



扫一扫关注河北法制报数字报纸 微信 微博

## 树起高标杆 打造平安城

——石家庄市积极探索市域社会治理新模式纪实

### 奋进新征程 建功新时代

□ 河北法制报记者 鲍娜军

2021年12月15日,平安中国建设表彰大会在北京召开,石家庄市委政法委荣列2017-2020年度平安中国建设先进集体之中。

辉煌成绩的背后,是石家庄市政法工作砥砺奋进的足迹。2017年以来,石家庄市坚持民安为先,治安立体防控体系更加完善;以人为本,矛盾纠纷化解体系更加完善;因势利导,社会心理服务体系更加完善;固本强基,基层社会治理体系更加完善;科技赋能,智能应用体系更加完善。创新的脚步中,2020年,石家庄市被确定为全国第一批市域社会治理现代化试点城市,市委政法委明确提出高标准创建“试点标杆城市”,争当全国“模范生”的工作目标,不懈努力中,该市平安建设工作连续多年全省领先,初步形成了市域社会

治理“石家庄模式”,多项经验在全国全省推广。

#### 完善“五个体制” 构建社会治理“同心圆”

石家庄市始终把党的领导贯彻到社会治理全过程,以共建共治共享为导向,着力完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与的“五个体制”,汇聚各方力量,构建社会治理“同心圆”,“一盘棋”到底。

该市推进试点工作领导小组由市委书记任组长,印方案、定措施,6个综合试点、11个单项试点县(市、区)以点带面,促进工作扎实开展。

该市将社会治理现代化纳入经济社会整体规划,明确“十三项重点工程”,持续开展平安交通、医院、学校、市场、景区创建。村(社区)民主选举、民主协商、民主

决策、民主管理、民主监督建立健全,百分百落实重大事项决策“四议两公开”,一时间,“百姓说事网”网上集民意,“群众说事点”网下互动忙。同时,培育社区社会组织2.4万个、孵化基地20个,“四社联动”中社区为平台、社会组织为载体、社工人才为支撑、社区志愿者为补充的治理格局蔚为壮观。正定“常山红”经验处处推广,“红袖标”达6.3万人、哨兵队伍达3.6万人。

#### 健全“五个体系” 织密风险防控“安全网”

该市一直把防范化解风险作为推进市域社会治理现代化根本举措。他们坚持“全周期”理念,以预测预警预防为重点,建立健全政治安全防控、矛盾风险防控、社会治安防控、公共安全防控、网络安全防控“五个体系”,织密社会和谐稳定“安全网”。

该市坚决贯彻总体国家安全观,23个县(市、区)高标准建成“一站式”社会矛盾纠纷多元化解中心,矛盾问题“一揽子解决”。

建立各类行业性调解组织721家、个人品牌调解室278家,2021年以来排查各类矛盾纠纷10230件,化解率达98.3%。以常态化扫黑除恶斗争为龙头,“金盾风暴”专项行动扎实开展。“智慧安检”全省率先全覆盖,刑事案件数连续四年明显下降并保持低位。伴随《石家庄市关于加快建立网络综合治理体系的工作方案》出台,2021年以来共核查处置违法违规网站1071余家,警告责令限期整改411家,处置各类违法有害信息967条,营造了良好网络生态。

#### 发挥“五个作用” 点燃基层治理“新引擎”

党建引领是基层治理的根本。该市以有力有序有效为方向,充分发挥政治引领、法治保障、德治教化、自治基础、智治支撑“五个作用”,点燃基层治理“新引擎”。

该市全面推行“基层党建+”工作模式,健全“双报到双报告双考核”机制,(下转第2版)

## 两部门印发裁审衔接意见畅通劳动者维权渠道

新华社北京电 (记者 王优玲)人力资源和社会保障部、最高人民法院近日联合印发了《关于劳动人事争议仲裁与诉讼衔接有关问题的意见(一)》,这是两部门完善劳动人事争议多元处理机制、统一裁审法律适用标准、畅通劳动者维权渠道、维护劳动人事关系和谐与社会稳定的重要举措。

意见规范了调解协议后续程序性保障,完善了诉裁调对接机制,明确了终局裁决范围,确立了仲裁证据的司法审查规则,有利于推动矛盾纠纷源头化解,降低社会治理成本,提高调解协议履行率,有利于提高仲裁终结率,高

