

致力创新 精彩纷呈

——衡水市中级人民法院2021年亮点工作扫描

□ 张贺

2021年,衡水市中级人民法院党组团结带领全市法院干警,紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的目标,扎实推进各项工作,以优质司法保障高质量发展。

在过去的这一年,衡水中院牢固树立立务实开放、科学民主、公开透明、公平正义、团结奋进和争先创优六个理念,紧扣审判工作实际,推出一系列改革创新举措,全网首创案件“码上通”联系评价机制,探索建立“主动执行”工作机制,立案、保全、查控“三同步”工作机制,改革建立26个审判团队,推行案件合议实质化和类案强制检索……不断推陈出新,努力为群众提供更加满意的司法服务。

首创诉讼案件“码上通”

2021年,衡水中院出台了《关于运行“码上通”系统管理办法(试行)》,从立案环节开始,一案一码,自动在诉讼文书上生成特定二维码,由当事人、诉讼代理人扫码参与,针对具体案件与法官线上沟通,可发表意见、投诉举报,法官在三个工作日内回复,网上流转,全程留痕,既有效落实“三个规定”,规范当事人和法官交往,又为当事人和法官沟通开辟了一条信息化、机制化渠道,做到了关后门、开前门,方便释法明理,力促定分止争。自6月份试运行以来,共2458人次访问“码上通”系统,反馈意见1344条,法官回复时间平均为9小时。

创造性建立“主动执行”工作机制

衡水中院制定《“主动执行”工作机制实施方案及实施细则》,明确了责任主体、具体流程、保障措施。坚持多措并举,在诉讼保全、审判程序、判后履行、执行立案等多环节,实行台账式管理。以开展“主动执行”为核心,以“督促履行”为内容,以“执行威慑”为保障,形成运转流畅、衔接紧密、数据翔实、制度规范、效果明显的“主动执行”新格局,主动履行的案件与强制执行案件的相应数据,

一并作为执行到位率的组成部分。诉讼保全案件,在立案时当事人申请财产保全的,由立案庭当天作出保全裁定,执行实施部门根据申请人提供的财产线索,当日采取“线下”保全措施。诉讼程序中,经法官调解(协调)或自行和解并达成协议,当事人自动履行的,相关部门统计在自动履行案件中。审判管理部门审查结案之前,执行局在出具判项可执行性意见的基础上,对具有给付内容的案件建立台账,立“预执字”案号,为之后送达当事人“提醒、督促函”提供案号支撑,并随“执行风险告知书”一并移交业务庭,相关业务庭在裁判文书的底页另附“预执行案号”的“执行风险告知书”结案。裁判发生法律效力后,执行局按所建台账对各方当事人实行定期提醒、督促机制。每半年给权利人送达一次《提醒函》;给义务人送达一次《督促函》,直至“预执字”案件结案。

“三同步”提升工作质效

该院在立案阶段主动向当事人告知执行风险,向立案当事人释明财产保全的意义和价值,提高当事人的保全意识,引导当事人申请财产保全,做到当日登记立案、当日作出保全裁定、当日实施查控措施,实现了立案、保全、查控“三同步”,为案件的执行创造良好的条件,确保当事人的合法权益得到有效保护,执行效率得到有效提升。自实施集中保全“三同步”一年来,保全完毕率从54.35%提升到64.66%,该机制得到省法院院长黄明耀充分肯定,并在全省推广。

财产保全案件办理制维护合法权益

2021年,衡水中院出台了《关于规范办理财产保全案件的实施细则(试行)》,从坚持善意文明保全理念、严格财产保全案件监督管理、加强立审执协调配合、严格保全案件审查条件、严格规范财产估价工作等五个方面做了完善,进一步规范财产保全案件中立审执协调配合,依法维护了各方当事人合法权益。

刑事二审案件全部公开审理进一步提升审判质量

衡水中院把做实庭审实质化作为保障被告人权益的重要举措,积极争取市检察院大力支持,研究出台了《关于规范刑事二审案件审判管理的规定》,进一步规范刑事二审案件审判节点管理,除开庭前当事人撤回上诉、依法应发回重审两种情形外,刑事二审案件全部开庭审理。规定实行以来,该院刑事二审质量进一步提升。衡水中院还在全省率先统一了醉驾类案件的定罪量刑标准,做到罪责刑相适应,取得良好效果。

两级法院“少年法庭”有力保障青少年权益

2021年3月,衡水市两级法院全部设立了少年法庭并挂牌运行,统一一审管辖区内涉及未成年人的刑事、民事、行政案件,切实做好未成年人权益保护和犯罪预防工作,有力确保了未成年人依法得到特殊、优先保护。

在全国率先推行案件合议实质化促进案件质量提高

衡水中院对18个合议庭和专业法官会议室进行数字化改造,添加录音录像设备和光盘刻录设备。率先推进了合议庭合议实质化,对案件合议过程全程录音录像,使每个法官对案件处理都充分发表意见,促进了案件质量提高,得到省法院领导肯定。

