

2022年2月28日 星期一

第292期 本刊今日4版

邮发代号 17-77

国内统一连续出版物号 CN13-0033

# 法治衡水

## 衡水法院1篇裁判文书和2场庭审在全省法院获奖

河北法制报讯 (杨轩)近日，省法院发布了《关于2021年全省法院“优秀裁判文书”“优秀庭审”获奖情况的通报》，衡水法院1篇裁判文书和2场庭审获奖。

衡水中院李春雷撰写的一篇民事裁判文书获评民事类“优秀裁判文书”。故城县人民法院李峰审理的一起民事案件庭审获评民事类“优秀庭审”。枣强县人民法院王兰

品审理的一起行政案件庭审获评行政类“优秀庭审”。

为进一步提升审判质效，促进裁判文书和庭审水平提高，发挥优秀裁判文书、优秀庭审的引领示范作用，全省法院组织开展了“优秀裁判文书”“优秀庭审”评选活动，衡水法院以此为契机，进一步发挥优秀裁判文书、优秀庭审的示范引领作用，不断提升裁判文书制作和庭审规范化水平。

## 省委政法委调研组调研衡水市域社会治理现代化工作

**河北法制报讯** (刘娟宁)2月17日至18日，省委政法委专委杜维娜带领调研组来到衡水，对市域社会治理现代化工作进行调研。市委常委、政法委书记张学锋陪同调研。

调研组一行先后到枣强县河西社区党群服务中心、大营镇综治中心，详细了解社区治理、综治中心运行等工作。调研组指出，社区和综治中心在化解社会矛盾、服务基层群众上，发挥的作用越来越突出，要充分发挥好社区干部和网格员的作用，深入

### 冀州：信息化助力社矫精准管控

**河北法制报讯** (刘柏红)2月14日上午，在衡水市冀州区司法局社区矫正指挥中心，工作人员应用信息化核查系统，对全区严格管理等级社区矫正对象进行了抽查视频点验。这一新的监管模式，实现了对全区社区矫正对象全区域、全时段精准管控，充分发挥了“智慧矫正”在社区矫正工作的作用。同时，解决了因疫情防控无法集中当面汇报的难题，助力社区矫正精准管控。

工作人员根据社矫对象信息化核查实时位置，电话告知其在指定时间到达附近指定位置监控点；社矫对象到达指定位置后，通过远程监控视频进行报到，真正实现了对社区矫正对象监管“全覆盖、无缝隙”，杜绝了社区矫正对象脱漏管现象，极大地提高了社区矫正执法质量和水平，为维护辖区和谐稳定起到了积极作用。



为及时规范办理认罪认罚案件同步录音录像工作，故城县人民检察院制定了规范化流程。截至目前，该院依据该规范化流程对3起认罪认罚案件开展了同步录音录像，并在其后随即征询意见，到场律师和当事人均表示听取意见和办案过程严谨、规范，有效保障了当事人的诉讼权利。图为认罪认罚案件同步录音录像流程现场。  
张萌 摄

## 坚持“六字方针” 筑牢法治根基

——衡水市推进基层社会治理现代化工作纪实

□ 李威

近年来，衡水市深入贯彻落实党中央和省委省政府的决策部署，立足市情实际创新理念，通过“治、建、防、排、解、推”六字方针，努力筑牢社会平安稳定的法治根基，着力推动基层社会治理现代化迈开新步伐。

### ■依法治市 持续夯实乡村振兴基点

近年来，衡水市积极落实中央全面依法治国委员会和省委全面依法治省委员会加强法治乡村建设要求，以市委全面依法治市委员会办公室名义起草了《关于加强法治乡村建设的实施方案》，推进衡水市法治乡村建设，实现乡村依法治理，夯实乡村振兴基础。

