

以“三聚”强“三联”

——唐山市妇联参与平安唐山建设、助推市域社会治理工作综述

□ 刘文利

1月28日上午,平安河北建设表彰大会暨全省政法队伍教育整顿总结会在石家庄召开。会议隆重表彰了2017-2020年度平安河北建设示范县(市、区)、平安河北建设先进集体和先进个人。其中,唐山市妇联被授予2017-2020年度平安河北建设先进集体。这一荣誉,是对唐山市妇联系统以及妇联干部参与平安唐山建设、助推市域社会治理工作最好的赞誉。

近年来,唐山市妇联紧紧围绕法治唐山、平安唐山、和谐唐山建设大局,立足家庭工作优势,积极推进普法宣传、妇女儿童权益保护、婚姻家庭纠纷调解、女性健康关爱等重点工作,引导广大妇女积极为平安唐山建设贡献巾帼力量。特别是他们围绕唐山市委创新基层社会治理和平安唐山创建工作部署,充分发挥“联”字优势,持续推动基层妇联组织创新工作模式,在参与社会治理中实现“三个转变”,为构建基层社会治理共治共享新格局贡献了巾帼智慧和力量。

以“聚力”强“联动”
从“单兵出击”向
“联合作战”转变

在平安建设工作中,唐山市妇联始终重视沟通协作,与其他职能部门齐抓共管,形成合力。

他们建立联动组织提供作战

指挥部,联合政法委等7部门建立“婚姻家庭纠纷人民调解委员会”(以下简称“婚调委”),实现市、县两级婚姻家庭纠纷人民调解组织机构全覆盖,为指导全市开展婚姻家庭纠纷预防和化解工作提供组织保障。

他们建立联动机制提供作战部署图,联合公安、检察院等部门,出台《唐山市加强家庭暴力案件处置工作联动机制》《建立保护妇女儿童权益合作机制》,实现资源联结,提高妇女儿童维权效能。

他们建立联合阵地提供作战堡垒营,市婚调委引导基层妇联因地制宜,探索形成了“妇联+法院”“妇联+民政”“妇联+法援中心”“妇联+律所”等一批各有特色、各具风格的婚调服务站室建设模式。重点打造省级示范婚调室2个、特色市级示范婚调室20个,在乡镇(街道)、县直部门建立婚调中心,在条件成熟的村设立婚调室,打通了婚姻家庭纠纷调解的“最后一公里”。

以“聚能”强“联治”
从“柔性调解”向
“刚柔并济”转变

多年来,唐山市基层妇联干部发挥“柔性”特质,开展亲情调解,但对法律意识淡薄的施暴者并不适用。因此,他们与职能部门“刚性”执法实现联治,由“柔性调解”向“刚柔并济”转变。

问题处置互补共治。他们在全市14个行政区建立“一站式”办

案区,实现对未成年受害人的侦查取证、医学身体检查、核实证据的“一站式”办理和办结。探索建立“接警处警、联合调解、跟踪扶助”家暴案件联动处置模式,2021年以来,共接报家庭暴力警情1678起,联合调处803起,出具《家暴告诫书》65份。

关爱帮扶互助共促。妇联联合检察机关对受害未成年人开展心理疏导24人次,并积极宣传动员社会各界爱心人士,搭建爱心桥梁,帮扶低收入家庭儿童1250人;开展“学党史办实事、巾帼暑期送爱心”活动,发动市女企业家协会出资5万元,资助10名困难家庭女大学生每人5000元。

素质提升互学共进。他们组织全市公安两级机关指挥中心、治安、法制、刑警部门业务骨干,以及派出所民警、县区妇联干部进行业务培训,在家暴联动处置、婚姻纠纷调解工作现场观摩,实现互惠交流、优势互补,为提高维护妇女儿童权益的能力、提升参与平安唐山建设水平积聚能量。

以“聚合”强“联防”
从“被动应对”向
“主动防范”转变

工作中,唐山市各基层妇联组织主动担当,走上风险防范工作的“前台”,为党委政府排忧解难。

唐山市各级妇联干部发挥基

层触角作用,主动融入网格管理,开展婚姻家庭纠纷、重点侵权隐患专项排查化解,2021年以来,已累计排查各类矛盾纠纷625件,化解520多件,在基层维稳中发挥了“平安网”和“减压阀”作用。