效便捷维护劳动者合法权益。意见还细化了有关法律适用标准条件,有利于发挥仲裁前置的功能作用,促进裁审法律适用统一,有利于培养用人单位、劳动者的自觉守法用法意识,提升仲裁、司法质效和公信力。

据了解,下一步,两部门将把落实执行意见作为推动“我为群众办实事”实践活动常态长效的重要内容,通过联合发布典型案例、建立裁审信息比对制度等方式,推动意见规定全面落实、裁审衔接机制不断完善,为统筹促进企业发展与维护劳动者权益、构建和谐劳动人事关系提供更加有力的服务和保障。

## 承德市召开2022年北京冬奥会安保维稳工作成果展示会

河北法制报讯 (记者 王絮冬)2月28日,承德市召开2022年北京冬奥会安保维稳工作成果展示会。承德市委副书记郭旭涛出席会议并讲话,市委常委、政法委书记杜庆勇主持会议。

会议指出,要肯定成绩,固化经验,为进一步做好安保维稳工作奠定基础。北京冬奥会正值中国传统春节又叠加疫情风险,在承德市委、市政府的坚强领导下,全市上下克服各种不利因素,牢牢守住安全防线,实现了“六个确保”工作目标。要正视问题,认清形势,为进一步做好安保维稳工作补齐短板。要着力解决政治站位不够高、信访稳定基础薄弱、工作作风不够严谨等问题,为全国“两会”

和残奥会创造安全稳定的政治社会环境。要压实责任,一鼓作气,为进一步做好安保维稳工作强基固本。要保持政治清醒,紧盯关键环节,聚焦问题化解,拧紧责任链条,防止各类问题出现反弹。

会议强调,全市各级党政干部要以“打铁还需自身硬”的担当,在自律上做示范,在争先上做示范,在服务大局上做示范,坚决克服“慈、昏、懦”状态,切实扛起安保维稳工作责任。要统筹运用政治督察、执法监督和综治督导手段,确保上级决策部署落地落实,牢牢守住安全、生态、土地底线,维护群众合法权益和社会公平正义,确保安保维稳的各项工作任务圆满完成。

## 让检察权在“镜头下运行” 沧州市检察机关实现认罪认罚案件听取意见同步录音录像全覆盖

河北法制报讯 (李旭冉 刘欢 吕继伟)沧州市检察机关规范开展认罪认罚同步录音录像工作,让检察权在“镜头下运行”,截至2月25日,该市两级检察机关已实现认罪认罚案件听取意见同步录音录像(以下简称同录)全覆盖。试运行期间,共对106起案件进行了认罪认罚同录。

沧州市检察机关年均办理认罪认罚案件6000余起,认罪认罚案件数量多,且类型复杂。为保障认罪认罚同录顺利开展,沧州市县两级检察机关对远程提讯室进行改造,设立非羁押案件讯问室,并配置了便携式同步录音录像设备和执法记录仪。办案人员可以根据案件具体情况灵活选择,实现了认罪认罚案件同录全覆盖。

同时,全市检察机关积极强化工作举措,细化流程、规范步骤,确保认罪认罚同录规范适用。任丘市

检察院根据同录流程,制定了听取意见六步骤,对同步录音录像告知、核对在场人员身份、认罪认罚从宽制度告知、控辩量刑协商、见证具结签字、封存证据加以规范。运河区检察院制定了《办理认罪认罚案件听取意见同步录音录像工作规定》等,为承办检察官开展工作提供遵循。献县、河间市检察院与当地司法局、多家律师事务所沟通协调值班律师及法律援助等具体工作,形成工作合力,确保在认罪认罚案件中值班律师参与率达到100%。

认罪认罚同录规定的实行,让检察官在“镜头下办案”成为常态,倒逼检察官提升释法说理、量刑建议等业务能力,进而提升案件办理质效,同时充分保障了犯罪嫌疑人签署认罪认罚具结书的真实性、自愿性、合法性,让办案过程真正做到“看得见”“真透明”,让公正经得起“镜头”的考验。