衡水市司法局印发了《关于加强和改进做好矛盾纠纷排查调处工作意见》，从源头防控、矛盾排查、纠纷化解、工作保障等四个方面，进一步加强和改进做好矛盾纠纷排查调处工作。

### ■阵地创建 破解基层社会治理“重点”

衡水市坚持法治思维和法治方式抓好法治乡村创建工作，引导法律顾问参与村务协商，全力推进“法律明白人”和“守法示范户”的培育和评选。按照每个乡村都建设一个法治型基层组织、搭建一个法律服务平台、创建一个普法宣教体系、建立一套社会治安防范体系、完善一套村规民约的“五个一”要求，该市大力推进“法治乡村”创建工作。2021年，全市行政村陆续完成了“法治乡村”创建任务，而且每个乡镇都形成了独特的示范区域示范带。

衡水市司法局推进“枫桥式”司法所建设，不断扩大基层司法行政工作覆盖面。着力抓好司法所队伍建设，探索整合律师、公证员、专职人民调解员、基层法律服务工作者等力量参与司法所工作，充实司法所工作力量。有效发挥司法所“四大功能作用”，不断提升基层司法行政工作质量和水平。同时，加强诉源治理工作，基层法治阵地建设，进一步提升基层治理社会

化、法治化、专业化水平。

### ■源头防控 破解矛盾纠纷化解“痛点”

衡水市针对特定领域的矛盾纠纷，分别从决策角度、执法角度、特殊人群和法律服务等多个维度，有针对性地开展源头防控和化解工作，实现提前预防、及时化解、定分止争、案结事了。

近年来，市司法局加强了对政府规范性文件和政府重大合同协议的合法性审查，为重大项目、产业结构调整、项目风险评估、融资引资等事项提供法律服务，依法客观精准地提出意见和建议，预防化解因制度或决策不当引发矛盾纠纷。同时，加强了行政执法监督，推进全市行政执法部门全面公开权责清单，全面推行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核，从制度上推动解决行政执法“不作为”“乱作为”问题。严格执行行政执法人员持证上岗和岗位培训制度，结合乡镇综合执法改革，加强对基层执法人员进行法治培训。

衡水市司法局强化对社区矫正对象、刑满释放人员等特殊人群的监管，掌握其思想动态，利用监管手段，有效管控其活动范围，分类建立健全基础台账，进一步做好风险隐患动态掌握、动态掌控、及时化解等工作。

强化法律服务防控，做好律师服务民营企业“法治体检”工作，对企业复工复产中多发的合同违约、债权债务等纠纷，及时提出法律意见和建议。在社会普法防控中，市司法局督促有关部门落实法治宣传社会责任，突出重点单位、重点人群、重点时段，开展法治宣传教育，提高全民法治意识。大力宣传《中华人民共和国传染病防治法》《突发公共卫生事件应急条例》等法律法规，使广大群众充分理解政府在疫情特殊时期采取的特殊措施，积极主动配合、协助做好防控工作。

### ■全面排查 破解基层社会治理“难点”

围绕重点人员、重点领域、重

点案件三个方面进行重点排查，了解和掌握他们的思想动态，摸清潜在隐患和不稳定因素，做好源头防范。

衡水市坚持条条排查与块块排查、定期排查与集中排查、普遍排查与重点排查相结合，优化排查方式。实行社区(村居)每天、街道(镇)每周、县市区每月、市每季一次大排查制度。重大节假日、敏感时期和纠纷多发季节，组织开展矛盾纠纷排查会战。

该局健全定期分析研判制度，同时配套建立重要事项会商、特殊情况通报、定期督导评估等制度，每季度组织开展一次专题研判工作会议。各县市区司法局成立相应机制及研判小组，每月开展一次专题研判工作会议。根据排查汇总的矛盾纠纷信息，将可能进一步扩大升级的苗头性、倾向性的隐患登记造册，研判可能发生的时间、地点、群体、规模等情况，形成预警信息，建立纠纷预警台账。对在排查调处过程中发现的带有普遍性，特别是可能引起群体性事件的矛盾纠纷，在做好稳控工作的同时，在第一时间向当地党委政府报告。

