

2022年4月25日 星期一

第296期 本刊今日4版

邮发代号 17-77

国内统一连续出版物号 CN13-0033

## 法治衡水

## 衡水成立全省首家市级妇女儿童法律援助中心

河北法制报讯 (刘娟宁)4月7日,衡水市司法局与市妇女联合会共同举行揭牌仪式,成立河北省首家市级妇女儿童法律援助中心。

据了解,衡水市妇女儿童法律援助中心援助案件主要包括:平等就业权纠纷、性骚扰损害赔偿纠纷等就业性别歧视劳动争议,以及人身安全保护和婚姻家庭纠纷等侵犯妇女儿童权益类案件,受援对象

为合法权益受侵害且经济困难的妇女、儿童群体,受援人的经济困难情况,应当符合相关法律规定和当年经济审查标准。援助中心地点设在市妇联,为妇女儿童提供便捷的法律咨询、代写文书和法律援助等服务。中心配备了专职律师3名,法律援助志愿者若干名,实行坐班制度。该中心的成立,将为该市250余万名妇女和儿童撑起法律的保护伞。

张学锋到冀州区督导检查校园周边环境整治情况要求  
全力营造健康文明和谐有序校园周边环境

张学锋在部署隔离点管理工作时强调

## 从严从紧 科学精准 确保风险不外溢

河北法制报讯 (刘娟宁)近日,衡水市委常委、政法委书记张学锋在市级感控专家赴县市区督导检查工作会议上对督导检查工作进行安排部署,并到衡水市公安局指挥中心,通过视频系统,随机抽查有关县市区隔离点管理运行情况,对防疫管理工作做出要求。

张学锋指出,隔离点的管理工作是当前衡水市疫情防控工作中的重中之重。市级感控督导专家要切实把思想和行动统一到全市疫情防控

总体部署上来,按照从严从紧、科学精准的原则,对各县市区隔离点疫情防控措施的落实情况进行督导,及时发现问题隐患,及时督促整改。要建立督查台账,对照督查清单逐项、逐条进行检查,既查隔离点管理运行,确保内部无交叉感染,又查应急处置,确保风险不外溢,坚决做好隔离点管控工作。

在衡水市公安局指挥中心,张学锋随机抽查了滨湖新区、枣强县、武强县、故城县、深州市、饶阳县、冀州

区有关隔离点,并与隔离点点长、感控专家、医护人员、公安民警深入交流,详细了解工作职责落实、防控措施落实、应急处置工作、隔离人员状态等情况。张学锋要求,隔离点全体工作人员要严格落实各项工作责任,实行闭环管理,严格按照程序和规范操作,着力提高应急处置水平,确保隔离点安全规范运行。

张学锋强调,目前疫情形势依然十分严峻复杂,要坚决贯彻落实省、市疫情防控工作视频会议精神,增强

大局意识,时刻保持战时状态,毫不放松地抓好隔离点管理工作。要严格管理,从隔离人员接收、工作人员防护,到环境规范消杀、医废处理清运等,无论是大的方面,还是小的细节,都要做到位。要加强对隔离人员的人文关怀,落实好一人一档一方案,做到温馨服务,解决隔离人员的实际困难。一旦发现疫情,要科学应对,第一时间上报,确保消杀到位,守住不发生交叉感染的底线,为筑牢疫情防控防线打下坚实的基础。

衡水市司法局

深入开展“四项行动”  
推动司法行政工作高质量发展

河北法制报讯 (王锋)今年以来,衡水市司法局全面贯彻落实全省司法行政工作会议精神,以“三统筹三扩大四创建”活动为总抓手,开展“四项行动”,全力推动中央和省市各项决策部署落地,助力司法行政工作实现高质量发展。

衡水市司法局深入开展“平安固防”行动,坚定不移维护政治安全。新年伊始,该局制订下发了《2022年冬奥会冬残奥会全国“两会”期间维护稳定工作方案》等一系列文件,深入开展安全风险排查。面向律师行业,衡水市以“讲政治、强修为、正行风、促发展”为主题,开展“争做党和人民满意的好律师”活动,着重加强律师队伍政治建设、思想建设、纪律作风建设和行业文化建设。市司法局严格落实常态化疫情防控措施,巩固来之不易的疫情防控成果。首季度,衡水市开展了社区矫正安全隐患排查整治会战。目前,全市在矫1995人,对其中103名重点人员逐一制定个别化矫正方案,实施“一对一”“多对一”管理,加强教育帮扶。以桃城区、深州市、冀州区为试点,推动智慧社区矫正中心建设,提升社区矫正规范化水平。衡水市全力开展“调解促稳定,喜迎二十大”专项行动。依托司法所、人民调解委员会等基层组织,逐户排查,做到了隐患早排查、苗头早发现、矛盾早化解,排查出各类矛盾隐患3580件,化解3474件,未发生因调处不及时导致的民转刑和影响恶劣事件。