唐山市各级妇联组织联动,联系基层公安,发挥检察官、法官专业优势,在村、社区普遍建立起“六个一”预防性侵害未成年人防护网络,即一张重点人群摸排网、一份女童包联台账、一堂法治宣讲课、一张公安片警联系卡、一支巾帼志愿服务队、发现案件第一时间报告。2021年以来,全市摸底排查213个乡镇(街道)、5000多个村(居)、150多户家庭,通过微信对聊、入户走访、邻居关爱、组织关怀等形式,对重点关注的1203名未成年女孩实施重点关爱。

他们组织女法官、女检察官、女律师共计62人,建立“木兰有约”讲师库,开展普法宣传;联合社工组织、心理咨询师培训学校,开展“巾帼爱守护、身心同健康”线上心理健康讲座,有针对性地加强安全警示教育和心理健康辅导,2021年以来共开展32期,被点播1.5万余次;邀请家庭教育“大咖”,利用“唐山网上家长学堂”公益平台,注册家长50万人,举行直播课18场,服务家长300余万人次;组织家庭教育讲师开展线下家庭教育流动课堂,每年组织进学校、乡街社区,举办家庭教育讲座30余场次,3000余名家长受益。

邯郸丛台检方 “社区矫正普法课堂”开课

河北法制报讯 (乔伊萍)2月21日上午9时,邯郸市丛台区人民检察院“社区矫正普法课堂”第一期准时开课,该院第三检察部干警通过“钉钉群直播”的方式,为辖区内社区矫正对象送上了今年第一堂普法教育课。

开课前,检察官提前与司法局工作人员对接,建立“钉钉群”,制作登录、签到、发言等操作指引,确保每名社区矫正对象参与其中。此次授课依托社区矫正对象学习需求,以开发新课程、上传学习文件、设定学习时间等方式,全面加强社区矫正对象学习的自主性、有效性,实时掌握矫正对象的信息动态及行动轨迹,强化对社区矫正各个环节的检察监督。

既惩罚教育未成年被告人 又兼顾对未成年人诉讼权利保护 遵化法院审理首例 “合适成年人”参与庭审案件

河北法制报讯 (王慧娴)2月17日,遵化市人民法院未成年人案件综合审判庭首次运用“合适成年人”参与制度,成功审结一起未成年人强奸罪案件,既做到了对未成年被告人的惩罚教育,又兼顾了对未成年人诉讼权利的全方位保护。

此起案件中,被告人尚不满18周岁,其父因身体残疾行动不便,加之对其行为失望,拒绝作为其法定代理人出庭。在征得被告人同意

后,合议庭根据相关法律规定,指定被告人所在村委会的治保主任作为“合适成年人”出庭。庭审前,法庭安排“合适成年人”与被告人见面,安抚其情绪,告诉他其父希望其好好改造的愿望。在法官、检察官、指定辩护人、“合适成年人”的共同教育引导下,被告人流下悔恨的泪水,表示认罪认罚,并将在服刑期间好好改造,出来后学习技术,自食其力,改变生活困境,做对社会有用的人。

交通违法记分新规透视

(上接第1版)驾驶机动车时拨打接听手持电话的,从扣2分提高到扣3分。

此外,新规还规定了分值“回血”方法。对参加道路交通安全法律、法规和相关知识学习且经考试合格的,或者参加公安交管部门组织的交通安全公益活动,符合条件的可以消分“回血”,一个记分周期内最高“回血”6分。

提升立法层次、突出宽严相济、着眼发展需求

交通违法记分规则是我国道路交通安全法于2004年出台后所设置的一项制度。同年公安部发布《机动车驾驶证申领和使用规定》,以附件形式明确了记分行为和记分分值。

要实现与民法典、行政处罚法等重要法律统一协调,就需要对驾驶证记分管理作出相应调整。公安部交管局局长李江平此前接受采访指出,此次单独制定新的部门规章《道路交通事故违法行为记分管理规定》,是为了主动适应经济社会发展的新形势、更好满足人民群众对安全便捷高效服务的新需求,通过制度完善进一步提升社会治理水平。

专家表示,扣分规则因时因势而改,更有利于体现执法部门法治思维和专业水准的提升,同时也是交通安全领域治理能力现代化水平提升的表现。

“记分标准有升有降,体系更为合理,体现了规则源于生活的道理和宽严相济的精神。”北京交通大学法学院院长李巍涛说。

充分体现实现宽严相济的精神是新规突出特点之一。新规规定,对多次记满12分的驾驶人进行更严格的教育和考试;对一个记分周期内多次记满12分的,延长学习时间,增加学习内容,增加考试科目,对多次违法驾驶人加强教育管理。