### ■及时疏解 打通社会调处“堵点”

近年来，衡水市完善化解调处机制，充分发挥人民调解的基础作用、行业调解专业优势和律师调解实务优势，合力疏解社会基层矛盾纠纷。

市司法局对排查出的矛盾纠纷，分门别类逐一登记造册，切实做到底数清、情况明，逐一落实责任人和化解措施，尤其对重大涉稳矛盾纠纷，综合运用法律、行政、经济、思想政治等手段，有针对性地采取措施进行化解，切实做到各类矛盾纠纷早发现、早控制、早解决。

衡水市司法局创建了人民调解“1+1+N”网格化管理模式，建立矛盾纠纷化解台帐，即1个人民调解委员会、1名律师或基层法律服务工作者和N个排查调解小组，整合内部资源综合利用，发挥村居法律顾问和基层法律服务工

作者的辅助力量和侧渠道作用，依法及时调处当前热点问题、重点人群发生的矛盾纠纷，促进源头治理。

加强工信、商务、农业等部门和企业协会的协作配合，发挥行业调解的专业优势，共同推动在产业园区、商会设立专业调解组织。专业性、行业性人民调解委员会由该专业、行业的行政主管部门负责组建，市县司法行政机关负责业务指导工作。

市司法局积极推进律师调解工作试点，落实省法院、省司法厅《关于开展律师调解试点工作的实施方案》，在各级法院、公共法律服务中心普遍建立律师调解机构，支持鼓励律师事务所设立调解工作室。

健全典型行政复议案例的分析研判和通报机制，妥善办理涉企相关行政复议案件，切实维护企业和职工合法权益。建立衡水市行政案件调解员队伍。引导群众通过行政复议、司法诉讼、仲裁等渠道化解矛盾纠纷；发挥市县行政争议化解委员会办公室职能，协调市县行政执法单位做好行政争议化解工作。

### ■合力推进 破解社会治理“盲点”

推动人民调解、行政调解、行业性专业性调解、司法调解优势互补、有机衔接，形成矛盾纠纷化解合力。

通过建立村(居)治保会、村委会队伍、平安志愿者队伍，发展治安巡防队、治安信息员、治安楼栋长等形式，加强群防群治队伍建设，进一步统筹公安派出所、派驻检察室、人民法庭、司法所和民政、信访等基层力量，提升基层社会治理工作合力。

按照“谁主管谁负责”“谁受益谁保障”“谁使用谁管理”原则，衡水市司法局凝聚职能部门合力，积极指导在医疗卫生、道路交通、劳动争议、物业管理、食品药品、消费、旅游、电子商务等纠纷易发多发的重点领域设立行业性、专业性调解组织，扩大人民调解组织覆盖面。

## 衡水中院“码上通”平台入选全省政法系统“我做的群众最满意的一件事”十大优秀案例

**河北法制报讯** (王佳璇)近日，河北省委政法委在全省政法系统组织开展的“我做的群众最满意的一件事”先进典型评选结果揭晓，衡水中院“码上通”系统让司法更有温度入选“我做的群众最满意的十件事情”十大优秀案例。

据悉，2021年12月，省委政法委在全省政法系统开展了“我做的群众最满意的一件事”先进典型评选活动，在媒体广泛展示的基础上，全省政法系统踊跃参与，推荐出121个先进典型案例。前不久，省委政法委邀请党代表、人大代表、政协委员、基层干部群众代表、新闻媒体代表组成评审组，采用无记名投票的方式，推荐确定了河北省政法系统“我做的群众最满意的十件事情”十大经典案例、十大优秀案例。

2021年，衡水中院践行“我为群众办实事”实践活动，积极探索搭建法官与群众之间的沟通监督渠道，在全国率先推出了集沟通、服务、监督、评价、考核五位一

体的“码上通”系统，为当事人和法官沟通开辟了一条信息化、机制化渠道。“码上通”系统贯穿于立案、审判、执行各个流程，每个案件对应一个特定的二维码，嵌入在“码上通”系统告知书和结案文书当中，当事人扫码即可与法官在线沟通，表达合理诉求。法官通过“码上通”系统回复当事人、诉讼代理人时，做到逻辑严密、用语标准、说理透彻。自系统运行以来，共2632人次访问“码上通”系统，收到反馈意见1389条，法官回复时间平均为9小时。