衡水市司法局深入开展“良法善治”行动。该局全面履行市委全面依法治市委员会办公室职责,制订印发了《中共衡水市委全面依法治市工作委员会2022年要点》。市司法局着力提高立法质量,围绕《衡水市快递条例》《衡水市城市供水用水管理条例》立法调研和法规草案的审查工作,将按照立法程序报送市政府。深化法治政府建设示范创建“市县同创”工作,指导各县市区做好省市县乡四级行政执法协调监督工作体系建设试点工作。开展“三乱”专项整治行动,未发现乱罚款问题。一季度,市司法局严格强化法制审核把关,出具书面审查意见35件,审查办理常务会议材料11件,加强法律风险防控。在全省司法行政工作经验交流“擂台赛”上,衡水市司法局坚持“三查三核三审”的做法得到了省司法厅充分肯定。

该局深入开展“法治惠民”行动,着力深化普法依法治理。围绕春节、消费者权益日、国家宪法日等重要时间节点,与图书馆加强合作,不定期开展法治宣传活动。市委宣传部、市司法局、市民政局等五部门联合转发了乡村“法律明白人”培养工作规范,并开展“民主法治示范村(社区)”示范创建活动,成效显著。市司法局积极加强法律援助工作,落实法律援助降档扩面政策,确保应援尽援、应援快援。起草了《法律援助经费管理办法》草案,完善法律援助资金管理和补贴发放制度。同时,衡水市推进律师参与诉源治理工作,制定了《律师参与诉源治理调解工作规范》,建立完善回避、奖惩、宣传报道等制度,统一文书格式。全市建立律师调解机构62个,律师调解员223名。截至3月底,调解纠纷82件。目前,全市共接到行政复议申请94件,受理78件,办结61件,对10件案件进行了调解、公开听证3件;行政应诉23件,收到裁判文书31件,已审结的18件案件中胜诉率95.3%。

该局深入开展“政治铸魂”行动,通过理论学习中心组集体学习与自学相结合、线上与线下学习相结合的方式,不断提升干部政治理论水平。通过开展深化教育整顿暨深化纠正“四风”和作风纪律专项整治活动,巩固深化拓展教育整顿成果。大力开展“转作风、提效能、强执行、做表率、树形象”活动。为加强和改进调查研究,市司法局印发了《领导班子“微改革微创新”调研工作方案》,班子成员结合各自分工承担课题调研任务。建立了司法行政工作基层联系点,常态化、分领域开展“司法行政干警业务能力提升”线上专题培训。为加强律师行业管理,市司法局召开了全市律师工作会议,对2021年度全市优秀律师事务所、优秀律师、法律援助律师进行了通报表彰,并组织全市300余名律师线上线下同步,面对国旗进行了集体宣誓活动。

故城县司法局开展志愿服务活动  
为创建省级文明县城提供法治保障

图为志愿者对社区干部开展法治宣讲。

河北法制报讯 (王哲)为进一步加强法治文化建设,进一步助力省级文明县城创建,连日来,故城县司法局整合法律服务志愿者力量,积极组织律师、公证员、法律援助中心工作人员、志愿者组成服务团队,深入社区开展“法律服务进社区文明县城共建”志愿服务活动。

活动现场,志愿服务团队通过设立法律服务咨询台、悬挂条幅、发放宣传品等形式,开展法律宣传,向居民发放《法律援助服务指南》《民法典与生活同行》《农民工法律援助手册》等与生活息息相关的普法宣传资料1000余份,聚焦日常法律

问题和热点问题,向居民普及相关法律知识,提升了居民的法律素质和维权意识,增强了居民的法治观念,从而营造良好的法治环境,进一步夯实了创建文明县城的群众基础。针对居民提出的遗嘱、继承、财产分割等法律问题,公证员以案释法,耐心细致地进行解答,针对居民提出的婚姻家庭、房屋纠纷、侵权责任等法律问题,律师一对一进行答疑解惑,将抽象的法言法语生活化、通俗化,针对居民提出的经济困难人员的劳动争议、刑事辩护、民事案件的代理等法律问题,法律援助中心工作人员用通俗易懂的

语言系统地讲解《中华人民共和国法律援助法》,对符合条件的告知申请法律援助的程序,共提供法律咨询20余人次。

此外,该局充分发挥社区法律顾问在基层治理中的作用,围绕审查合同、提供专业法律意见和建议、普及法律知识等方面全面深入开展法治体检,共提供法律意见3条,提高了社区干部的法律素质,进一步增强了社区干部的法律意识和依法管理水平,切实满足了社区干部对法律服务的现实需求,为创建省级文明县城提供了法治保障。

衡水市强戒所  
“访千楼进万家”开展创城宣传

河北法制报讯 (曹占瀛)为进一步做好创城迎检工作,推进“共创文明城市,志愿我先行”活动。4月12日,衡水市强制隔离戒毒所党员志愿服务队深入辖区各生活小区开展“访千楼进万家”活动。

市强戒所志愿服务队深入社区,挨家逐户发放文明市民手册、创建文明城市市民应知应会、民法典知识手册、扫黑除恶知识手册、法律援助知识手册等宣传资料,重点宣传创建文明城市相关知识及政策和法律法规。通过入户宣传,让创城及法治宣传工作真正融入社区居民生活之中,提升了创建文明城市宣传工作的覆盖面和力度,受到共建小区居民的支持和肯定。