而对于交通违法行为情节轻微,给予警告处罚的,免予记分,更加突出对轻微违法的教育作用。

李巍涛表示,新规改变以往围绕扣分展开的观感,加强了对驾驶人教育的引领作用,让法律更有人情味。

新规还主动适应当前

经济社会发展的新情况。贵州省玉屏侗族自治县公安局交警大队情报信息中队中队长杨幸告诉记者,当前一些重特大交通事故的发生与部分特定种类车辆驾驶人不够重视交通规则直接相关,亟需对此加强惩戒。

新规对记满12分的大中型客货车驾驶人进行更严格的满分学习教育,提高考试难度。“对于比较严重的违法违章,比如酒驾醉驾、肇事逃逸等,坚持严扣以减少其发生,是对司乘人员和潜在受害方人身财产安全的真正保护。”从事多年客运工作的驾驶员陈富贵说。

严把法治关、重视科技力、优化流程线

专家认为,要将新规“规则优势”转变为“治理效能”,仍需综合施策。

严格依法执行规则至关重要。“以接受交通法治教育消减扣分是非常有价值的举措,但其价值体现在严格的执行和良好的实效,应防止其转化为变相‘后门’。”李巍涛指出,扣分要严格依法,“回血”更要严格依法。

公安机关将“严查严处弄虚作假、买分卖分、替学代学、考试作弊等行为,对发现违法违纪的,依法依规处理处罚,构成犯罪的,依法追究刑事责任。”李江平说。

相关规则的设定如何进一步凸显科技服务规则适用的能力?李巍涛建议,加强事中事后监管,构建一体监管系统将有助于记分标准的合理裁量,通过科技手段助推规则适用更加高效。

随着新规的施行,公安部交管局将推广应用全国统一的公安交管业务监管系统,加强对交管业务全链条、全过程、全方位监督,对违规异常问题及时预警、及时核查、及时处置,建立健全常态化业务监管机制。杨幸认为这样“管理更科学、更合理,基层在执法过程中更有抓手和针对性。”

北京市律师协会交通管理与运输法律专业委员会主任黄海波说,随着经济社会发展和交通方式的不断更迭,相信记分规则还将持续动态优化,在交通管理中发挥更加积极的作用,守护千家万户的出行安全。



2月17日,石家庄市桥西区人民法院行政审判岗位充实了新生力量。为更好地做好行政审判工作,推进行政案件繁简分流,从事行政审判业务的法官们自我加压、自我提升,加大了业务培训力度。图为从事行政审判的法官们在行政诉讼简易程序培训会后一起交流学习体会。

齐立霞 摄

(上接第1版)让自己保持清醒,孙一泽利用测量间隙来回踱步提精神。

“我只是众多志愿者中的一个,虽然天气很冷,但能守护大家的平安,冷点累点也值了。”孙一泽说。

近年来,沧州市积极培育各类社会组织和志愿服务队伍,

钢厂打工,被老板拖欠1万多元工资,要求起诉。王金志马上联系政法委员,将案情上报。政法委员随即联系派出所、司法所的工作人员来到法庭,采取多部门联动方式与欠薪老板取得联系,严肃讲清法律责任,欠薪老板表示愿意结清工资。

沧州市最大限度地把平安建设资源力量充实到基层一线,投入到基础工作,在全市210个乡镇(街道)推广了由政法委员统筹辖区派出所所长、法庭庭长、司法所所长和治安巡防专员、矛盾纠纷排查专员、网格化服务管理专员、法律服务专员、志愿服务组织专员,指挥相关力量联动开展平安建设的“一轴八员”工作机制。研发“一轴八员”手机APP,接处各类矛盾纠纷、问题隐患16650余件,形成了科技助推平安建设的良好局面。

与此同时,该市印发了《关于全面整合平安建设力量进一步加强和创新基层社会治理的意见》,全面推进“一村一警一巡防队、一村一调委会、一乡(镇)一法庭、一网格一网格员、一村一新乡贤、一乡一公共法律服务平台、一重点人一管理台账、一域一监控网、一级一综治中心”九个一建设,进一步做优做强基层保障。截至目前,全市共配备专项辅警5507名,建立巡防队伍5050支,规范设立平安建设网格员1.1万余名,发掘乡贤能人1700余名,村级调委会、村(社区)法律顾问实现全覆盖,基层平安建设力量得到进一步充实提升。

平安关系你我他,建设平安靠大家。如今在沧州,不论是党委政府,还是社会组织,甚至每个公民,都是平安建设的主体,逐步形成了建设平安人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

打牢平安建设“基础桩”

2021年3月10日,献县韩村镇特色法庭驻庭调解员王金志接待了3位情绪激动的外来务工人员,他们在当地一家玛