“码上通”相关事项网上流转，全程留痕，便于监督，对当事人反映法官不廉不严等违法违纪的，责成有关部门核查，严肃追责；对案件确有瑕疵的，责成法官立即纠正；对案件无缺陷，但当事人仍不理解的，责成承办法官释法明理。同时，衡水中院针对不会上网的老年人等群体，提供了陪诉导访服务，组织法院年轻干警全部参与，轮流值班，为群众解决无人接待的堵点、痛点问题。

## 阜城县县委政法委制定工作规则力促政法工作规范化

**河北法制报讯** (谢俊星)在推进政法队伍教育整顿常态化工作中，阜城县县委政法委结合全县政法工作实际，制定了《中共阜城县县委政法委员会工作规则(试行)》(下称《工作规则》)，以此作为全县政法工作的指导性、纲领性文件。目前，阜城县县委各常委已审阅通过《工作规则》，印发全县各级各部门实施。

《工作规则》围绕全面从严管党治警的主题，系统规范了县委政法委员会的工作程序、流程，为贯彻落实党对政法工作的绝对领导，确保宪法法律在全县政法机关正确统一实施，服务助力全县经济社会发展提供了重要制度保障。

《工作规则》共六章三十二条内容，包括县委政法委员会工作指导思想、职责任务、议事决策原则、请示报告及会议制度、自身建设等项纪律要求等方面，确保

政法各项工作正常有序开展，推动实现县委政法委员会工作的科学化、规范化、制度化运行。在加强组织领导方面，明确县委政法委员会主要负责统一政法各相关部门的思想和行动，协助县委决策和统筹推进政法改革等各项工作，对一定时期的政法工作作出全局性部署并督促贯彻落实，协助县委及其组织部门考察、管理政法系统领导干部，推动完善和落实政治轮训、政治督察、执法监督、纪律作风巡查等各项制度。在加强自身建设方面，坚持“打铁必须自身硬”的原则，要求健全完善理论学习、教育培训、督查整改等制度机制，压紧压实县委政法委员会委员带头遵规守纪、管党治警责任，为提升履职能力建设奠定坚实基础。在规范请示报告、落实全体会议方面也都有详细规定。

## 枣强县实现民间调解多元格局

**河北法制报讯** (吴晓萌)枣强县司法局发挥人民调解在维护社会和谐稳定“第一道防线”中的作用，不断完善人民调解组织网络，创新人民调解组织形式，加强品牌调解室创建工作。

枣强县凝聚合力充实调解队伍，切实加强村居调解员队伍建设，在协助全县553个村完成支部、村委会换届工作的同时，完成村居调委会换届工作，对在职的调解员展开网络培训和民法典培训，不断提高具有专业背景的人民调解员比例，切实做到足额聘、择优聘。

枣强县司法局积极推动各乡镇挖掘、打造具有地方特色的调解品牌。大营镇充分发挥社会组织和人民调解委员会的组织优势，利用社工和人民调解员的专业特长优势，建立了“社工+人民调解”的“蓝丝带志愿者协会”调解工作室。新屯镇张忠才从事调解工作多年，充分发挥自己来自基层、贴近群众、熟悉情况的独特优势，积极介入矛盾纠

纷排查化解工作，尤其是在疫情期间，组织调解员利用小喇叭、移动音箱等方式挨家挨户开展疫情防控政策和安全知识宣传，取得良好成效。为此，枣强县司法局成立了张忠才调解工作室，并以张忠才调解工作室为样板，结合各乡镇实际情况，陆续建立了高世库调解工作室、曹英华调解工作室、户贵调解工作室、卢洪刚调解工作室等。

当前，枣强县以司法所升级改造为契机，加快推动乡镇品牌调解室场地建设或升级，深化人民调解“一镇一品”建设。截至目前，全县各乡镇(街道)已实现品牌调解室场所全覆盖，调解队伍建设、相关资源整合等工作正在有序推进中。

该县各品牌调解工作室建成后将快速、便捷地化解各类纠纷，进一步减少矛盾，促进社会和谐，打造“矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位”的基层社会治理新样板，形成多元化调解新格局。

责编：张志青