“访千楼进万家”活动中,志愿服务队对社区的公益宣传、环境秩序、设施设备等开展全面地毯式排查调研,对存在问题进行分类详细记录。活动负责人对小区楼道杂物、违规小广告、电动自行车乱停乱放、外墙飞线等问题提出了整改要求,与社区积极沟通,共同努力打造整洁有序、文明和谐的社区环境。

构建“三查三核三审”机制 当好政府“法治参谋”  
——访衡水市司法局党组书记、局长邢广安

□ 河北法制报记者 张兰华

2021年,衡水市司法局在规范性文件合法性审核和备案审查工作中,创新优化“三查三核三审”机制,认真当好政府“法治参谋”。2021年6月,该局在全省行政规范性文件合法性审核与备案审查工作会议上做了典型发言。2021年12月,在省人大常委会组织的规范性文件备案审查执法检查“回头看”工作中,作为全省唯一设区市司法局,他们的经验做法被推广介绍,省政府和市政府分别印发简报予以推广。在规范性文件合法性审核和备案审查工作中,他们是如何创新优化“三查三核三审”机制的呢?就此,本报记者专访了衡水市司法局党组书记、局长邢广安。

记者:在“三查”过程中,衡水市司法局是如何抓的?

邢广安:“三查”就是查属性、查依据、查要件。

在“三查”过程中,首先在查属性上,我们主要从制定机关、调整对象、文件内容等8个方面正向认定,从内部工作制度等10个方面反向推定,精准判断是否纳入规范性文件管理范畴。在查依据上,我们要求既要合法,还要合规。合法,就是要符合宪法和法律法规的立法精神、

符合具体规定、符合现行有效期限。合规,就是通过国家和省直单位官方政务平台查询政策文件,把规范性文件清理结果公告作为重要审查依据,不让已修改或失效、废止的文件“超期服役”。2021年,我局共发现制定文件依据“超期服役”问题16次,全部督促改正到位。在查要件上,我们把规范性文件草案、起草说明、法律法规和政策依据、征求意见采纳情况、征求公众意见网站截图、起草单位合法性审查意见、公平竞争审查意见以及可借鉴的外地规范性文件文稿等9个方面的基础材料,作为合法性审核和备案审查的基本要件。对没有提供要件或要件不齐全的,材料补齐之日起可正式启动审查程序。

记者:在突出抓好“三核”工作中,衡水市司法局是如何做的?

邢广安:所谓“三核”,指的是核程序、核标准、核准入。

在核程序方面,我们坚持从严履行程序,严把审核一个入口一个出口,先由市政府领导作出合法性审核的批示意见,再由局办公室收文后报领导批示审核,确保来文渠道统一。同时,起草部门要履行本部门法制机构意见、征求行业协会和企业意见、社会公众意见、公平竞

争审查等程序。对程序缺失的,一律要求返工。在核标准方面,我们坚持从实细化标准,在全省率先制定了专门审核标准,即以市全面推进依法行政领导小组办公室名义印发了《衡水市行政规范性文件合法性审核工作规程》,细化明确了立法保留事项、设定权利义务规范等16大项79个小项的审核要点。同时,把规范性文件制定的相关技术规范也作为审核标准。2021年,共提出合法性审核意见119条。在核准入方面,我们坚持从优公平竞争审查,所有涉及市场主体经济活动的规范性文件,工作程序都不能打折扣,敢变通。如2021年10月19日,对某规范性文件提出审查意见,要求起草部门必须进行公平竞争审查,填写《公平竞争审查表》。同时,要求对重点条款是否可能出现排除或妨碍市场竞争的行为予以解释说明。直至12月8日,起草单位整改到位后,才出具复核意见同意报市政府。

记者:衡水市司法局是如何重点抓好“三审”的?

邢广安:“三审”,是指主审、助审、会审。

我们首先抓好司法行政机关“主审”。凡以市政府名义印发的规范性文件,如果没有市司法局的书

面审查意见,市政府一律不收文。对审查中发现问题较多的市政府规范性文件,实行复核制度,只有市司法局复核无意见后,才可以提交市政府常务会议讨论或履行下一步程序。其次抓好政府法律顾问“助审”。在原有4名多年专业从事审查工作的基础上,与两个律师事务所签订了法律服务协议,选调2名律师全程参与审查工作。同时,通过座谈会、论证会、书面征求意见等形式,让4个律师事务所团队和12名权威律师在重要规范性文件的审查过程中谏言献策,进一步提升审查意见的含金量和公信力。我们还特别注重抓好政府常务会议“会审”。把市政府常委会集体研究作为市政府规范性文件的必经程序,市司法局主要领导既要参会并发表意见,还要把审核意见加盖公章后与议题一同上会。如果在市政府常务会议中,市政府或部门领导提出了比较多的修改意见,还必须由市司法局再审后才能印发。2021年,我们共审核备案10件市政府规范性文件、13件市直部门规范性文件、96件县(市、区)政府规范性文件,出具书面意见率、意见采纳率、按时备案率实现3个100%。继续多次在省司法厅对各设区市备案规范性文件审查通报中受到表扬。