类案强制检索制度确保类案同判

该院制定了《关于实施类案强制检索的规定(试行)》,案件承办法官对正在审理的每一件案件均应当进行类案检索,并随案归档备查。院庭长、审判长发现应当进行类案检索但未检索的,可以要求承办法官进行检索并报告检索情况。除事实清楚、权利义务关系明确、争议不大的调解和撤诉的案件可以不予检索外,承办法官对正在审理的

每一件案件均应当进行类案检索,没有检索报告不予结案,形成了类案强制检索、专业法官会议咨询服务、审委会讨论决定的工作格局,加强全市法院在特定类型案件中的法律统一适用工作,确保类案同判。

成为全省法院再审跨域立案工作试点

2021年初,衡水中院被省法院确定为民事申请再审案件跨域立案改革工作试点法院。自7月开始,通过跨域立案方式,全部民事再审案件实现在“家门口”法院或法庭立案,起诉材料异地接收、无差别办理,从申请到审核只用15分钟,有效地解决了再审申请立案难、时间跨度长等问题,让群众切实感受到司法便利。

建立26个专业化审判团队

该院出台《审判团队建设的实施方案》,组建了大要案审判、刑事综合、少年审判、环境资源、民商审判、执行实施、诉讼服务等专业化团队26个,将全部员额法官和司法辅助人员划入团队,作为办案、管理和追责的基本单元。不断健全工作机制,明晰审判团队、团队负责人、分管院庭长权责清单,让法官和院庭长清楚明白做什么、怎么做,真正做到了放权不放任、监督不缺位、到位不越位。

率先推出陪诉导访制度

为打通便民为民的“最后一公里”,彻底解决诉讼服务中的盲点、堵点问题,中院制定出台了《衡水市中级人民法院陪访导诉服务工作方案》《衡水市中级人民法院关于为群众提供陪诉导访服务指导意见》,组织法院年轻干警全部参与,轮流值班,各部门明确一名“指定联络员”负责工作对接,从当事人进法院门口开始,陪同引导当事人接受安检、登记立案、查找部门、联系法官、开庭等,对导诉服务台对接的事项,努力做到“一次办好”,确保达到来访者满意。导诉服务台还建立《陪访导诉服务台账》,分类统计有关数据。升级数字化群众接待室,法官可接待来访当事人,接待过程全程录音录像。

衡水中院执行庭获评
平安河北建设先进集体

河北法制报讯(张贺)1月28日,平安河北建设表彰大会暨全省政法队伍教育整顿总结会在石家庄召开。会议表彰了30个平安河北建设示范县(市、区)、100个平安河北建设先进集体和120名平安河北建设先进个人。衡水市中级人民法院执行庭被评为平安河北建设先进集体。

衡水市中级人民法院执行庭高度重视平安河北建设工作,认真解决人民群众急难愁盼问题,在基本解决执行难工作圆满完成,向切实解决执行难工

作目标迈进的过程中,不断巩固完善执行工作成果,探索执行工作长效机制,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。近五年来,衡水中院执行结案率99.38%,实际到位金额52.21亿元。2017年衡水中院执行局荣获全国法院先进集体荣誉称号,2021年被市中院记集体三等功,同年因在扫黑除恶专项斗争中实绩突出,被省扫黑办荣记集体三等功。在2021年度省法院执行业务考核中,衡水中院位居全省第二。

衡水中院敲响二审民事案件
独任审理第一槌

河北法制报讯(朱一麟)1月25日,衡水市中级人民法院速裁团队首次在二审程序中适用独任制公开开庭进行审理,敲响二审民事案件独任审理第一槌,这是新修订的民事诉讼法2022年1月1日施行以来,该院首次适用独任制审理的二审案件。

当天审理的案件是2022年新收案件,系事实清楚、权利义务关系明确的保险合同纠纷,一审法院适用简易程序审理。庭审中,独任法官引导当事人围绕争议焦点进行陈述、举证,充分发表辩论意见。庭审进行顺利,案件当庭达成和解协议、制作了民事调解书并送达双方当事人。

据介绍,今年1月1日新实施的民事诉讼法第四

十一条规定,中级人民法院对第一审适用简易程序审结或者不服裁定提起上诉的第二审民事案件,事实清楚、权利义务关系明确的,经双方当事人同意,可以由审判员一人独任审理。独任审理制度,大大缩减了庭审、评议、送达等环节程序性工作时间,有效地提高了审判效率。简案快办,也有利于当事人合法权益迅速得到保障,有效提升了人民群众的司法获得感。衡水中院将全面推进二审案件独任审理,提高办案效率,充分保障当事人诉讼权利,做到“变程序不变权利、减时间不减效果”,更好地适应经济社会发展需要,有效回应人民群众新时代司法需求,不断释放司法效能,实现审判质效双提升。

桃城区人民法院
信息调研工作创佳绩

河北法制报讯(孙景琛)衡水市桃城区人民法院高度重视信息、调研工作,积极引导干警参与法学论文创作、信息调研编撰活动,日前,桃城区法院被省法院评为“全省法院信息工作先进单位”,被衡水中院评为“全市法院调研工作先进单位”,该院张硕、夏玉婵分别获评“全省法院优秀信息员”“全市法院调研工作先进个人”。

