了庄稼不说,还连带着灌到厂房。17 日这天,气象台早早预报有大到暴雨,为防雨水倒灌,许超就拉土将水道堵死。过往的西石村村民看到水道被堵死,自然不甘,找上门与许超理论,矛盾一步步升级。等李正波赶到,双方正吵得不可开

交。李正波二话不说,立即将双方分开,分别了解诉求,然后与两个村的文书协商,临时挖一条排水沟,确保下大雨能够排水。之后的两个多月里,李正波进镇政府、访有关部门,协调、筹措资金,铺设下管道,最终彻底解决了矛盾,化解了纠纷。

听着李主任的讲述,调解员顾全大局、勇于担当的艰辛与不易,开始一点点呈现在记者眼前。汽车驶出晋州市,向东穿过周家庄,到达西石村。在大街小巷色彩斑斓的辉映中,我们走进许超的工厂。

许超正在忙着铺垫院落,准备上新设备。谈起去年的事,许超直言:要不是李主任不辞辛苦帮助,矛盾纠纷哪有那么容易化解!当时场面激烈,有可能激化!现在想想,李主任敢为老百姓办事,令人感动。

在现场记者看到,直径一米粗的水泥管道已经通到水壕底部,排水的问题彻底解决。

“调解工作,重点在基层,难点也在基层。为了心里的这份甜,我们调解员会始终保持诚心、热心、耐心,为促进社会和谐稳定做出更大贡献。”对今后群众矛盾纠纷的化解,司法局党组书记王庆轩信心满满。

沧州公安查办违法燃放烟花爆竹案 370 起

河北法制报讯（记者 陈兆扬 通讯员 王迎杰）自 2021 年 1 月 1 日实行全域全时段禁售禁放烟花爆竹以来,沧州市公安机关共查办违法燃放烟花爆竹案件 370 起,打击处理违法燃放人员 380 余人;成功破获了公安部督办的“12·15”非法买卖、储存、运输、邮寄烟花爆竹案,抓获犯罪嫌疑人 40 人,捣毁非法储存烟花爆竹窝点 9 处;彻底摧毁了涉及全国 22 省 84 个地区的非法制贩网络,剔除了重大公共安全隐患,有力地维护了社会治安环境的持续稳定。

记者了解到,自 2021 年 1 月 1 日起,为确保烟花爆竹禁放管理长效常治,沧州市出台了《沧州市禁止燃放

烟花爆竹规定》,全市 19 个县(市、区)政府(管委会)也相继出台了本地全域全时段禁售禁放烟花爆竹《通告》和《举报奖励办法》,实行常态化全域全时段禁售禁放烟花爆竹。该市烟花爆竹批发经营单位库存实现了全部清零,烟花爆竹零售点被全部取缔。在严厉惩处违法犯罪的同时,沧州市公安机关大力开展社会宣传工作,共张贴发放禁售禁放《通告》《奖励办法》等宣传资料 45 万余份,开展广场宣传 12 次,悬挂标语条幅 5 万余条,利用农村“大喇叭”广播 23 万余次。禁售禁放烟花爆竹政策实施一年多来,得到了社会各界广大群众全力支持配合。