为进一步增强小学生的爱国意识、法律意识和安全意识,营造文明、平安、和谐的校园育人环境,3月1日,邢台市信都区人民法院青年干警来到邢台市育红小学,开展了2022年首场“校园开学季,法护助成长”的送法进课堂活动。他们通过图片解说、以案说法等方式,用通俗易懂的语言、鲜活的案例为学生们带来了精彩而难忘的一堂法治课。课后,干警又对国徽的构成、法槌的使用和法袍的穿着要求进行了介绍,受到学生们的欢迎。图为干警为学生们讲解国徽的构成。

赵增强 摄

## 雄安新区检察机关联合生态环境部门和河湖长制办公室开展本年度首次白洋淀生态环境保护联合巡查

河北法制报讯 (记者 郑伟)记者从省检察院雄安新区分院获悉,春暖花开,万物复苏,为避免冰面垃圾消融后沉入水中,对白洋淀水质造成污染,雄安新区检察机关落实白洋淀生态环境保护公益诉讼巡查、“河湖长+检察

长”等工作制度,充分发挥检察机关公益诉讼职能,于日前联合雄安新区生态环境局、河湖长制办公室,开展了本年度首次白洋淀生态环境保护联合巡查。

本次巡查活动由雄安新区检察分院负责统筹,雄安新区生

态环境局及河湖长制办公室派员组成联合巡查组。联合巡查组主要对雄县及安新县淀边村及周边水域进行巡查,检查是否存在随意在淀边倾倒生活垃圾、建筑垃圾,是否存在水质污染及建设施工扬尘等环境污染现

象。联合巡查组还对雄县大清河沿岸,安新县刘李庄镇污水处理站、周边坑塘,燕翎渠沿线及大北口村污水处理站、尾水收纳坑塘等地进行探查取样。此次巡查共收集水质样本7件,发现案件线索10余条。

## 最高法发布9起未成年人权益司法保护典型案例

新华社北京3月1日电 (记者 罗沙)最高人民法院3月1日发布9起未成年人权益司法保护典型案例,其中既有强奸未成年人等刑事案件,也有涉及未成年人抚养权、健康权、社会保障给付等民事、行政案件,代表性强、覆盖广。

在被告人张某某强奸案中,张某某利用教师身份奸淫未成年女学生,奸淫人数多,时间跨度长,罪行极其严重,情节特别恶劣,社会危害性极大,应依法严惩。法院依法以强奸罪判处张某

某死刑。2022年1月,最高人民法院核准死刑,现已执行。

在未成年被告人贾某某诈骗案中,贾某某因参加电竞比赛需要资金,采用化名,虚报年龄,谎称经营新媒体公司,以网上刷单返利等为幌子,骗得人民币共计30余万元。贾某某到案后能如实供述犯罪事实,自愿认罪认罚。其父亲已代为退赔被害人经济损失,取得被害人谅解。法院对其依法从轻处罚,以诈骗罪判处有期徒刑三年,缓刑三年。

该案审理过程中,人民法院

采用了圆桌审判、社会调查、法庭教育等多项未成年人审判特色工作机制,充分发挥法律的警醒、教育和亲情的感化作用。案件审结后,法官持续跟踪帮教,贾某某某深刻认识到自身的错误,积极反省,在法官的积极协调下,目前贾某某已回到高中学习,正在备战高考。最高法少年法庭工作办公室负责人说,这批案例还包括全国首份《家庭教育令》典型案例,还有餐厅向未成年人出售烟酒以及宾馆对未成年人未严格落实入住程序依法承担责任的案例。不仅

对其他人民法院审理类似案件具有参考意义,更敦促有关经营者严格履行法定义务。

该负责人表示,目前全国少年法庭建设取得很大成效,下一步将落实少年审判专业化、制度化、规范化的发展目标,鼓励具备条件的法院成立专门审判庭负责审理少年案件,保障少年案件由专门法官办理、少年法官专审少年案件,通过专业审判,更加有效地贯彻最有利于未成年人的法律原则,更加有力地守护未成年人健康、安全成长。



近日,磁县人民法院举行公众开放日活动,邀请学生代表走进法院,零距离参观法院、了解法院、监督法院,感受“阳光司法”。工作人员带领学生们先后参观了诉讼服务中心、“六专四室”、羁押室和少年法庭等区域,全面了解诉讼服务流程及各项便民利民措施。随后,组织学生们开展了模拟法庭活动,让他们感受法律和法庭的严谨与威严。图为开放日活动现场。

周燕 摄