2021年,桃城区法院共编辑并报送区委、中院、省法院信息246篇,其中被省法院采用12篇。在调研工作方面收获颇丰:《虚假诉讼案件的甄别与防范机制实证研究》课题荣获重

点调研实务课题组优秀课题,民一庭法官助理王倩编写的案例《房屋质量问题索赔标准的认定——刘某诉某房产公司房屋拆迁安置补偿合同案》入选中国法学2021年度案例库,北沼法庭庭长代娜撰写的《中国特色纠纷解决和诉讼服务模式研究——以县域基层法院过渡式推进多元解纷为视角》荣获全省法院学术论文二等奖,赵圈法庭副庭长卢伟娜撰写的《探究京津冀司法协作下高质量立案机制——基于衡水市桃城区法院跨域立案工作分析》在第四届京津冀司法论坛上荣获三等奖。

巧用小额诉讼程序
迅速化解矛盾纠纷

河北法制报讯(王真真)2022年1月1日,修订后的《中华人民共和国民事诉讼法》开始施行,该法对小额诉讼程序的进一步完善,有效提高了审判效率,降低了诉讼成本。近日,景县人民法院充分用好小额诉讼程序,从开庭到案结事了,仅用40分钟就迅速审结一起买卖合同纠纷案,让原本剑拔弩张的原、被告握手言和。

原告梁某年近七旬,常年靠赶集卖种子维持生活。由于被告陈某3年拒不偿还其710元菜籽款,梁某将其诉至景县法院。该案涉案钱款虽然不多,但属农民来之不易的汗钱,也是70多岁的梁某唯一的经济来源。考虑到案件涉案标的额较小,原告又急切需要这笔钱维持生活,法院决定依法适用

小额诉讼程序进行审理。庭审中,法官了解到双方矛盾不深,只是欠缺沟通,遂决定当庭组织调解。经过法官耐心调解,双方当事人冰释前嫌,当场达成调解协议。被告当庭给付了400元菜籽款,并答应剩余货款一个月内结清。至此,这起拖了3年的买卖合同纠纷在40分钟内案结事了。

修订后的民事诉讼法规定,基层人民法院及其派出法庭在审理事实清楚、权利义务关系明确、争议不大的简单金钱给付民事案件中,标的额低于各省、自治区、直辖市上年度就业人员年平均工资50%的,可以适用小额诉讼程序。小额诉讼程序以其优先立案、优先排期、优先审理的便捷高效特点,可更方便群众诉讼,减轻群众诉累。



衡水中院五项措施落实全省法院工作会议精神

河北法制报讯(徐浩)全省法院工作会议召开后,衡水市中级人民法院迅速学习贯彻会议精神,并提出五项具体要求。

进一步提高政治站位,坚决落实“四个标准”。全市法院要持续加强党的政治建设,坚持以政治建设为统领,确保党对法院工作的绝对领导。要真对照忠诚、纪律、担当、效果“四个标准”来衡量当前工作中存在的短板弱项,切实提高法院政治建设水平,坚决拥护“两个确立”,做到“两个维护”。

进一步抓住重点工作,强化大局保障能力。全市法院要在维

护国家安全、保障工作大局中把握好角色定位。尤其是在保障冬奥会举办、常态化开展扫黑除恶专项斗争、诉前矛盾纠纷多元化解等工作之中持之以恒地坚持下去,不断创新工作举措,确保取得明显成效。要善于发现、总结案件背后的成因和社会经济发展规律,积极向上党委、政府提出社会发展的合理化建议,提供更高层次的司法保障服务。

进一步聚焦审判执主业,成绩上取得新突破。要坚持执办案第一要务,发挥好审判执行绩效考核指挥棒的作用,认真对照省法院评价标准,科学合理地安排全年工

作。要在维护社会稳定、服务法治化营商环境、服务法治政府建设、服务美丽衡水建设中积极发挥司法审判职能。要不断强化案件的监督指导,推进审判管理精细化,拓展信息化技术支撑,全面提升案件质效。

进一步强化宗旨意识,提高司法为民水平。要以“为群众办实事”示范法院创建活动为契机,推出一批解决人民群众急难愁盼问题的司法为民举措。把创建活动摆到当前工作的突出位置抓紧抓实,对照创建活动标准,将创建工作融入日常工作。要在一站式建设中不断丰富为民举措,进一步拓

展“码上通”的职能,打造衡水法院的亮点品牌。科学规划衡水市新时代人民法庭建设,打造一批衡水特色法庭,积极参与基层治理,服务乡村振兴。

进一步加强队伍建设,筑牢法院发展根基。大力加强员额法官队伍建设,稳妥推进中院法官助理到基层法院参加入额和遴选基层法院优秀法官到中院工作。推进干部年轻化进程,推出一批政治坚定、业务熟练、作风过硬、群众信服的干部,改善基层班子年龄结构和知识结构。探索法院机关轮岗交流和短期交流工作,形成结构合理、生机勃勃的干部梯队。